

特 急

广东省安全生产委员会办公室文件

粤安办〔2016〕65号

广东省安委会办公室关于江门台山市 端芬镇凤凰峡“5·28”淹溺事故的通报

各地级以上市安全生产委员会、顺德区安全生产委员会，省安委会有关成员单位：

2016年5月28日16时许，江门台山市端芬镇凤凰峡漂流项目遭遇山洪暴发，导致部分游客及景区工作人员落水，已造成8人死亡（其中团客5人）、10人受伤。事故发生后，省委书记胡春华、省长朱小丹作出重要批示，要求全力找到失踪人员下落，对全省漂流项目进行全面安全检查。副省长何忠友、袁宝成要求妥善做好善后处置工作、加强游客安全提示和景区安全管理，立即开展旅游安全检查、严防各类事故特别是重特大事故的发生。

目前，事故详细原因正在进一步调查中。经初步分析，这起事故主要暴露出以下问题：

一是景区管理单位及漂流项目经营单位安全风险意识极其淡薄，安全风险提示不落实，在收到灾害天气预警信息后，依然冒险组织漂流运动项目。

二是景区管理单位及漂流项目经营单位汛期安全措施不落实，没有组织对存在洪水、滑坡、垮塌和泥石流等威胁的场所和部位进行排查，没有提前采取安全有效的防范应对措施。

三是台山市漂流项目安全防范存在薄弱环节，没有深刻吸取近期我省接连发生的重特大事故教训，对《广东省安委会办公室关于加强“五一”节日期间及汛期安全生产工作的通知》（粤安办明电〔2016〕10号）和《广东省安全生产委员会办公室关于汛期及清明期间安全生产事故预警的通知》（粤安办明电〔2016〕7号）的工作部署落实不到位，汛期对高危运动项目风险排查预防不彻底，漂流项目安全风险提示等方面的工作不力，反映出贯彻落实省委、省政府安全生产工作部署不认真、隐患排查整治责任不落实、日常监督检查流于形式等问题，教训极为深刻。

为认真贯彻落实省领导重要批示精神，深刻吸取事故教训，有效防范和遏制同类事故发生，现就进一步强化旅游及汛期安全工作，提出如下要求：

一、全面加强旅游安全风险意识

各地、各有关部门和单位要认真落实《中华人民共和国旅游法》有关规定，健全完善旅游目的地安全风险提示制度；旅游经营单位必须严格执行安全管理相关规定，具备相应的安全生产条件，制定游客安全保护制度和应急预案，要在旅游活动中以明示的方式事先向游客作出安全说明或者安全警示，在可

能危及游客安全的情况下，必须立即停止一切旅游经营活动。要高度重视灾害性天气预警信息，及时发布预警信息并督促旅行社、旅游景区管理单位和旅游经营单位做好安全提示工作，引导广大游客合理安排出行，确保旅游安全。

二、迅速开展旅游安全大排查大整治

各地、各有关部门和单位要认真落实省领导重要批示要求，立即组织对全省漂流、游船等旅游项目和缆车、索道、过山车等游乐设备开展全面彻底的安全大排查大整治，严格落实安全防范措施，重点加强对易受洪水、台风、泥石流、雷电、高温等影响的场所和部位的安全防范，达不到安全条件的一律停止运营；旅行社要提前做好安全风险研判，落实安全措施、完善安全预案，严禁在灾害性天气下组织游客参加漂流等高危活动；旅游景区主管单位要排查和整治安全隐患，按要求关停高危设施，完善安全防护设施和警示标识，严防各类旅游安全事故发生。

此外，要对道路交通、水上交通、渡口渡船、渔业船舶、铁路、建筑施工、特种设备、非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹等重点行业领域的汛期安全生产工作再深化、再督促、再落实，严厉打击各类非法违规行为，及时整改消除排查出的问题和隐患，确保安全度汛。

三、全力做好应急准备工作

各地、各有关部门和单位要健全完善信息共享和协调联动的工作机制，及时掌握汛期、气象情况，强化灾害性天气预警预报。要通过广播、电视、报刊和微信、短信等多种手段，广泛进行旅游安全出行、景区和旅游项目风险防范、避险逃生知

识技能的提示、警示，旅行社、景区管理单位和旅游项目经营单位要共同做好防范应对。要完善应急预案，加强值班值守、物资储备和应急演练，做好应急准备工作，努力预防、减轻事故造成危害。

四、严肃事故查处和责任追究

江门市要立即成立调查组对“5·28”淹溺事故展开调查，查明事故发生的经过和原因，认定事故性质，提出责任追究意见；要认真总结事故教训，举一反三，研究提出防范整改措施，强化监督检查和工作指导，严防同类事故再次发生。要责成有关职能部门依法责令涉事漂流项目经营单位停业整顿，严格恢复运营的验收程序。

请各地迅速将本通报传达到负有旅游安全监管职责的相关部门和辖区内各旅行社、旅游景区主管单位和旅游经营单位并督促抓好贯彻落实。

广东省安全生产委员会办公室

2016年5月30日



公开方式：主动公开

抄报：国务院安委会办公室，省委办公厅、省府办公厅。

抄送：省政府应急办，各地级以上市安委会办公室，顺德区安委会办公室。

广东省安全生产委员会办公室

2016年5月30日印发

校对入：廖琦

打字：02