

2017 年 汕头市本级 政府决算公开

目 录

第一部分	决算报告
第二部分	决算报表
第三部分	相关说明

第一部分 决算报告

关于 2017 年汕头市本级决算草案的报告

2018 年 8 月

汕头市财政局局长 林毅荣

代理主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会作关于 2017 年汕头市本级决算草案的报告。

2017 年，是我市在新起点新局面上乘势推进汕头全面振兴协调发展的奋进之年。在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，全市财政部门认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，统筹“稳增长、调结构、促发展、惠民生、防风险”财政工作，市本级财政预算收支实现较快增长，执行情况良好。

一、2017 年收支决算情况

（一）市本级一般公共预算收支决算情况

2017 年市本级一般公共预算收入 602491 万元，完成预算调整的 106.6%，可比增长 17.3%，增加 80798 万元。其中：税收收入 393230 万元，完成预算调整的 103.9%，可比增长 13.9%，增加 40175 万元；非税收入 209261 万元，完成预算调整的 112.2%，可比增长 24.1%，增加 40623 万元。

2017 年市本级一般公共预算收入 602491 万元，加上税收返还收入 177661

万元、上级补助收入 1068210 万元、债务转贷收入 121426 万元、调入资金 227718 万元（其中：政府性基金结余调入一般公共预算 224317 万元、国资经营预算收入调入一般公共预算 1666 万元,其他调入资金 1735 万元）、调入预算稳定调节基金 54580 万元、下级上解收入 49969 万元、上年结余 68475 万元（主要是 2016 年底省下达我市结转下年使用的专项资金），国债转贷上年结余 308 万元，收入总计 2370838 万元。

2017 年市本级一般公共预算支出 869101 万元，完成预算调整的 98.1%，增长 27.8%，增支 189305 万元。加上补助下级支出 1167881 万元、上解上级支出 88346 万元（其中各区县上解支出 47765 万元）、债务转贷支出 3658 万元、地方政府债务还本支出 126063 万元、补充预算稳定调节基金和预算周转金 46502 万元、待偿债置换一般债券结余 1046 万元，国债转贷资金结余 308 万元,结转下年支出 67933 万元，支出总计 2370838 万元(详见表 1)。

1.收入主要项目决算情况

(1)税收收入 393230 万元，完成预算调整的 103.9%，可比增长 13.9%，增收 40175 万元。其中：

增值税 111454 万元（含营业税），完成预算调整的 100.0%，增长 4.9%。

企业所得税 47242 万元，完成预算调整的 96.3%，增长 23.7%。

个人所得税 17118 万元，完成预算调整的 99.4%，增长 9.7%。

城市维护建设税 33518 万元，完成预算调整的 109.4%，增长 25.1%。

房产税 18566 万元，完成预算调整的 101.5%，增长 0.2%。

城镇土地使用税 10632 万元，完成预算调整的 42.6%，下降 54.5%，主要是我市降低城镇土地使用税适用税额标准。

土地增值税 30161 万元，完成预算调整的 116.8%，增长 32.2%。

契税 106821 万元，完成预算调整的 126.4%，增长 22.1%。

其他税种 17718 万元，完成预算调整的 107.2%，增长 26.4%，主要是车船税收入 16203 万元，增长 22.6%。

(2)非税收入 209261 万元，完成预算调整的 112.2%，增长 24.1%，增收 40623 万元。其中：

行政事业性收费收入 25267 万元，完成预算调整的 80.5%，下降 20.3%，主要是 2017 年停征堤围防护费，减少 11535 万元。

罚没收入 76578 万元，完成预算调整的 142.5%，增长 141.3%。

国有资源(资产)有偿使用收入 31156 万元，完成预算调整的 139.3%，增长 28.9%。

专项收入 29580 万元，完成预算调整的 86.6%，下降 14.9%，主要是排污费收入 3544 万元调至环保行政事业性收费收入。

政府住房基金收入 33322 万元，完成预算调整的 139.3%，增长 34.4%。

其他非税收入 13358 万元，完成预算调整的 63.7%，下降 38.0%。

2.支出主要项目决算情况

市本级一般公共预算支出 869101 万元，其中：(1)一般公共服务支出 125006 万元，完成预算调整的 79.7%；(2)国防支出 1987 万元，完成预算调整的 105.6%；

(3)公共安全支出 155748 万元，完成预算调整的 106.8%；(4)教育支出 102398 万元，完成预算调整的 142.5%；(5)科学技术支出 6410 万元，完成预算调整的 80.5%；(6)文化体育与传媒支出 38570 万元，完成预算调整的 109.1%；(7)社会保障和就业支出 114195 万元，完成预算调整的 111.9%；(8)医疗卫生与计划生育支出 41164 万元，完成预算调整的 108.8%；(9)节能环保支出 10464 万元，完成预算调整的 151.0%；(10)城乡社区支出 170829 万元，完成预算调

整的 85.0%；（11）农林水支出 15225 万元，完成预算调整的 105.7%；（12）交通运输支出 37864 万元，完成预算调整的 91.5%；（13）工业商业金融等支出 8777 万元，完成预算调整的 101.5%；（14）国土海洋气象等支出 4056 万元，完成预算调整的 97.2%；（15）住房保障支出 19510 万元，完成预算调整的 97.8%；（16）地方政府债务付息及发行费用支出 9793 万元，完成预算调整的 103.3%；（17）其他支出 7105 万元，完成预算调整的 34.5%，主要是预算安排的其他支出资金，在执行中按实际使用方向列相应科目支出(详见表 7)。

（二）市本级政府性基金收支决算情况

2017 年市本级政府性基金收入 881403 万元，完成预算调整的 115.8%，增长 51.1%，增加 297655 万元。加上上级补助收入 18624 万元、债务转贷收入 424406 万元、调入资金 1525 万元，上年结余收入 167929 万元，收入总计 1493887 万元。

2017 年市本级政府性基金支出 757751 万元，完成预算调整的 98.7%，增长 35.3%，增支 197897 万元。加上补助下级支出 166912 万元、上解上级支出 356 万元，债务转贷支出 180954 万元、地方政府债务还本支出 18452 万元、调出资金 224317 万元，年终结转下年支出 145145 万元，支出总计 1493887 万元(详见表 2)。

1.收入主要项目决算情况

(1)国有土地使用权出让收入 758157 万元，完成预算调整的 117.2%，增长 58.3%，主要是 2017 年房地产市场较好，企业主动提前缴交地价款。

(2)国有土地收益基金收入 39756 万元，完成预算调整的 113.7%，增长 58.1%，主要是国有土地使用权出让收入增加，按规定增加计提国有土地收益基金。

(3)城市基础设施配套费收入 31749 万元，完成预算调整的 103.7%，增长 36.2%。

(4)污水处理费收入 17876 万元，完成预算调整的 105.2%，增长 18.7%。

(5)车辆通行费 17936 万元，完成预算调整的 102.7%，下降 15.3%。

(6)彩票公益金收入 11061 万元，完成预算调整的 106.4%，增长 9.6%。

(7)其他政府性基金 4868 万元，完成预算调整的 119.5%，下降 51.6%（主要是城市公用事业附加收入自 2017 年 4 月起取消,收入减少 5788 万元）。

2.支出主要项目决算情况

2017 年市本级政府性基金支出 757751 万元，其中：（1）城乡社区事务支出 715699 万元，完成预算调整的 98.1%；（2）交通运输支出 24823 万元，完成预算调整的 134.8%；（3）资源勘探信息等支出 12 万元，完成预算调整的 100.0%；（4）商业服务业支出 13 万元；（5）地方政府债务付息及发行费用支出 7608 万元,完成预算调整的 105.6%；（6）其他支出 9596 万元，完成预算调整的 76.9%，主要是福彩公益金、体彩公益金项目资金结转下年(详见表 8)。

(三)市本级国有资本经营预算收支决算情况

2017 年市本级国有资本经营预算收入 8388 万元，上年结余 3144 万元(其中：上级补助收入 35 万元)，收入总计 11532 万元。国有资本经营预算支出 8636 万元，结转下年支出 2896 万元，支出总计 11532 万元(详见表 3)。

1.收入主要项目决算情况

市本级国有资本经营预算收入 8388 万元，完成预算调整的 100.7%，增长 11.4%，增加 858 万元，主要是股利、股息收入比上年度增加。收入包括：（1）利润收入 526 万元；（2）股利、股息收入 6603 万元；（3）产权转让收入 1139 万元；（4）其他国有资本经营预算收入 120 万元。上年结余 3109 万元,加上上级补助收入 35 万元，收入总计 11532 万元。

2.支出主要项目决算情况

市本级国有资本经营预算支出 8636 万元，完成预算调整的 76.7%，下降 8.0%，减少 752 万元，主要是部分企业改革资金未能支出，资金结转下年使用。支出包括：（1）解决历史遗留问题及改革成本支出 5341 万元；（2）国有企业资本金注入 192 万元；（3）国有企业政策性补贴 1116 万元；（4）其他国有资本经营预算支出 321 万元；（5）调出资金 1666 万元。结转下年支出 2896 万元，支出总计 11532 万元。

（四）全市社会保险基金预算决算情况

1.收入情况

2017 年全市社会保险基金收入 1294833 万元，完成预算调整的 102.0%，比上年增长 16.5%，增加 183602 万元。其中：保险费收入 711776 万元、利息收入 32620 万元、财政补贴收入 312916 万元。

主要收入项目是：企业职工基本养老保险基金收入 657863 万元，完成预算调整的 102.1%；机关事业单位基本养老保险基金收入 54547 万元，完成预算调整 202.7%；城乡居民基本养老保险基金收入 91483 万元，完成预算调整的 83.6%；职工基本医疗保险基金收入 147429 万元，完成预算调整的 107.7%；城乡居民基本医疗保险基金收入 284771 万元，完成预算调整的 95.1%；工伤保险基金收入 10671 万元，完成预算调整的 113.3%；失业保险基金收入 26953 万元，完成预算调整的 111.9%；生育保险基金收入 21116 万元，完成预算调整的 114.9%。

2.支出情况

2017 年全市社会保险基金支出 1120520 万元，完成预算调整的 104.5%，比上年增长 8.7%，增加 90102 万元。

主要支出项目是：企业职工基本养老保险基金支出 615603 万元，完成预算调整的 100.5%；机关事业单位基本养老保险基金支出 11140 万元，完成预算调

整的 110.0%；城乡居民基本养老保险基金支出 79094 万元，完成预算调整的 92.5%；职工基本医疗保险基金支出 141774 万元，完成预算调整的 95.1%；城乡居民基本医疗保险基金支出 239228 万元，完成预算调整的 124.3%；工伤保险基金支出 3507 万元，完成预算调整的 102.7%；失业保险基金支出 10780 万元，完成预算调整的 98.8%；生育保险基金支出 19394 万元，完成预算调整的 226.4%。

2017 年全市社会保险基金当年收支结余 174313 万元，年末累计结余 1185500 万元(详见表 4)。

(五) 预算执行情况说明

1.根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35 号）的精神，调剂一般公共预算、政府性基金项目资金 7.1 亿元（其中：调剂专项债券转贷项目资金 0.9 亿元）用于中心城区道路改造、汕头小公园开埠区修复工程、火车站站前广场换乘中心建设等项目支出。

2.根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35 号）和中央、省有关加快财政支出进度的通知，收回一般公共预算未能按进度支出资金 1.8 亿元，调整用于消化历年挂账和补充预算稳定调节基金等；收回政府性基金未能按进度支出资金 1.3 亿元，结转下年使用。

3.按照财政部《关于推进地方盘活财政存量资金有关事项的通知》（财预〔2015〕15 号），收回财政存量资金 2.8 亿元，加上上年收回财政存量资金 0.05 亿元，已安排 1.2 亿元统筹用于莲花山钨矿环境污染整治、潮阳区贵屿镇重金属污染典型土壤修复等民生项目以及消化历年挂账支出。

4.按照《国务院办公厅关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》（国办发〔2014〕70 号文）的规定，2017 年市本级各部门国库集中支付年终结余 2.9 亿元（其中：一般公共预算资金 2.6 亿元，政府性基金 0.3 亿元）按权责发生制

核算。2016 年按权责发生制核算的资金余额 0.1 亿元，结转下年使用(详见表 5)。

(六) 市本级政府性债务限额、余额情况

根据预算法和财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）规定，我市严格实行债务限额管理。省下达我市 2017 年政府债务限额 171.8 亿元，经市政府批准，市本级债务限额 102.3 亿元（一般债务 49.8 亿元、专项债务 52.5 亿元）。

2017 年全市新增债券 42.2 亿元，其中新增一般债券 2.0 亿元，新增专项债券 40.2 亿元，另外，新增外国政府贷款 0.6 亿元。截至 2017 年底，我市债务余额 155.9 亿元（市本级 90.5 亿元），其中一般债务 78.9 亿元（市本级 41.8 亿元），专项债务 77.0 亿元（市本级 48.7 亿元），债务余额控制在债务限额内。

二、2017 年预算执行主要工作及成效

2017 年，国内外经济形势错综复杂，财政工作面临挑战和机遇相互叠加。财政部门认真学习贯彻习近平总书记对广东工作的重要批示精神，紧紧围绕市委、市政府的决策部署，围绕全市经济社会发展大局，针对经济新常态下财政增收空间日趋收窄、政策性减收效应日益凸显、刚性支出迅猛增长的新形势，坚持用改革理念破解发展难题，坚持“大财政”发展理念，继续推进公共财政预算、国土基金、国有资本资源、投融资“四轮齐转”，着力统筹盘活资源，充分调动一切积极因素，做到财政运转顺畅，支持发展主动，保障民生有力，切实为我市推进全面振兴协调发展再上新台阶提供财力支撑。全市一般公共预算收入跃上 150 亿元台阶，按全国统一口径剔除营改增收收入划分体制调整因素影响后，可比增长 11.2%，超额完成年初增长 6%预期目标，同时税收占比比上年提高 1.2 个百分点，实现速度、质量双提升；全市完成一般公共预算支出 331.6 亿元，增长 12.1%。十类民生支出占一般公共预算支出比重 76.0%，比 2016 年增长 11.3%，增加 25.7

亿元。

（一）强化财政收支运行管理，促进财力持续稳定健康增长

一是强化收入征管，全市一般公共预算收入跃上 150 亿元新台阶。2017 年全市一般公共预算收入 150.1 亿元，可比增长 11.2%。其中，市本级一般公共预算收入 60.2 亿元，可比增长 17.3%，税收占比 65.3%。**二是加快财政支出进度，提高资金使用效益。**2017 年全市一般公共预算支出 331.6 亿元，增长 12.1%，增加 35.9 亿元，以财政资金效益的有效发挥促进政府执行力的提高。**三是强化理财手段，积极拓宽收入渠道。**加强住房公积金归集、使用、保值增值管理，2017 年全市实现公积金增值收益 2.7 亿元，连续两年增值收益保持在 2 亿元以上。抓住房地产市场企稳回暖的契机，加强城市基础设施配套费征缴，2017 年征缴城市基础设施配套费 3.2 亿元，比上年增加 0.8 亿元。**四是积极统筹盘活存量资金。**2017 年市本级清理盘活存量资金 1.2 亿元，用于保民生、补短板、增后劲的项目，以及消化历史挂账；在确保财政资金安全和充足支付的前提下，通过采取定期存款等方式对新增财政资金保值增值，全年收益 3.1 亿元。**五是坚持厉行节约。**严格控制一般性支出，尤其是“三公”经费支出。2017 年市本级“三公”经费和会议费决算数比预算数下降 23.5%，支出减少 2147 万元。

（二）积极发挥财政资金政策导向作用，推动经济高质量发展

一是深入推进供给侧结构性改革降成本行动计划。认真落实《汕头市供给侧结构性改革降成本行动计划（2016—2018 年）》，全年全市降低企业成本超 40 亿元，初步形成了良好的政策效应，有力支持全市实体经济发展。**二是服务创新驱动发展战略，扶持我市企业做大做强。**2017 年市政府出台了《汕头市促进科技创新发展若干措施》（汕府〔2017〕32 号），我市对培育发展高新技术企业、企业研发、设立重大科技专项、新型研发机构发展等十六类项目给予财政专项补

助。2017 年拨付我市产业园扩能增效和专项帮扶资金 1.0 亿元，拨付高新技术企业培育资金 0.7 亿元，加快推进我市高新企业培育发展，并通过科技创新券后补助资金引导和鼓励中小微企业创新，支持企业向高校、科研院所等机构购买技术服务、开展产学研合作；拨付工业企业技术改造事后奖补资金 0.2 亿元、设备更新事后奖补 0.4 亿元，加快我市企业技术改造步伐；拨付省级支持中小微企业发展资金 0.2 亿元，促进中小微企业健康发展。三是创新做好暖企惠企服务。深入了解、精准对接企业需求，拨付企业上市、挂牌和限售股转让奖励资金 0.5 亿元，助力企业利用资本市场上市融资。安排小贷公司和融资担保公司风险补偿资金 0.04 亿元，帮助中小企业缓解融资难题。跟踪做好财政股权投资改革试点企业服务工作,2016 年我市 14 家财政股权投资企业已全部获得省高新技术企业认定，其中 1 家公司上市，3 家公司登陆“新三板”，带动企业投入 12.2 亿元，财政资金放大倍数达 4.12。

（三）充分发挥财政公共职能，聚力在发展中保障和改善民生

切实把“人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标”落到实处。一是优化支出结构加大民生投入。2017 年全市教育、医疗卫生、社会保障和就业等十类民生支出 252.0 亿元，增长 11.3%，比上年增加 25.7 亿元；占一般公共预算支出 76.0%，比全省占比 70.4%高 5.6 个百分点。二是优先落实省、市十件民生实事资金。2017 年全市落实省十件民生实事资金 26.5 亿元，完成计划的 129.6%；市本级安排实施市十件民生实事资金 29.0 亿元，有力解决了人民群众关心关注的热点难点问题。三是加大底线民生保障力度。进一步完善财政托底保障机制，落实资金 2.6 亿元做好城乡低保、医疗救助、残疾人保障、高龄老人津补贴等底线民生保障工作，提高保障标准。四是全力保障“创文强管”活动，促进宜居宜业城市环境建设。科学调度、积极筹措资金 11 亿元，保障创建全国文明城市工

作顺利开展，并通过地方债等筹措资金 16.7 亿元，用于安排市政道路改造、公园绿化提升等中心城区市容市貌提升项目。**五是促进教育、医疗卫生、环境整治和文体旅游等各项社会事业协调发展。**拨付省、市资金共 2.1 亿元用于推动我市创建“教育现代化先进市”，支持教育优先发展战略，促进教育均衡发展。投入资金 2.4 亿元提升医疗卫生保障水平，支持深化医药卫生体制改革，完善基层医疗卫生便民惠民各项服务举措，提高城乡居民医疗保险筹资和财政补助水平。投入各类资金 3.5 亿推进绿色发展，支持大气污染综合治理和生态环境整治。投入 0.9 亿元促进文体旅游事业发展，支持文化繁荣发展，丰富群众业余文化生活。

（四）打造具有汕头特色的财政支农政策体系，促进“三农”发展

一是扎实精准扶贫、精准脱贫保障工作。2017 年，制定《汕头市精准扶贫开发资金筹集使用监管办法》，统筹安排全市扶贫开发专项资金 3.5 亿元，积极开展财政扶贫资金专项检查，切实加强扶贫资金的管理，保障打好精准扶贫攻坚战。**二是支持实施乡村振兴战略。**全市共投入 10.4 亿元推进“百村示范、千村整治”美丽乡村建设、“百河千沟万渠大整治”、农村人居环境综合整治等项目，把推进社会主义新农村示范村建设作为创文强管向农村地区延伸的主要抓手。**三是积极推进基层公共服务平台建设。**2017 年全市安排基层公共服务平台建设运行经费 0.6 亿元，在全市 1086 个村（社区）基本建成集卫生计生、人力资源社会保障、民政、人口党建等于一体的多功能综合服务平台，逐步实现公共服务事项“一站式”办理。**四是水利基础设施建设持续推进。**认真抓好从土地出让收益中提取 10%和从城市建设维护税中划出不少于 15%的资金落实，严格落实水利投入稳定增长机制，以汕头大围为重点的江海堤围建设成效显著，以引韩供水工程建设为重点的城乡供水安全工作全面铺开，在强化服务“三农”上发挥新活力。

（五）创新资金筹措投入机制，保障重点项目建设顺利推进

一是**统筹做好重点项目建设资金保障**。以财政资金的集中投入、择优配置为手段，加大对新增地方政府债券资金、存量资金、政府性基金的统筹力度。加强与金融机构的协商合作，解决基础设施建设项目及资本金配套问题。2017 年市本级财政共拨付 15.3 亿元用于推进小公园开埠区首期改造工程、牛田洋快速通道、汕头火车站综合客运枢纽、广东以色列理工学院项目等一批交通、教育和卫生重要公共基础设施项目建设。二是**积极推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式，创新公共服务供给**。做好全市 PPP 项目审核和申报入库工作，至 2017 年底省财政厅已批准我市纳入财政部 PPP 综合信息平台项目库项目有 19 个，总投资 536 亿元。另外还有 7 个项目正处于前期准备阶段，总投资约 64.4 亿元。通过带动社会资本投入重点领域与重点项目，增强我市经济持续增长动力。同时，加强对 PPP 项目跟踪监测，根据全市 PPP 项目（含规划）的投资规模及政府支付责任情况，明确本级财政 PPP 可承受力指标。

（六）努力争取上级支持，增强我市发展建设资金财力

突出在“项目谋划早、对接沟通快、推进措施实、资金使用好”上下功夫，加强协调联动，争取上级政策及资金支持工作成效明显。一是**全力争取上级转移支付资金**。积极主动做好政策对接、项目对接、资金对接工作，2017 年争取得到中央和省转移支付资金共计 133.4 亿元。主要包括：广东以色列理工学院 2017 年办学补助 1.6 亿元、汕头华侨经济文化合作试验区和新区基础设施建设补助 4.9 亿元、新时期精准扶贫精准脱贫补助 2.6 亿元、工业和信息化发展专项资金 3.1 亿元、困难群众基本生活救助补助 2.9 亿元、水利建设项目补助 2 亿元等。二是**积极争取地方债券资金支持**。加强与省财政厅的沟通协调，积极做好地方债额度申请工作。2017 年全市共获得地方政府新增债券资金 42.2 亿元，比上年增加 17 亿元，增长 67.5%。主要安排用于牛田洋快速通道、天山路工程（包

含梅溪河大桥）、各区县道路维修项目、“百村示范、千村整治”项目资金等。

（七）着力完善优化财政运行机制，提升财政资金使用绩效

一是建立健全预算执行管理机制。实施全口径预算编制，推进财政预决算公开，建立健全预算支出项目库，并通过制订分月支出计划、领导挂钩区县制度、逐月分析制度、细化落实二次分配资金等措施，督促预算单位均衡合理执行预算，有效发挥财政资金在稳增长、调结构、惠民生等方面的重要作用。**二是采取有效措施加快财政支出进度、扩大支出规模。**通过落实预算执行主体责任、及时分解下达财政支出任务、建立完善约谈机制等措施，充分发挥财政资金使用效益，促进汕头经济稳中向好。**三是探索财政管理机制创新。**按照财政部和省财政厅的统一部署，顺利完成 2016 年度政府综合财务报告编制试点工作，汇编形成《2016 年度汕头市本级政府综合财务报告》，探索推动现代财政制度的建立和财政长期可持续发展。**四是提升财政服务效能。**在全省首个实现财政直接支付、授权支付等业务的全程电子化，进一步提升财政业务管理自动化水平，促进财政预算的有效执行。财政部、省财政厅对我市国库集中支付电子化管理系统改革经验作了宣传报道。**五是加强对区县财政业务指导。**开展财政预算管理、农村财务管理、基层公共服务平台等培训，提升全市财政管理水平。

从执行情况看，财政趋稳向好的基础还不牢固，收支矛盾突出，突出表现在：受宏观经济环境以及国家减免税费等因素影响，财政增收压力大；国有资本经营块头小，企业效益差，政府可统筹财力有限；推进基本公共服务均等化，保障重大建设项目刚性支出持续增加，财政运转压力大；部分预算单位财政支出进度慢，影响了重点项目推进；部分区县项目推进缓慢，上级资金下达后滞留在项目单位或者区县级财政部门等问题。我们将高度重视，切实采取有力措施加以解决。

三、下一步加强财政工作的主要措施

2018年，国内外经济形势依然复杂，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我市经济发展面临重大发展机遇、保持良好态势的同时，深化供给侧结构性改革进入攻坚阶段、经济增速保持平缓，财政收入继续保持向好态势与财政支出快速增长并存。我们将认真学习贯彻习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议和出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，自觉接受市人民代表大会的指导和监督，按照省和市委、市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，贯彻高质量发展的要求，深入推进供给侧结构性改革，加快构建现代财政制度，加快推进基本公共服务均等化，完善预算管理制度，全面实施绩效管理，努力“认识自我、提升自我、超越自我”，结合实际在汕头经济社会发展拿出财政主动作为、改革发展的服务保障新举措，为汕头全面振兴协调发展提供坚强的财政支撑。

（一）抓好财政收支平稳运行，努力完成年度任务

今年我市一般公共预算收入预期目标同比增长8%，市财政将立足“抓早抓紧做实”要求，主动发挥综合协调作用，积极组织收支工作。一是加强对财政收入的分析研判，积极协调执收部门依法征收，应收尽收，奋力完成全年预期目标。同时，进一步做实财政收入，规范非税收入管理，坚决防止和纠正乱收费、虚收空转行为，有效“挤压水分”，确保财力持续健康稳定增长。二是加强财政资金统筹整合，切实转变理财理念，加大预算资金、存量资金、债券资金和财政出资的政策性基金等各类资金的统筹力度，推动形成全面完整的财政预算管理大格局。三是进一步加强预算执行管理工作，加强重点支出监控力度，提高财政资金使用效率，统筹推进财政“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”各项工作。四是继续推进土地储备经营。加快土地出让进度，对东海岸新城新津片区产业用地项目尽快完善前期手续及相关供地方案，力争按年度供地计划如期供地。加快

保税区、高新区、光华片区等土地收储工作，实现土地出让收入。

（二）持续增进民生福祉，营造共建共治共享社会治理格局

坚持以人民为中心，继续把保障和改善民生作为财政支出优先方向，切实保障各项社会事业发展。一是大力支持实施乡村振兴战略，完善财政支农投入使用监管，强化脱贫扶贫财政保障机制，加大扶贫资金使用督查力度，切实巩固脱贫攻坚成果，推动“百村示范、千村整治”美丽乡村建设取得实效。二是通过促进教育均衡发展，改善城乡医疗卫生服务，加强公共文化体育事业建设，推动解决交通发展瓶颈，支持“扫黑除恶”与公共安全体系建设，落实底线民生保障等，切实提升基本公共服务均等化水平，推动共建共治共享社会治理格局的形成。三是全力支持打好污染防治攻坚战，继续加强“创文强管”，完善市政设施建设，推动精神文明创建活动，努力把汕头打造成“文明善美之城”。

（三）加快构建现代经济体系，推动我市经济高质量发展

努力在服务现代化经济体系建设上精准有效落实财政政策，为实现供求关系新的动态均衡提供保障，支持经济高质量发展。一是深入推进供给侧结构性改革，紧紧围绕“三去一降一补”，全面落实减税降费措施，降低实体经济企业成本，增强企业发展活力。二是研究用好一系列惠企暖企护企扶持措施，缓解中小微企业融资难、融资贵问题，支持实体经济发展。三是落实中央、省、市外贸扶持政策，支持申报建设自由贸易港，深化与“一带一路”沿线国家经贸合作，培育贸易新业态新模式，打造全面开放新格局。四是进一步提升财政服务效能，抓好资金拨付、政府采购、会计服务等重点环节的优化，助推我市营商环境建设。

（四）创新财政扶持方式，服务我市创新驱动发展

一是围绕打造粤东科技创新中心，重点支持省实验室等科技创新平台体系建设，把一系列吸引人才培养人才的政策用足用好，培育壮大战略性新兴产业和高

新技术企业，支持关键核心技术攻关和成果转化。二是落实好事后奖补政策，扩大工业企业技术改造规模，提升制造智能化水平。三是健全财政资金与社会资本投向科技产业的联动机制，创新财政股权投资模式，充分发挥财政资金的引导和激励作用。四是综合运用财税政策，提升支持创新创业的服务水平，鼓励大众创业、万众创新。

（五）推进现代财政制度建设，提升财政资金的使用效益

一是积极稳妥推进财政事权和支出责任划分改革，按照中央和省的统一部署，落实《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，推动财政事权与支出责任相匹配。二是精准有效实施财政政策，全力以赴保障重点项目建设资金落实，突出补短板、强弱项、增后劲；科学安排对区县的转移支付，提升基本公共服务均等化水平，促进区域协调发展。三是加强预算绩效管理，进一步做实项目库、完善指标库，加强绩效目标审核和资金项目审核，推动绩效管理全过程全覆盖。四是强化财政监督，加强对民生、扶贫、“三农”、科技等资金及债务、收入情况的监督检查；大力推行“互联网+财政管理”新模式，促进财政资金使用效益的充分发挥，助力营商环境建设。

（六）积极争取上级政策资金支持，坚持促发展与防风险并举

一是积极协调各部门主动做好与上级的政策对接、项目对接、资金对接，定期通报市直部门争取上级转移支付资金情况，加大争取上级转移支付资金支持力度，保障建设资金需求。二是经测算，2017年底我市政府综合债务率为20.0%，风险可控、指标良好的优势，结合我市可举债空间，以支持重点项目建设为导向，争取省更多地方债券资金的支持，同时提高政府债务管理和统筹财力的水平，研究用好用活债券资源，抓紧协调储备有关项目。三是督促全市各级各有关部门落实《汕头市政府性债务风险应急预案（试行）》，加强对政府性债务风险的监控，

加强地方政府债务限额管理。**四是**积极研究运用政府与社会资本合作（PPP）方式，引进社会资本投向我市基础设施建设领域，规范PPP项目管理，严格审核新增项目，提高入库项目质量，发挥PPP示范项目作用。

第二部分 决算报表目录

一、一般公共预算

1. 2017 年 汕头市本级 一般公共预算收入决算表
2. 2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表
3. 2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

关于 2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2017 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出决算表（按经济分类款级科目）

5. 2017 年 汕头市本级 一般公共预算“三公”经费决算表

关于 2017 年 汕头市本级 一般公共预算“三公”经费决算的说明

6. 2017 年 汕头市本级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

7. 政府一般债务限额和余额情况表

二、政府性基金预算

8. 2017 年 汕头市本级 政府性基金预算收入决算表
9. 2017 年 汕头市本级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类项级科目）

10. 2017 年 汕头市本级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区列示）

11. 政府专项债务限额和余额情况表

三、国有资本经营预算

12. 2017 年 汕头市本级 国有资本经营预算收入决算表

13. 2017 年 汕头市本级 国有资本经营预算支出决算表

四、社会保险基金预算

14. 2017 年 汕头市本级 社会保险基金预算收入决算表

15. 2017 年 汕头市本级 社会保险基金预算支出决算表

表 1

2017 年 汕头市本级 一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
一、本级一般公共预算收入	602,491
（一）税收收入	393,230
增值税	111,239
消费税	0
营业税	215
企业所得税	47,242
个人所得税	17,118
资源税	10
城市维护建设税	33,518
房产税	18,566
印花税	432
城镇土地使用税	10,632
土地增值税	30,161
车船税	16,203
船舶吨税	0
车辆购置税	0
关税	0
耕地占用税	1,073
契税	106,821
烟叶税	0
其他税收收入	0
（二）非税收入	209,261
专项收入	29,580
行政事业性收费收入	25,267
罚没收入	76,578

表 1

2017 年 汕头市本级 一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
国有资源（资产）有偿使用收入	31,156
其他收入	46,680
二、上级补助收入	1,245,871
三、下级上解收入	49,969
四、地方政府债券收入	0.00
其中：新增一般债券收入	0.00
置换一般债券收入	0.00
五、国债转贷资金上年结余	308
六、调入资金	227,718
七、上年结转收入	68,475
总收入	2,370,838

备注：

表 2

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
一、一般公共服务	125,006
二、国防	1,987
三、公共安全	155,748
四、教育	102,398
五、科学技术	6,410
六、文化体育与传媒	38,570
七、社会保障和就业	114,195
八、医疗卫生与计划生育	41,164
九、节能环保	10,464
十、城乡社区	170,829
十一、农林水	15,225
十二、交通运输	37,864
十三、资源勘探信息等	4,767
十四、商业服务业等	2,265
十五、金融	566
十六、国土海洋气象等	4,056
十七、住房保障	19,510
十八、粮油物资储备	1,179
十九、其他支出	7,105
二十、债务付息支出	9,691
二十一、债务发行费用支出	102
本级支出小计	869,101
二十二、返还性支出	80,523
二十三、一般性转移支付	642,653

表 2

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表 (按功能分类)

单位：万元

项目	决算数
二十四、专项转移支付	444,705
二十五、上解上级支出	88,346
二十六、援助其他地区	0
二十七、预备费	0.00
二十八、债务还本支出	126,063
二十九、债务付息支出	0.00
三十、债务发行费用支出	0.00
三十一、其他转移性支出	119,447
支出总计	2,370,838

备注：

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
	市本级一般公共预算支出	869, 101
201	一般公共服务支出	125, 006
20101	人大事务	2, 467
2010101	行政运行	1, 313
2010102	一般行政管理事务	12
2010104	人大会议	244
2010105	人大立法	19
2010106	人大监督	90
2010107	人大代表履职能力提升	5
2010108	代表工作	192
2010199	其他人大事务支出	592
20102	政协事务	2, 082
2010201	行政运行	1, 103
2010204	政协会议	120
2010205	委员视察	28
2010206	参政议政	20
2010250	事业运行	14
2010299	其他政协事务支出	797
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	28, 320
2010301	行政运行	6, 567
2010302	一般行政管理事务	353
2010304	专项服务	29
2010305	专项业务活动	11, 668
2010307	法制建设	190

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2010308	信访事务	444
2010350	事业运行	419
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	8,650
20104	发展与改革事务	3,108
2010401	行政运行	2,078
2010402	一般行政管理事务	5
2010408	物价管理	250
2010450	事业运行	42
2010499	其他发展与改革事务支出	733
20105	统计信息事务	1,952
2010501	行政运行	628
2010504	信息事务	791
2010505	专项统计业务	60
2010506	统计管理	81
2010507	专项普查活动	191
2010508	统计抽样调查	100
2010550	事业运行	92
2010599	其他统计信息事务支出	9
20106	财政事务	4,182
2010601	行政运行	1,783
2010602	一般行政管理事务	50
2010606	财政监察	49
2010607	信息化建设	300
2010650	事业运行	440

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2010699	其他财政事务支出	1,560
20107	税收事务	15,155
2010799	其他税收事务支出	15,155
20108	审计事务	1,762
2010801	行政运行	1,022
2010802	一般行政管理事务	145
2010804	审计业务	549
2010806	信息化建设	26
2010850	事业运行	20
20109	海关事务	553
2010999	其他海关事务支出	553
20110	人力资源事务	1,328
2011001	行政运行	365
2011006	军队转业干部安置	51
2011050	事业运行	17
2011099	其他人力资源事务支出	895
20111	纪检监察事务	4,683
2011101	行政运行	2,813
2011102	一般行政管理事务	3
2011104	大案要案查处	270
2011105	派驻派出机构	354
2011150	事业运行	2
2011199	其他纪检监察事务支出	1,241
20113	商贸事务	4,023

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2011301	行政运行	2,285
2011302	一般行政管理事务	146
2011303	机关服务	50
2011308	招商引资	728
2011399	其他商贸事务支出	814
20114	知识产权事务	1,257
2011401	行政运行	342
2011406	专利试点和产业化推进	291
2011409	知识产权宏观管理	301
2011450	事业运行	39
2011499	其他知识产权事务支出	284
20115	工商行政管理事务	3,140
2011501	行政运行	2,590
2011502	一般行政管理事务	190
2011504	工商行政管理专项	210
2011505	执法办案专项	6
2011506	消费者权益保护	15
2011507	信息化建设	18
2011599	其他工商行政管理事务支出	111
20117	质量技术监督与检验检疫事务	2,602
2011701	行政运行	1,571
2011706	质量技术监督行政执法及业务管理	281
2011707	质量技术监督技术支持	250
2011709	标准化管理	289

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2011710	信息化建设	20
2011799	其他质量技术监督与检验检疫事务支出	191
20123	民族事务	29
2012399	其他民族事务支出	29
20124	宗教事务	685
2012401	行政运行	295
2012404	宗教工作专项	39
2012450	事业运行	30
2012499	其他宗教事务支出	321
20125	港澳台侨事务	1, 117
2012501	行政运行	539
2012505	台湾事务	533
2012506	华侨事务	11
2012550	事业运行	13
2012599	其他港澳台侨事务支出	21
20126	档案事务	830
2012601	行政运行	401
2012602	一般行政管理事务	97
2012604	档案馆	312
2012699	其他档案事务支出	20
20128	民主党派及工商联事务	1, 728
2012801	行政运行	1, 195
2012804	参政议政	113
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	420

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
20129	群众团体事务	5,074
2012901	行政运行	1,705
2012902	一般行政管理事务	75
2012950	事业运行	1,106
2012999	其他群众团体事务支出	2,188
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	8,664
2013101	行政运行	3,372
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	5,292
20132	组织事务	2,289
2013201	行政运行	802
2013299	其他组织事务支出	1,487
20133	宣传事务	1,368
2013301	行政运行	703
2013399	其他宣传事务支出	665
20134	统战事务	1,096
2013401	行政运行	445
2013499	其他统战事务支出	651
20135	对外联络事务	1,520
2013501	行政运行	780
2013550	事业运行	35
2013599	其他对外联络事务支出	705
20136	其他共产党事务支出(款)	8,984
2013601	行政运行	2,787
2013650	事业运行	78

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2013699	其他共产党事务支出(项)	6,119
20199	其他一般公共服务支出(款)	15,008
2019999	其他一般公共服务支出(项)	15,008
203	国防支出	1,987
20306	国防动员	1,063
2030603	人民防空	291
2030606	预备役部队	712
2030607	民兵	60
20399	其他国防支出(款)	924
2039901	其他国防支出(项)	924
204	公共安全支出	155,748
20401	武装警察	7,230
2040101	内卫	1,640
2040102	边防	550
2040103	消防	5,040
20402	公安	136,147
2040201	行政运行	78,135
2040202	一般行政管理事务	1,644
2040204	治安管理	9,516
2040206	刑事侦查	462
2040208	出入境管理	220
2040209	行动技术管理	300
2040211	禁毒管理	753
2040212	道路交通管理	1,637

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2040213	网络侦控管理	300
2040214	反恐怖	100
2040216	网络运行及维护	2,100
2040217	拘押收教场所管理	1,592
2040299	其他公安支出	39,388
20403	国家安全	765
2040399	其他国家安全支出	765
20404	检察	1,761
2040401	行政运行	729
2040499	其他检察支出	1,032
20405	法院	1,088
2040501	行政运行	865
2040599	其他法院支出	223
20406	司法	2,240
2040601	行政运行	1,210
2040604	基层司法业务	294
2040605	普法宣传	38
2040606	律师公证管理	15
2040607	法律援助	59
2040608	司法统一考试	23
2040609	仲裁	327
2040611	司法鉴定	8
2040699	其他司法支出	266
20408	强制隔离戒毒	3,367

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2040801	行政运行	2,750
2040899	其他强制隔离戒毒支出	617
20499	其他公共安全支出(款)	3,150
2049901	其他公共安全支出(项)	3,150
205	教育支出	102,398
20501	教育管理事务	2,661
2050101	行政运行	1,695
2050102	一般行政管理事务	5
2050103	机关服务	459
2050199	其他教育管理事务支出	502
20502	普通教育	41,956
2050201	学前教育	5,674
2050202	小学教育	714
2050203	初中教育	674
2050204	高中教育	17,094
2050205	高等教育	17,104
2050299	其他普通教育支出	696
20503	职业教育	43,206
2050302	中专教育	19,176
2050303	技校教育	11,777
2050305	高等职业教育	12,253
20505	广播电视教育	2,487
2050501	广播电视学校	2,487
20507	特殊教育	2,436

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2050701	特殊学校教育	2,436
20508	进修及培训	6,810
2050802	干部教育	6,810
20509	教育费附加安排的支出	962
2050903	城市中小学校舍建设	547
2050999	其他教育费附加安排的支出	415
20599	其他教育支出(款)	1,880
2059999	其他教育支出(项)	1,880
206	科学技术支出	6,410
20601	科学技术管理事务	1,437
2060101	行政运行	1,158
2060102	一般行政管理事务	50
2060199	其他科学技术管理事务支出	229
20603	应用研究	20
2060302	社会公益研究	20
20604	技术与研究与开发	2,542
2060402	应用技术与研究与开发	30
2060403	产业技术与研究与开发	2,432
2060499	其他技术与研究与开发支出	80
20605	科技条件与服务	480
2060501	机构运行	47
2060502	技术创新服务体系	38
2060503	科技条件专项	365
2060599	其他科技条件与服务支出	30

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
20606	社会科学	288
2060699	其他社会科学支出	288
20607	科学技术普及	832
2060701	机构运行	411
2060702	科普活动	81
2060703	青少年科技活动	14
2060704	学术交流活动	10
2060705	科技馆站	287
2060799	其他科学技术普及支出	29
20608	科技交流与合作	134
2060899	其他科技交流与合作支出	134
20699	其他科学技术支出(款)	677
2069901	科技奖励	44
2069999	其他科学技术支出(项)	633
207	文化体育与传媒支出	38,570
20701	文化	13,330
2070101	行政运行	1,834
2070104	图书馆	1,206
2070105	文化展示及纪念机构	80
2070107	艺术表演团体	3,020
2070108	文化活动	261
2070109	群众文化	928
2070110	文化交流与合作	20
2070111	文化创作与保护	582

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2070112	文化市场管理	66
2070199	其他文化支出	5,333
20702	文物	2,006
2070204	文物保护	399
2070205	博物馆	1,207
2070299	其他文物支出	400
20703	体育	4,421
2070301	行政运行	761
2070304	运动项目管理	2,510
2070305	体育竞赛	93
2070307	体育场馆	605
2070399	其他体育支出	452
20704	新闻出版广播影视	7,266
2070402	一般行政管理事务	40
2070405	电视	6,000
2070408	出版发行	65
2070499	其他新闻出版广播影视支出	1,161
20799	其他文化体育与传媒支出(款)	11,547
2079903	文化产业发展专项支出	350
2079999	其他文化体育与传媒支出(项)	11,197
208	社会保障和就业支出	114,195
20801	人力资源和社会保障管理事务	10,224
2080101	行政运行	1,806
2080102	一般行政管理事务	4

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080109	社会保险经办机构	5,300
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	620
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	2,494
20802	民政管理事务	3,619
2080201	行政运行	1,140
2080203	机关服务	27
2080204	拥军优属	939
2080205	老龄事务	12
2080206	民间组织管理	10
2080207	行政区划和地名管理	27
2080208	基层政权和社区建设	34
2080209	部队供应	418
2080299	其他民政管理事务支出	1,012
20805	行政事业单位离退休	50,506
2080501	归口管理的行政单位离退休	27,869
2080502	事业单位离退休	16,401
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	6,236
20806	企业改革补助	171
2080699	其他企业改革发展补助	171
20807	就业补助	3,954
2080702	职业培训补贴	842
2080799	其他就业补助支出	3,112
20808	抚恤	2,047
2080801	死亡抚恤	1,905

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080899	其他优抚支出	142
20809	退役安置	2,722
2080901	退役士兵安置	44
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	2,070
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	383
2080904	退役士兵管理教育	225
20810	社会福利	2,358
2081001	儿童福利	313
2081004	殡葬	888
2081005	社会福利事业单位	1,137
2081099	其他社会福利支出	20
20811	残疾人事业	5,413
2081101	行政运行	339
2081103	机关服务	667
2081104	残疾人康复	1,732
2081105	残疾人就业和扶贫	658
2081106	残疾人体育	16
2081199	其他残疾人事业支出	2,001
20816	红十字事业	183
2081601	行政运行	118
2081699	其他红十字事业支出	65
20820	临时救助	880
2082002	流浪乞讨人员救助支出	880
20821	特困人员救助供养	66

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2082101	城市特困人员救助供养支出	66
20826	财政对基本养老保险基金的补助	7,034
2082601	财政对企业职工基本养老保险基金的补助	7,034
20899	其他社会保障和就业支出(款)	25,018
2089901	其他社会保障和就业支出(项)	25,018
210	医疗卫生与计划生育支出	41,164
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	3,075
2100101	行政运行	1,183
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	1,892
21002	公立医院	8,318
2100201	综合医院	4,566
2100202	中医(民族)医院	3,152
2100299	其他公立医院支出	600
21003	基层医疗卫生机构	58
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	58
21004	公共卫生	8,862
2100401	疾病预防控制机构	4,308
2100402	卫生监督机构	605
2100403	妇幼保健机构	45
2100405	急救救治机构	621
2100406	采供血机构	1,912
2100408	基本公共卫生服务	20
2100409	重大公共卫生专项	1,051
2100410	突发公共卫生事件应急处理	30

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2100499	其他公共卫生支出	270
21006	中医药	432
2100601	中医(民族医)药专项	432
21007	计划生育事务	945
2100717	计划生育服务	526
2100799	其他计划生育事务支出	419
21010	食品和药品监督管理事务	3,820
2101001	行政运行	1,465
2101012	药品事务	27
2101016	食品安全事务	325
2101099	其他食品和药品监督管理事务支出	2,003
21011	行政事业单位医疗	9,834
2101101	行政单位医疗	4,455
2101102	事业单位医疗	1,818
2101103	公务员医疗补助	1,535
2101199	其他行政事业单位医疗支出	2,026
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	4,278
2101201	财政对城镇职工基本医疗保险基金的补助	4,278
21013	医疗救助	282
2101302	疾病应急救助	182
2101399	其他医疗救助支出	100
21014	优抚对象医疗	35
2101401	优抚对象医疗补助	35
21099	其他医疗卫生与计划生育支出(款)	1,225

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2109901	其他医疗卫生与计划生育支出(项)	1,225
211	节能环保支出	10,464
21101	环境保护管理事务	2,663
2110101	行政运行	2,037
2110102	一般行政管理事务	71
2110104	环境保护宣传	20
2110199	其他环境保护管理事务支出	535
21102	环境监测与监察	243
2110203	建设项目环评审查与监督	185
2110299	其他环境监测与监察支出	58
21103	污染防治	5,402
2110301	大气	35
2110302	水体	954
2110399	其他污染防治支出	4,413
21104	自然生态保护	17
2110401	生态保护	17
21110	能源节约利用(款)	663
2111001	能源节约利用(项)	663
21111	污染减排	973
2111101	环境监测与信息	937
2111102	环境执法监察	36
21199	其他节能环保支出(款)	503
2119901	其他节能环保支出(项)	503
212	城乡社区支出	170,829

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21201	城乡社区管理事务	10,758
2120101	行政运行	6,156
2120102	一般行政管理事务	35
2120103	机关服务	31
2120104	城管执法	261
2120105	工程建设标准规范编制与监管	255
2120106	工程建设管理	16
2120107	市政公用行业市场监管	8
2120109	住宅建设与房地产市场监管	452
2120199	其他城乡社区管理事务支出	3,544
21202	城乡社区规划与管理(款)	2,678
2120201	城乡社区规划与管理(项)	2,678
21203	城乡社区公共设施	113,840
2120399	其他城乡社区公共设施支出	113,840
21205	城乡社区环境卫生(款)	5,179
2120501	城乡社区环境卫生(项)	5,179
21206	建设市场管理与监督(款)	313
2120601	建设市场管理与监督(项)	313
21299	其他城乡社区支出(款)	38,061
2129999	其他城乡社区支出(项)	38,061
213	农林水支出	15,225
21301	农业	9,872
2130101	行政运行	3,114
2130104	事业运行	2,301

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2130106	科技转化与推广服务	370
2130108	病虫害控制	34
2130109	农产品质量安全	273
2130110	执法监管	158
2130111	统计监测与信息服务	1
2130119	防灾减灾	44
2130122	农业生产支持补贴	1,268
2130124	农业组织化与产业化经营	60
2130135	农业资源保护修复与利用	80
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	61
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	67
2130199	其他农业支出	2,041
21302	林业	1,638
2130201	行政运行	776
2130204	林业事业单位	274
2130206	林业技术推广	76
2130209	森林生态效益补偿	45
2130212	湿地保护	60
2130213	林业执法与监督	69
2130234	林业防灾减灾	30
2130299	其他林业支出	308
21303	水利	2,596
2130301	行政运行	836
2130304	水利行业业务管理	386

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2130305	水利工程建设	178
2130306	水利工程运行与维护	48
2130308	水利前期工作	250
2130310	水土保持	25
2130312	水质监测	32
2130314	防汛	392
2130322	水利安全监督	147
2130399	其他水利支出	302
21305	扶贫	62
2130599	其他扶贫支出	62
21307	农村综合改革	54
2130799	其他农村综合改革支出	54
21308	普惠金融发展支出	999
2130804	创业担保贷款贴息	29
2130899	其他普惠金融发展支出	970
21399	其他农林水支出(款)	4
2139999	其他农林水支出(项)	4
214	交通运输支出	37,864
21401	公路水路运输	29,905
2140101	行政运行	3,320
2140104	公路建设	9,885
2140106	公路养护	5,518
2140122	港口设施	1,870
2140123	航道维护	2,813

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2140199	其他公路水路运输支出	6,499
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	5,285
2140401	对城市公交的补贴	5,040
2140402	对农村道路客运的补贴	133
2140403	对出租车的补贴	112
21405	邮政业支出	59
2140599	其他邮政业支出	59
21406	车辆购置税支出	1,586
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	1,586
21499	其他交通运输支出(款)	1,029
2149999	其他交通运输支出(项)	1,029
215	资源勘探信息等支出	4,767
21501	资源勘探开发	10
2150101	行政运行	10
21503	建筑业	97
2150301	行政运行	97
21505	工业和信息产业监管	2,225
2150501	行政运行	179
2150508	无线电监管	240
2150510	工业和信息产业支持	6
2150599	其他工业和信息产业监管支出	1,800
21506	安全生产监管	1,411
2150601	行政运行	734
2150699	其他安全生产监管支出	677

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21507	国有资产监管	663
2150701	行政运行	557
2150799	其他国有资产监管支出	106
21508	支持中小企业发展和管理支出	361
2150805	中小企业发展专项	361
216	商业服务业等支出	2,265
21602	商业流通事务	1,027
2160201	行政运行	568
2160203	机关服务	2
2160299	其他商业流通事务支出	457
21605	旅游业管理与服务支出	945
2160501	行政运行	440
2160502	一般行政管理事务	1
2160504	旅游宣传	170
2160599	其他旅游业管理与服务支出	334
21606	涉外发展服务支出	127
2160699	其他涉外发展服务支出	127
21699	其他商业服务业等支出(款)	166
2169999	其他商业服务业等支出(项)	166
217	金融支出	566
21701	金融部门行政支出	306
2170101	行政运行	306
21702	金融部门监管支出	49
2170299	金融部门其他监管支出	49

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21799	其他金融支出(款)	211
2179901	其他金融支出(项)	211
220	国土海洋气象等支出	4,056
22001	国土资源事务	2,287
2200101	行政运行	1,480
2200150	事业运行	636
2200199	其他国土资源事务支出	171
22002	海洋管理事务	579
2200204	海域使用管理	177
2200205	海洋环境保护与监测	80
2200299	其他海洋管理事务支出	322
22004	地震事务	487
2200401	行政运行	327
2200402	一般行政管理事务	45
2200404	地震监测	55
2200407	地震应急救援	26
2200499	其他地震事务支出	34
22005	气象事务	703
2200504	气象事业机构	54
2200599	其他气象事务支出	649
221	住房保障支出	19,510
22101	保障性安居工程支出	2,600
2210106	公共租赁住房	2,280
2210107	保障性住房租金补贴	320

表 3

2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
22102	住房改革支出	16,341
2210201	住房公积金	12,346
2210203	购房补贴	3,995
22103	城乡社区住宅	569
2210301	公有住房建设和维修改造支出	1
2210302	住房公积金管理	478
2210399	其他城乡社区住宅支出	90
222	粮油物资储备支出	1,179
22201	粮油事务	607
2220102	一般行政管理事务	31
2220105	粮食信息统计	10
2220106	粮食专项业务活动	3
2220199	其他粮油事务支出	563
22205	重要商品储备	572
2220503	肉类储备	477
2220505	农药储备	95
229	其他支出(类)	7,105
22999	其他支出(款)	7,105
2299901	其他支出(项)	7,105
232	债务付息支出	9,691
23203	地方政府一般债务付息支出	9,691
2320301	地方政府一般债券付息支出	9,691

备注：

关于 2017 年 汕头市本级 一般公共预算支出决算的 说明

1. 2017 年一般公共服务支出 12.5 亿元，比上年增加 2.63 亿元，增长 26.61%。主要原因：2017 年发放绩效奖金 9100 万元等。

2. 2017 年公共安全支出 15.57 亿元，比上年增加 4.8658 亿元，增长 45.44%。主要原因：主要是 2017 年拨付公安等部门绩效奖金 12828 万元、警衔津贴调标增资经费 8500 万元、住房改革补贴 4009 万元、省下达政法转移支付省级配套资金 1709 万元、社会治安管理专项资金 1228 万元等。

3. 2017 年教育支出 10.24 亿元，比上年增加 3.51 亿元，增长 52.17%，主要是 2017 年省补助广东以色列理工学院办学经费 16140 万元、拨付市委党校改扩建及设备配套 2773 万元、以及各单位调增人员经费支出等。

4. 2017 年科学技术支出 0.64 亿元，比上年减少 3.03 亿元，下降 82.55%，主要是因 2016 年拨出省补助企业技术改造专项资金 19600 万元、省支持新一轮技术改造新增专项资金 6000 万元、省级工业与信息化发展专项资金 1000 万元等。

5. 2017 年文化体育与传媒支出 3.857 亿元，比上年增加 1.8966 亿元，增长 96.75%，主要是 2017 年拨付广东以色列

理工学院办学经费 6240 万元、广播电视事业发展专项补助资金 6000 万元、潮剧发展与改革基金会资金 750 万元等。

6. 2017 年医疗卫生与计划生育支出 4.12 亿元，比上年增加 1.53 亿元，增长 59%，主要是 2017 年安排市中医医院易地扩建项目建设资金 3100 万元、市直企业离休干部医疗费 3350 万元以及消化历年挂账 5187 万元等。

7. 2017 年节能环保支出 1.05 亿元，比上年减少 0.97 亿元，下降 48.1%，主要是 2016 年消化以前年度垫付相关市政项目贷款及利息挂账。

8. 2017 年城乡社区支出 17.08 亿元，比上年增加 10.03 亿元，增长 142.36%，主要是按照国务院关于推进财政资金统筹使用的要求，从政府性基金预算调入一般公共预算资金 9.6 亿元，相应安排中心城区道路建设等支出。

9. 2017 年债务付息支出 0.97 亿元，比上年增加 0.3264 亿元，增长 50.79%，主要是按照省的文件通知，向省支付我市地方政府债券应付利息。

表 4

2017 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出决算表

(按经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	基本支出合计	516935.59
301	工资福利支出	255671.09
30101	基本工资	68327.47
30102	津贴补贴	86344.95
30103	奖金	54359.02
30104	其他社会保障缴费	12488.15
30106	伙食补助费	1681.27
30107	绩效工资	9325.22
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	7485.3
30109	职业年金缴费	0
30199	其他工资福利支出	15659.72
302	商品和服务支出	141608.23
30201	办公费	2304.8
30202	印刷费	228.37
30203	咨询费	100.68
30204	手续费	100.62
30205	水费	1124.51
30206	电费	4131.99
30207	邮电费	603.83
30208	取暖费	0
30209	物业管理费	6126.11
30211	差旅费	775.03
30212	因公出国(境)费用	5.84
30213	维修(护)费	14467.53

表 4

2017 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出决算表

(按经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
30214	租赁费	163.24
30215	会议费	40.08
30216	培训费	735.36
30217	公务接待费	84.66
30218	专用材料费	85615.25
30224	被装购置费	38.8
30225	专用燃料费	33.8
30226	劳务费	3470.35
30227	委托业务费	1366.11
30228	工会经费	1490.39
30229	福利费	726.21
30231	公务用车运行维护费	2622.31
30239	其他交通费用	2888.42
30240	税金及附加费用	285.79
30299	其他商品和服务支出	12078.16
303	对个人和家庭的补助	117968.47
30301	离休费	3068.18
30302	退休费	57730.19
30303	退职(役)费	60.02
30304	抚恤金	1544.31
30305	生活补助	1016.09
30306	救济费	54.94
30307	医疗费	1578.23
30308	助学金	401.35

表 4

2017 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出决算表

(按经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
30309	奖励金	10405.57
30310	生产补贴	0
30311	住房公积金	24703.93
30312	提租补贴	0
30313	购房补贴	13527.49
30314	采暖补贴	0
30315	物业服务补贴	2.88
30399	其他对个人和家庭的补助支出	3875.29
304	对企事业单位的补贴	163.85
30401	企业政策性补贴	0
30402	事业单位补贴	23.26
30403	财政贴息	0
30499	其他对企事业单位的补贴	140.6
305	转移性支出	0
30501	不同级政府间转移性支出	0
30502	同级政府间转移性支出	0
307	债务利息支出	2.95
30701	国内债务付息	2.95
30707	国外债务付息	0
308	债务还本支出	0
30801	国内债务还本	0
30802	国外债务还本	0
309	基本建设支出	0
30901	房屋建筑物购建	0

表 4

2017 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
30902	办公设备购置	0
30903	专用设备购置	0
30905	基础设施建设	0
30906	大型修缮	0
30907	信息网络及软件购置更新	0
30908	物资储备	0
30913	公务用车购置	0
30919	其他交通工具购置	0
30999	其他基本建设支出	0
310	其他资本性支出	1521
31001	房屋建筑物购建	0
31002	办公设备购置	490.65
31003	专用设备购置	605.41
31005	基础设施建设	0
31006	大型修缮	0
31007	信息网络及软件购置更新	14.11
31008	物资储备	0
31009	土地补偿	0
31010	安置补助	0
31011	地上附着物和青苗补偿	0
31012	拆迁补偿	0
31013	公务用车购置	370
31019	其他交通工具购置	0.33
31020	产权参股	0

2017 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出决算表

(按经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
31099	其他资本性支出	40.5
399	其他支出	0
39901	预备费	0
39902	预留	0
39903	补充全国社会保障基金	0
39904	对社会保险基金补助	0
39906	赠与	0
39907	贷款转贷	0
39999	其他支出	0

备注： 无

表 5

2017 年 汕头市本级 一般公共预算 “三公” 经费决算表

单位：万元

项目	决算数
“三公” 经费	6214.86
其中：（一）因公出国（境）支出	622.2
（二）公务用车购置及运行维护支出	4372.04
1. 公务用车购置	678.91
2. 公务用车运行维护费	3693.14
（三）公务接待费支出	1220.62

备注：市本级一般公共预算支出的“三公”经费是指部门决算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于 2017 年 汕头市本级 一般公共预算“三公”经费决算的说明

一、2017 年本级财政拨款安排“三公”经费 0.6215 亿元，比上年 增加 0.0185 亿元，原因是 市级部分单位因工作需要，2017 年购置了一些特种车辆 。其中：因公出国（境）支出 0.0622 亿元，比上年 减少 0.0008 亿元，原因是 我市认真贯彻落实中央“八项规定”和厉行节约要求，进一步严控“三公”经费开支，规范因公出国（境）支出；公务用车购置及运行维护支出 0.4372 亿元（公务用车购置费 0.0679 亿元，公务用车运行维护费 0.3693 亿元），比上年 增加 0.0221 亿元，原因是 市级部分单位因工作需要，2017 年购置特种车辆 291.71 万元；公务接待费支出 0.1221 亿元，比上年 减少 0.0027 亿元，原因是 我市认真贯彻落实中央“八项规定”和厉行节约要求，进一步严控“三公”经费开支，规范公务接待费用支出。

二、2017 年，本级因公出国（境）团组 78 个，累计 589 人次；购置公务用车 20 辆，公务用车保有 1502 辆；公务接待 3428 批次，累计 48392 人次。

表 6

2017 年 汕头市本级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	南澳县	金平区	龙湖区	澄海区	濠江区	潮阳区	潮南区
一、返还性支出	2,860	14,502	13,282	13,766	5,467	22,978	10,528
所得税基数返还支出	138	3,424	3,691	2,008	1,222	2,357	1,460
成品油税费改革税收返还支出	0	0	0	1,195	0	1,142	1,004
增值税税收返还支出	809	3,435	344	1,370	397	6,746	4,180
消费税税收返还支出	0	143	320	144	128	45	28
增值税“五五分享”税收返还支出	1,544	3,894	5,134	4,361	2,564	5,589	2,252
其他税收返还支出	369	3,606	3,793	4,688	1,156	7,099	1,604
二、一般性转移支付支出	47,940	79,058	49,679	94,666	38,571	217,463	163,216
体制补助支出	0	3,580	1,262	0	2,991	0	0
均衡性转移支付支出	13,395	2,008	1,340	5,591	1,165	5,645	5,174
县级基本财力保障机制奖补资金支出	3,821	6,239	3,170	4,687	2,485	40,802	26,892
结算补助支出	668	1,205	7,354	378	4,076	394	411

表 6

2017 年 汕头市本级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	南澳县	金平区	龙湖区	澄海区	濠江区	潮阳区	潮南区
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0	0	0	0	0	0	0
企业事业单位划转补助支出	1,017	4,680	2,560	3,056	1,985	4,918	3,552
成品油税费改革转移支付补助支出	0	0	0	0	0	0	0
基层公检法司转移支付支出	917	74	178	2,092	114	2,150	1,640
城乡义务教育转移支付支出	321	6,004	5,584	8,014	1,705	21,642	16,220
基本养老金转移支付支出	730	3,303	4,474	12,401	3,849	18,748	15,185
城乡居民医疗保险转移支付支出	0	19,000	12,813	27,979	10,527	61,724	50,299
农村综合改革转移支付支出	69	1,352	615	926	490	1,869	971
产粮(油)大县奖励资金支出	0	0	0	0	0	0	0
重点生态功能区转移支付支出	580	0	0	0	0	0	0
固定数额补助支出	16,576	10,563	5,763	17,601	6,832	31,160	18,395
革命老区转移支付支出	0	0	0	0	0	0	0
民族地区转移支付支出	0	0	0	0	0	0	0

表 6

2017 年 汕头市本级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	南澳县	金平区	龙湖区	澄海区	濠江区	潮阳区	潮南区
边疆地区转移支付支出	2,400	107	91	245	125	238	173
贫困地区转移支付支出	1,964	7	18	779	13	5,200	6,651
其他一般性转移支付支出	5,482	20,936	4,457	10,917	2,214	22,973	17,653
三、专项转移支付支出	19,016	72,336	37,267	76,707	28,245	116,544	113,606
一般公共服务	47	1,710	2,207	1,746	739	473	963
外交	0	0	0	0	0	0	0
国防	0	0	0	0	0	0	0
公共安全	403	1,222	497	626	823	1,898	2,072
教育	221	6,903	4,083	6,099	1,508	10,957	12,745
科学技术	82	7,313	1,970	8,813	997	4,779	4,776
文化体育与传媒	448	2,763	1,678	2,691	888	3,581	2,889
社会保障和就业	690	10,431	4,879	9,855	4,439	16,327	16,619
医疗卫生与计划生育	2,826	12,838	6,686	11,160	5,978	17,382	15,971

表 6

2017 年 汕头市本级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	南澳县	金平区	龙湖区	澄海区	濠江区	潮阳区	潮南区
节能环保	1,035	-320	-215	6,412	69	17,898	15,940
城乡社区	0	15,308	8,037	2,079	7,805	5,622	4,807
农林水	5,077	3,155	2,127	15,489	2,252	25,376	28,891
交通运输	1,120	0	0	2,090	100	4,013	3,513
资源勘探信息等	0	3,551	2,557	3,547	1,900	4,154	1,916
商业服务业等	28	879	2,432	1,880	167	868	-141
金融	0	7	7	-17	5	0	100
国土海洋气象等	19	-335	10	855	26	309	1,037
住房保障	23	6,512	88	3,105	29	2,799	1,435
粮油物资储备	6	5	7	8	10	14	8
其他支出	6,991	394	217	269	510	94	65

备注：

表 7

政府一般债务限额和余额情况表

单位：万元

项 目	金 额
一、上年末一般债务余额	426,312
二、本年末一般债务限额	497,495
三、本年一般债务转贷收入	117,768
四、本年一般债务还本额	126,063

备注： 2017 年

表 8

2017 年 汕头市本级 政府性基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
收入总计	1, 493, 887
一、市本级收入	881, 403
港口建设费收入	787
国有土地收益基金收入	39, 756
农业土地开发资金收入	1, 568
国有土地使用权出让收入	758, 157
彩票公益金收入	11, 061
城市基础设施配套费收入	31, 749
车辆通行费	17, 936
污水处理费收入	17, 876
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	171
城市公用事业附加收入	1, 066
新型墙体材料专项基金收入	1, 276
二、转移性收入	610, 959
上级补助收入	18, 624
下级上解收入	0
上年结余	167, 929
债务转贷收入	424, 406
三、调入资金	1, 525

备注：

2017 年 汕头市本级 政府性基金预算支出决算表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	市（县、区）本级政府性基金支出合计	757,751
212	城乡社区支出	715,699
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	679,475
2120801	征地和拆迁补偿支出	120123
2120802	土地开发支出	526070
2120803	城市建设支出	14069
2120806	土地出让业务支出	6565
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	12648
21209	城市公用事业附加及对应专项债务收入安排的支出	850
2120901	城市公共设施	700
2120902	城市环境卫生	81
2120999	其他城市公用事业附加安排的支出	69
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	27,724
2121001	征地和拆迁补偿支出	2580
2121002	土地开发支出	25144
21211	农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	237
2121101	农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	237
21213	城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	5,817
2121301	城市公共设施	250
2121302	城市环境卫生	3009
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	2558
21214	污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	1,596
2121401	污水处理设施建设和运营	941
2121402	代征手续费	255

2017 年 汕头市本级 政府性基金预算支出决算表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
2121499	其他污水处理费安排的支出	400
214	交通运输支出	24,823
21462	车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	15,254
2146201	公路还贷	8320
2146202	政府还贷公路养护	1062
2146203	政府还贷公路管理	5872
21463	港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	9,569
2146301	港口设施	85
2146302	航运保障系统建设	7694
2146399	其他港口建设安排的支出	1790
215	资源勘探信息等支出	12
21561	新型墙体材料专项基金及对应专项债务收入安排的支出	12
2156199	其他新型墙体材料专项基金支出	12
216	商业服务业等支出	13
21660	旅游发展基金支出	13
2166004	地方旅游开发项目补助	13
229	其他支出	9,596
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	717
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	717
22960	彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	8,879
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	2461
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	4897
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	1414
2296010	用于文化事业的彩票公益金支出	99

2017 年 汕头市本级 政府性基金预算支出决算表

（ 按功能分类项级科目 ）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	8

备注：

表 10

2017 年 汕头市本级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	南澳县	金平区	龙湖区	澄海区	濠江区	潮阳区	潮南区
文化体育与传媒支出	1	28	165	30	6	22	64
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	1	28	165	30	6	22	64
社会保障和就业支出	53	0	0	0	0	87	1,886
大中型水库移民后期扶持基金支出	0	0	0	0	0	56	1,728
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出	53	0	0	0	0	31	158
城乡社区支出	274	82190	65942	4,260	2,055	3,452	2,804
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	262	81961	65754	4,060	2,004	1,862	2,325
城市公用事业附加及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	0	0
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	0	0
农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	0	45	53	100	51	1,502	95
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	12	184	135	100	0	88	384

表 10

2017 年 汕头市本级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	南澳县	金平区	龙湖区	澄海区	濠江区	潮阳区	潮南区
污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	0	0
农林水支出	0	0	0	0	0	42	16
大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	42	16
三峡水库库区基金支出	0	0	0	0	0	0	0
国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	0	0
商业服务业等支出	0	0	0	0	0	8	0
旅游发展基金支出	0	0	0	0	0	8	0
其他支出	196	629	558	600	330	1,083	655
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0	0	0	0	0	0	0
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	196	629	558	600	330	1,083	655
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	0	0

备注：

表 11

政府专项债务限额和余额情况表

单位：万元

项 目	金 额
一、上年末专项债务余额	279,513
二、本年末专项债务限额	525,116
三、本年专项债务转贷收入	243,452
四、本年专项债务还本额	18,452

备注： 2017 年

表 12

2017 年 汕头市本级 国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

项目	决算数
收入总计	11,532
一、本年收入合计	8,388
（一）利润收入	526
（二）股利、股息收入	6,603
（三）产权转让收入	1,139
（四）清算收入	0
（五）其他国有资本经营预算收入	120
二、转移性收入	35
国有资本经营预算转移支付收入	35
三、上年结转结余	3,109

备注：

2017 年 汕头市本级 国有资本经营预算支出决算表

（按功能分类项级）

单位：万元

预算科目	决算数
支出总计	11,532
一、本年支出合计	6,970
社会保障和就业支出	0
补充全国社会保障基金	0
国有资本经营预算补充社保基金支出	0
国有资本经营预算支出	6,970
解决历史遗留问题及改革成本支出	5,341
厂办大集体改革支出	0
“三供一业”移交补助支出	0
国有企业办职教幼教补助支出	300
国有企业办公共服务机构移交补助支出	0
国有企业退休人员社会化管理补助支出	0
国有企业棚户区改造支出	0
国有企业改革成本支出	1,983
离休干部医药费补助支出	0
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	3,058
国有企业资本金注入	192
国有经济结构调整支出	0
公益性设施投资支出	132
前瞻性战略性新兴产业发展支出	0
生态环境保护支出	0
支持科技进步支出	0
保障国家经济安全支出	60
对外投资合作支出	0

2017 年 汕头市本级 国有资本经营预算支出决算表

（ 按功能分类项级 ）

单位：万元

预算科目	决算数
其他国有企业资本金注入	0
国有企业政策性补贴(款)	1,116
国有企业政策性补贴(项)	1,116
金融国有资本经营预算支出	0
资本性支出	0
改革性支出	0
其他金融国有资本经营预算支出	0
其他国有资本经营预算支出(款)	321
其他国有资本经营预算支出(项)	321
二、转移性支出	1,666
调出资金	1,666
转移支付支出	0
三、结转下年	2,896

备注：

2017 年 汕头市本级 社会保险基金预算收入决算表

单位：亿元

项 目	决算数
市（县、区）本级社会保险基金收入合计	129.48
其中：保险费收入	71.18
财政补贴收入	31.29
利息收入	3.26
一、企业职工基本养老保险基金收入	65.79
其中：保险费收入	41.85
财政补贴收入	0.17
利息收入（含投资收益）	0.10
二、失业保险基金收入	2.70
其中：保险费收入	1.92
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.73
三、城镇职工基本医疗保险基金收入	14.74
其中：保险费收入	13.72
财政补贴收入	0.37
利息收入	0.64
四、工伤保险基金收入	1.07
其中：保险费收入	0.93
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.12
五、生育保险基金收入	2.11
其中：保险费收入	2.05
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.05
六、城乡居民基本养老保险基金收入	9.15

表 14

2017 年 汕头市本级 社会保险基金预算收入决算表

单位：亿元

项 目	决算数
其中：保险费收入	1.90
财政补贴收入	7.04
利息收入	0.21
七、城乡居民基本医疗保险基金收入	28.48
其中：保险费收入	6.58
财政补贴收入	20.54
利息收入	1.35
八、机关事业单位基本养老保险基金收入	5.45
其中：保险费收入	2.22
财政补贴收入	3.17
利息收入	0.07

备注：

2017 年 汕头市本级 社会保险基金预算支出决算表

单位：亿元

项 目	决算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	112.05
其中：社会保险待遇支出	107.86
一、企业职工基本养老保险基金支出	61.56
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基本养老金	0.00
（2）医疗补助金	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0.00
二、失业保险基金支出	1.08
1. 失业保险待遇支出	0.00
其中：（1）失业保险金	0.00
（2）医疗保险费	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
（4）职业培训和职业介绍补贴	0.00
2. 其他失业保险基金支出	0.00
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	14.18
1. 基本医疗保险待遇支出	0.00
其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金	0.00
（2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金	0.00
2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出	0.00
四、工伤保险基金支出	0.35
1. 工伤保险待遇支出	0.00
2. 劳动能力鉴定支出	0.00
3. 工伤预防费用支出	0.00
4. 其他工伤保险基金支出	0.00

2017 年 汕头市本级 社会保险基金预算支出决算表

单位：亿元

项 目	决算数
五、生育保险基金支出	1.94
1. 生育保险待遇支出	0.00
其中：（1）生育医疗费用支出	0.00
（2）生育津贴支出	0.00
2. 其他生育保险基金支出	0.00
六、城乡居民基本养老保险基金支出	7.91
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基础养老金支出	0.00
（2）个人账户养老金支出	0.00
（3）丧葬抚恤补助支出	0.00
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	23.92
1. 基本医疗保险待遇支出	0.00
其中：城乡居民基本医疗保险基金医疗保险待遇支出	0.00
2. 大病医疗保险支出	0.00
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	1.11
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：基本养老金支出	0.00
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.00

备注：

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况。

2017 年对下级税收返还和转移支付决算数 116.7881 亿元，比上年增加 0.40 亿元，增长 0.34%。其中：

1. 税收返还。

2017 年对下级税收返还决算数 8.0523 亿元，比上年增加 0.92 亿元，增长 12.90%。其中：

（1）增值税和消费税返还决算数 1.728 亿元，与上年持平。

（2）成品油税费改革税收返还支出 0.3341 亿元，比上年增加 0.0366 亿元，增长 12.3%。比上年增加部分为 2016 年结转资金。2017 年省下达的实际补助金额为固定性基数，与上年持平。

（3）增值税“五五分享”税收返还支出 2.3794 亿元，比上年增加 2.3794 亿元。主要原因是 2016 年 6 月起，我省全面实施营改增政策，2016 年省下达的增值税税收返还基数按额度的 50% 下达我市。

（4）其他税收返还支出 2.1946 亿元，比上年减少 1.4941 亿元，下降 40.5%。主要原因是 2016 年省下达的增值税“五五分享”税收返还补助资金科目列入“其他税收返还收入”，根据《2017 年政府收支分类科目》，2017 年当年度的增值税税收返还补助列入‘增值税“五五分享”税收返还收入’

科目。

2. 一般性转移支付。

2017 年对下级一般性转移支付决算数 64.2653 亿元，比上年减少 10.91 亿元，下降 14.51%。其中：

（1）均衡性转移支付决算数 2.0923 亿元，比上年减少 1.2771 亿元，下降 38%。

（2）结算补助支出 1.3818 亿元，比上年增加 0.7259 亿元，增长 111%。

（3）城乡义务教育转移支付支出 5.9169 亿元，比上年减少 10.34 亿元，下降 64%。

（4）基本养老金转移支付支出 5.796 亿元，比上年减少 5.65 亿元，下降 49%。

（5）农村综合改革转移支付支出 0.6223 亿元，比上年增加 0.5707 亿元，增长 1106%。

（6）固定数额补助支出 9.0314 亿元，比上年增加 2.1 亿元，增长 30%。

3. 专项转移支付。

2017 年对下级专项转移支付决算数 44.4705 亿元，比上年增加 10.39 亿元，增长 30.48%。其中：

（1）2017 补助决算数 44.4705 亿元，比上年增加 10.39 亿元，增长 30.48%。

（二）举借债务情况。

1. 地方政府债务限额余额情况。2017 年政府债务余额 90.5052 亿元，比上年增加 19.92 亿元，增长 28.22% 亿元。其中：一般债务余额 41.7939 亿元，专项债务余额 48.7113 亿元。2017 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行报告。2017 年政府债务限额 102.2611 亿元，其中：一般债务限额 49.7495 亿元，专项债务限额 52.5116 亿元。

2. 地方政府债券 发行/转贷 情况。2017 年 发行/转贷 地方政府债券 36.122 亿元，其中：一般债券 11.7768 亿元，专项债券 24.3452 亿元。新增债券 47 亿元，其中：新增一般债券 0 亿元，新增专项债券 47 亿元。置换债券 5.2389 亿元，其中：置换一般债券 3.8011 亿元，置换专项债券 1.4378 亿元。

3. 地方政府债务还本情况。2017 年地方政府债务还本 14.4515 亿元，其中：一般债务还本 12.6063 亿元，专项债务还本 1.8452 亿元。

（三）本级汇总的“三公”经费决算执行情况。

详见预算草案报表 5 说明。

（四）预算绩效工作推进情况。

2017 年继续加强绩效目标管理，提高项目绩效。预算编制过程中，布置各单位认真做好项目资金绩效目标申报工作，并要求各单位进一步增强绩效观念和责任意识，有效组织项

目实施和绩效管理，切实提高财政资金使用效益。接下来将逐步完善制度建设，规范评价程序，探索建立部门、单位对财政支出使用情况自评、财政部门抽选复核制度，并建立、完善绩效评价体系，将预算绩效的理念引入到财政支出管理中，使预算管理从投入控制预算转到效果导向预算，提升财政资金绩效。