

汕头市商务局 2016 年度行政许可实施和监督管理情况报告

根据《关于报送 2016 年度行政许可实施和和监督管理情况报告的通知》要求，现将我局 2016 年度行政许可实施和监督管理情况报告如下：

一、基本情况

2016 年，我局共有行政许可事项 10 项，分别是：1. 外商投资企业、来料加工企业直通港澳自货自运厂车许可；2. 自由类技术进出口合同登记；3. 软件出口合同登记；4. 自动进口许可证核发（非机电产品自动进口许可、机电产品自动进口许可证核发）；5. 属市级审批权限的外商投资企业设立（含合同、章程）及企业变更和终止审批；6. 外商投资企业股权质押或者担保合同审批；7. 属国家和省级审批权限的外商投资企业设立、变更、终止审核；8. 对外承包工程经营资格审批；9. 对外劳务合作经营资格核准；10. 对协议国家的纺织品出口原产地证核发。

上述 1-6 项为已进驻省网上办事大厅的行政许可事项，7-10 项为未进驻事项。未进驻原因，都因是上级事权，我局只出具初步意见，其中“对协议国家的纺织品出口原产地证核发”1 事项已取消。

2016 年全年，我局行政许可申请量为 192 件，其中受理量为 192 件、不受理量为 0 件；行政许可办结量为 192 件，其中审批同意量为 192 件、审批不同意量为 0 件、转报办结量为 0 件。

（一）依法实施情况

一年来，我局严格按照市政府的要求，认真完成权责清单动态调整并上网公布，及时更新行政审批事项，明确审批权限、范围和条件，规范审批程序，简化办事流程；完成行政许可事项和公共服务事项的标准化工作。市实施依法行政考评四年来，我局全体人员的法制意识得到了进一步的巩固和提高，不存在变相设定和实施行政许可的情况。我局急企业之所急，努力提高审批效率，缩短办结期限，绝大多数事项承诺 5 个工作日内完成。其中，“外商投资企业设立、变更审核”的最长法定办结期限为 90 个工作日，我局承诺 5 个工作日办结，提速幅度巨大。总体上，我局实际平均办结时间又比承诺办结期限更短，最快为 30 分钟。

（二）公开公示情况

目前，我局由 162 号政府令规定的主要职能（除去 1 项已取消）全部在网上办事大厅和市行政服务中心窗口受理，严格按有关部门的统一要求公布各项相关信息（近期，我局又完成了行政许可和公共服务事项等进驻网厅的事项要素填报工作，将适时由有关部门按规定调整上网公布）。其他事项也通过局官方网站和 12345 政府热线平台对外公开公示实施主体、依据、程序、条件、期限、申请材料及办法、收费标准、申请书格式文本、咨询投诉方式、监督电话等信息，并按要求在局网站公布年度《行政许可实施和监督管理情况评价公告》。

（三）创新方式情况

根据上级有关改革部署，我局牵头区县商务主管部门，积极推进和落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理的模式，自2016年10月8日起，对不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资企业的设立及变更，不再实行逐案审批，全面推行网上全流程备案管理。

以前实行逐案审批制，按规定外商投资企业在办理设立和变更手续时，需要准备10项左右、多达数十页甚至上百页的纸质文件材料。改为网上全流程备案后，企业仅需上网填报相关数据资料，并上传6项、合计不超过10页的电子文档即可，无须再提交纸质申报材料。据不完全统计，我市不涉及准入特别管理措施的外商投资企业占全市外商投资企业总数的95%以上。实行网上全流程备案管理，大大简化了外商投资的办事流程，提高了工作效率，实现了外商投资企业办事“0次跑动”。我局又专门刻制“外商投资企业备案专用章”，授权局派驻市行政服务中心办事大厅窗口的业务负责同志，在1个工作日内完成备案申报的在线审核和备案回执的出具发放工作，在最大限度内缩短了办事时限，积极为外商投资企业及其投资者提供优质、高效、便捷的服务。

再者，我局还与相关部门建立协调联络机制。自外商投资企业设立及变更备案工作开展以来，我局积极加强与工商、外汇、文化等相关部门的沟通协调，重点加强对个案的分析研究和交流探讨，确保最大限度地按照投资者和外商投资企业的意愿进行备

案。同时，通过保持经常性的沟通联络，也促使我局与各有关部门依法依规开展工作，避免“超范围”备案情况的发生。

（四）监督管理情况

我局高度重视制度建设，先后制定了《汕头市外经贸局行政执法监督检查制度》、《汕头市外经贸局依法行政考核制度》、《汕头市外经贸局重大行政决策监督制度》等一系列的制度措施，并注重全局干部员工的学习贯彻和有关职能科室的检查监督；常年聘用法律顾问，对有可能存在法律问题的审批事项进行审前或审后监督。这些制度和措施对依法行政起到了积极的作用。2016年，全局业务零投诉。

2016年10月，“外商投资企业设立及变更”事项由审批改为备案。为强化事中事后监管，切实做好对外商投资企业及其投资者履行备案义务的监督检查工作，商务部于去年12月出台《关于做好外商投资企业设立及变更备案监督检查有关工作的通知》和《外商投资企业设立及变更备案监督检查指引》，省商务厅随后于今年2月出台《关于做好外商投资企业设立及变更备案监督检查工作的通知》。我局认真按照商务部和省商务厅的工作部署和要求，积极牵头各区县商务主管部门，进一步提高认识，强化外商投资企业设立及变更事中事后监管的责任意识；切实履职尽责，强化事中事后监管，确保对外商投资企业设立及变更备案的监督检查工作取得实效；规范监督检查行为，切实保障外商投资

企业和投资者的合法权益。

（五）实施效果情况

通过行政职能的清理简化和办事流程的规范优化，着实提高了审批效率，极大方便了行政相对人，达到了设立行政许可时的预期效果，我局一切为企业和投资者着想，采取新型服务方式，提高网上全流程办理率，减少申办事项到现场办理次数，建立企业 QQ 群，利用电子邮件方式修改资料，以邮寄的方式在省厅和企业之间传递资料，使企业办事省时省钱。这些做法，得到了企业和投资者的认可，社会反映良好。

二、存在问题和困难

（一）在权责清单的清理和动态调整过程中，归类标准似有不甚适合之处。例如我局调整后行政许可中“设立典当行及分支机构初审”和“企业及分公司申请取得从事拍卖业务初审”等事项都属上级事权，我局只是配合工作，为方便企业给出初步意见，按原来做法归入其他类是比较合理的。归入行政许可后，下来如果政府要出台规定进一步规范办事程序的话，在操作上必定会遇到诸多困难。

（二）由于行政审批事项的不断调整，需要认真消化和落实。

三、下一步工作措施及有关建议

下一步，我局将按照上级部门的部署，积极配合做好权责清单的动态调整工作、标准化工作和进驻网厅事项等工作。同时，针对 2016 年度依法行政考评未得分事项，做好内部制度的完善工作。

建议上级部门在进行行政审批事项调整时，事前做足调查研究，然后一步到位并保持相对稳定，以便于行政机关遵照落实。我局将按要求在局门户网站刊登自评公告。

附件：市商务局 2016 年度行政许可实施和监督管理情况表

汕头市商务局

2017 年 4 月 12 日

附件

汕头市商务局2016年度行政许可实施和监督管理情况表

(单位盖章)

2017年4月12日

序号	审批事项		是否进驻省网上办事大厅	全年业务量(件)							实施过程				监督管理						
	事项名称	子项名称		申请量	受理量	不予受理量	办结量	审批同意量	审批不同意量	转报办结量	网上全流程办结量	法定办结期限	承诺办结期限	实际平均办结时间	是否公开许可实施和结果等要素	是否印发办事指南和业务手册	是否印发监管标准	开展监管次数	举报投诉件数	24小时内给予反馈的数量	调查处理并办结量
1	外商投资企业、来料加工企业直通港澳自贸自运厂车许可		√	1	1	0	1	1	0	0	5个工作日	3个工作日	2个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
2	自由类技术进出口合同登记		√	50	50	0	50	50	0	0	3个工作日	3个工作日	1小时	√	√	×	0	0	0	0	0
3	软件出口合同登记		√	0	0		0	0	0	0	3个工作日	3个工作日	0个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
4	自动进口许可	机电产品自动进口许可	√	62	62	0	62	62	0	0	3个工作日	1个工作日	半小时	√	√	×	0	0	0	0	0
		非机电产品自动进口许可	√	16	16	0	16	16	0	0	16	10个工作日	1个工作日	1个工作日	√	×	×	0	0	0	0
5	属市级审批权限的外商投资企业设立(含合同、章程)及企业变更和终止审批		√	43	43	0	43	43	0	0	中外合资、合作、外资企业,分别为90、45、30个工作日	5个工作日	5个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
6	外商投资企业股权质押或者担保合同审批		√	0	0	0	0	0	0	0	30个工作日	5个工作日	0个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
7	对协议国家的纺织品出口原产地证核发	此项已取消																			
8	对外承包工程经营资格审批		×	0	0	0	0	0	0	0	30个工作日	30个工作日	0个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
9	对外劳务合作经营资格核准		×	0	0	0	0	0	0	0	20个工作日	15个工作日	0个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
10	属国家和省级审批权限的外商投资企业设立、变更、终止审核		×	20	20	0	20	20	0	0	30个工作日	5个工作日	5个工作日	√	√	×	0	0	0	0	0
合计				192	192	0	192	192	0	0	128						0	0	0	0	0

注: 1. 查处违法违规案件数指对被许可人从事行政许可事项活动中违法违规案件的查处数量。

2. 表格中选项为是的打“√”, 否的打“×”。