

# 汕头市交通运输局

---

A类

汕交水便函〔2021〕119号

## 汕头市交通运输局关于对市政协十三届五次 会议第2021222号提案的答复

郑新委员：

《关于全面加快广澳港区建设，打造畅通国内国际双循环的重要连接点的提案》收悉。我局作为主办单位十分重视，会同汕头海关、保税区管委会、市商务局、市投资促进局、市发展改革局和汕头招商局港口集团有限公司等有关单位认真研究提案反映的问题及意见建议，采取措施加以推进解决。在办理过程中，我们认为提案从全局和战略的高度提出了一系列重要建议，当前，提案中部分问题已列入了市委、市政府的议事日程，目前已取得了一定成效；部分问题已拿出了解决的方法，正在组织实施和加快推进。经综合有关单位意见，现就提案提出的有关问题答复如下：

一是加快推进港口基础设施建设。汕头港广澳港区是广东省《粤东港口群发展规划（2016—2030）》明确的粤东港口群的核心港区和粤东公共物流枢纽港区。汕头内海湾码头整治后，相关港口功能主要转移到广澳港区。广澳港区正在加快完善港口基础

---

设施，加强推进公铁水联运枢纽建设，拓展内陆腹地服务范围，将广澳港区打造成为以集装箱为主的粤东港航枢纽。海门港区依托华能海门煤炭中转基地和丰盛电厂煤码头，加快配套集疏运通道，打造成为能源专业港区。

汕头港广澳港区二期工程、广澳港区起步工程改造工程于今年上半年顺利通过竣工验收，设计通过能力由原来的 25 万标箱上升到 190 万标箱。广澳港区起步工程、一期和二期的整体运作，使广澳港区成为目前粤东地区码头等级最高、设备设施最先进、功能最齐全的专业集装箱码头。有效提升了汕头港承接大型国际班轮的能力，为增密汕头港远洋航线创造了更有力的硬基础条件，进一步巩固了广澳港区粤东唯一核心港区和公共物流枢纽港地位。同时，我局加快广澳港区三期工程和疏港铁路的前期工作，目前汕头港广澳港区三期工程、汕头广澳港疏港铁路已列入《汕头市综合交通运输体系发展“十四五”规划》（征求意见稿）重大交通基础设施建设项目。我局将联合各相关单位继续跟进广澳港区三期项目纳入国家相关专项规划情况，积极配合相关单位尽快批复汕头广澳港疏港铁路工可，力争广澳港区三期工程及疏港铁路项目在“十四五”期间尽快开工建设。

二是扶持培育，做强做大。在市委、市政府的部署领导下，市交通运输局牵头市商务局、港航事务中心结合我市港口实际探索研究支持汕头港发展的优惠政策，因时因势调整完善航线补助有关措施，全力推动引导集装箱货源向汕头港聚集，降低企业的

物流成本。2019年11月市政府出台《关于支持汕头港广澳港区发展的若干措施》，连续三年每年安排1亿元支持广澳港区集装箱业务发展，补助主要涵盖新增航线、航次保持和加密、航次进口重箱、新增集装箱吞吐量、拖车过桥费、中转箱补助和海铁联运。2020年新冠肺炎疫情爆发，疫情对航运企业造成不小的冲击，正是因为有《若干措施》的支持，我市港口集装箱运营的负面影响降到了最低，后续还开展了两轮调整扶持措施的优化调整工作，上述政策措施充分表明我市大力发展集装箱业务的决心，增进了航运企业在汕头港发展的信心，促进了我市物流业的发展，对汕头投资环境起到了积极意义，减轻了货主企业的物流成本，巩固和带动我市生产企业的发展，货源聚集广澳港的同时也促进更多的大船公司到广澳港区新开航线。目前，广澳港区已开通外贸航线19条，内贸集装箱班轮航线25条。同时，汕头招商局港口集团有限公司充分发挥港口业务、战略资源、运营经验等综合优势，一方面积极推动国际班轮公司新增航线，争取深圳港远洋航线挂靠广澳港区；另一方面积极与深圳西部母港进行协同运作，探索建设组合港，促进集装箱吞吐量较快增长。同时加强终端客户走访，加大政府补贴进口重柜政策宣传，推进“一企一策”，争取更多货源；加大外贸驳运密度，提升广澳港区外贸重箱业务；紧抓RCEP机遇，积极与船公司沟通，争取开辟东南亚新航线，丰富航线布局。接下来将依托广澳港区三期工程，谋划推动开辟欧洲、南美地区的新班轮航线。

三是积极布局，强化辐射。针对开拓货源腹地经济联动问题，去年通过多次组织有关港埠企业调研疫情对行业影响情况和意见建议，我局和市商务局联合发布《汕头市交通运输局 汕头市商务局关于统筹做好常态化疫情防控工作优化调整广澳港区集装箱扶持政策的通知》，对去年下半年的补助项目进行部分调整，提高海铁联运补助标准，对汕头火车货场至广澳港区的运输成本进行补贴，推动内陆货源通过汕头港进出口；同时新增汕头港公共驳运支线专项补助，推动建立形成汕头港公共驳运支线网络，覆盖汕头港临近腹地港口，采取“江海联运”等方式吸引邻近周边集装箱货源汇集汕头港。利用汕头招商局港口集团有限公司经营优势，整合粤东港口资源，由广澳港区集装箱码头运营商按照目标任务要求制定公共驳运支线运营方案，积极发展驳船支线，开拓揭阳、潮州等周边地区驳船航线，进一步扩大以广澳港区为中心、汕头港腹地为辐射面的驳运支线网络平台，吸引腹地内货源集聚，提高广澳港区的影响力。充分利用内外贸同场运作的条件，将部分内贸航线转移至广澳一期运作，释放广澳港区泊位能力，减少等泊时间；完善港区周边交通基础设施配套建设，拓展梅州、赣州内陆港的对接，努力扩大货源腹地，为汕头港集聚更多的货源。接下来在推动广澳港区三期工程建设的同时，将推动疏港铁路项目同步建设，进一步完善汕头港与内陆货源腹地的通联，真正达到内联腹地、强化辐射的作用。

四是生产增速，效果初显。2020年汕头港完成集装箱吞吐量

159.38 万标箱、比增 18%，分别高于全国沿海（1.5%）、全省（1.1%）16.5%、16.9%，增幅名列广东省第一。今年上半年，全国、全省沿海港口集装箱吞吐量分别同比增长 14.0%、17.5%，汕头港上半年完成集装箱吞吐量 92 万标箱、同比增长 47.2%，增幅高于全国、全省 33.2%、29.7%。其中，广澳港区摆脱长期处于 20 万标箱左右低位徘徊的局面，2019 年达到 40 万标箱后，2020 年达到 88 万标箱，保持高速增长势头，今年 4 月以来集装箱作业进入高峰期，班轮密集到港，二期泊位船舶作业保持高位运行，经常呈现“六船同靠”的繁忙景象。上半年，广澳港区货物吞吐量完成 1270 万吨，比增 259.3%；集装箱 84 万标箱，比增 233.7%，强势实现“半年红”。

五是优化环境，提升口岸通关便利化水平。汕头保税区管理委员会加强信息化系统建设，建立联动对接机制，提高通关效率。切实加强广澳港、汕头国际集装箱码头有限公司、揭阳机场的对接沟通，并联合汕头海关开发“区港联动”物流分拨系统，使综合保税区与广澳港实现无缝对接，切实提高通关效率。加强与招商局港口集团的沟通联系，争取汕头海关和濠江海关、广澳海关支持，研究确定业务联动方案，充分利用广澳港现有运力，为货物区港间的货运提供物流运输服务，降低企业物流成本。汕头招商局港口集团有限公司加快港口信息化建设，一是积极推进海关智慧监管管理平台，二是升级闸口管理系统，实现电子 EIR 全覆盖，提高推进口岸通关与港口行业管理、相关港航企业运营服务等信息互通共享，提高通关效率；完善港区疏运体系，优化港

口作业流程，实行网上疏运预约，缩短企业提货时间，提升港口服务水平。

六是拓展功能，港城互动。汕头港剩余岸线开发限制条件较多、规模化扩张难度大，且港口运输大宗货类支撑不足、增值服务少，传统的装卸、堆存、中转功能已很难适应现代物流发展需要，未来应在区域协调发展和珠三角产业转移等大背景下，拓展服务功能，延伸服务链条，推动港口转型升级。港口周边，特别是广澳港区周边，要充分利用港口条件和保税政策，大力发展临港产业，积极引进与港口密切相关、能延伸形成产业链的偏重型产业。我市于2020年出台了《汕头市招商引资重点产业项目奖励办法》，支持新落户汕头的企业做大做强，凡2019年9月1日之后落户汕头且符合奖励条件的项目，在企业投产运营3年内，分别按当年市级财政贡献量的100%、80%、60%给予奖励。汕头保税区管委会和濠江区政府建立工作机制，共同研究推动政、区、港联动发展，目前已形成初步框架意见；同时委托编制《汕头综合保税区国土空间专项规划(2020-2035年)》《汕头综合保税区及其周边地区协同发展规划(2020-2035年)》，并开展产业规划编制工作，对产业定位、功能布局等进行重新规划。通过区域整体规划布局、产业协同联动、形成区内外上下游齐备、产业链完整、功能互补性强的“保税+”产业生态圈，充分发挥汕头综合保税区作为汕头市申报建设自贸区核心功能片区的地位，融合华侨文化试验区和海关特殊监管区域的政策优势，发挥海关特殊监管区域

作为自贸区的核心支撑平台的作用，构建一体化发展新格局，形成临港经济高端资源集聚中心、汕头制度型开放的测试区先行区，粤东投资贸易自由化便利化的高地，融入粤港澳大湾区的重要平台，为谋划转型自由贸易区做好核心功能支撑。

七是加大力度宣传推介汕头港。市投资促进局切实加强和汕头港广澳港区的沟通交流，动态更新港区的码头吨级、航线、吞吐量、集疏运能力以及配套设施建设等信息，将掌握到的关于汕头港的信息制作完善投资指南和招商推介宣传片，把汕头港作为宣传推介我市交通网络优势的重要内容之一多渠道宣传汕头港，进一步提高汕头港的知名度，促进港口业务发展。汕头招商局港口集团有限公司加大汕头港的宣传力度，提升汕头港的知名度，加强与东南亚当地政府及港口管理部门的沟通交流，介绍我国“一带一路”有关政策，进一步推动与东盟的贸易，争取建立友好港口，推动建立直航航线；同时，积极对周边地区宣传汕头港一系列优惠政策，努力使腹地货源向汕头港集聚。



(联系人：陈洁芹、电话：88296520)

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协办公室。