

# 汕头市农业局

汕农函〔2018〕156号

## 关于印发《汕头市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标工作方案》的通知

驻汕各财产保险机构：

现将《汕头市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标工作方案》印发给你们，请知悉。下一阶段，我局将根据有关法律法规的规定和本方案的要求，组织开展招标工作。有关招标信息，我局将通过汕头农林信息网对外公开。

附件：汕头市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标工作方案



抄送：汕头保监分局、市财政局、市发改局、市金融局，  
汕头市保险行业协会。

附件

# 汕头市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标工作方案

为依法依规、公平公正做好我市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标工作，根据有关法律法规的规定和《关于印发 2018-2020 年广东省政策性农业保险实施方案的通知》（粤农规〔2018〕2 号）、《关于印发 2018-2020 年汕头市政策性农业保险实施工作方案的通知》（汕市农〔2018〕87 号）精神，结合实际，市农业局、财政局、市金融工作局、汕头保监分局就 2018-2020 年汕头市政策性农业保险承保机构招标工作进行研究，形成本工作方案。

## 一、承保机构

1. 参与投标的保险公司（简称保险公司，下同），应符合国务院《农业保险条例》及原中国保监会相关监管规定，偿付能力充足，在汕头市辖区内有较完善的基层服务网络。经营中央财政补贴险种的保险公司，应具有原中国保监会认可的在广东经营政策性农业保险资格。

2. 保险公司必须符合《中华人民共和国政府采购法》等法律法规的规定。

3. 保险公司必须严格执行《关于印发 2018-2020 年广东省政策性农业保险实施方案的通知》（粤农规〔2018〕2 号）、《关

于印发 2018-2020 年汕头市政策性农业保险实施工作方案的通知》（汕市农〔2018〕87 号）的各项规定，包括《广东省政策性农业保险实施方案》后续完善的各项内容。中标单位在招标过程中提出各项有利于经营承诺，将作为《2018-2020 年汕头市政策性农业保险实施方案》补充内容并严格执行。

4. 为确保全市同一险种执行同一承保标准，中标的不同保险公司之间如果承诺的承保标准不一致，则按最有利于投保方的标准执行（中标的保险公司如果提出不同保额或者费率，则按保额较高的方案执行，如果保额一致，则按费率较低的方案执行）。保险公司一旦参加本方案的招标工作，视为承诺遵守执行。

## **二、险种分类招标与承保区域划分**

### **（一）险种分类招标**

分成中央财政补贴险种和省级财政补贴险种分开进行招标。

1. 中央财政补贴险种包括：水稻、水稻（制种）、玉米、花生、马铃薯、甘蔗种植险和能繁母猪、生猪、奶牛保险。

2. 省级财政补贴险种：家禽（肉鸡）保险和荔枝、龙眼、香蕉、木瓜、柑桔橙柚种植险、农业设施险，以及番石榴种植险（新增设立汕头地方特色农业保险品种）。

### **（二）承保区域划分**

全市划分成两个承保区域。对应险种分类，每个区域招标 1 家保险机构承保中央财政补贴险种；招标 1 家保险机构承保省级财政补贴险种。

1. 两潮承保区域：潮阳区、潮南区作为一个承保区域。

2. 其他承保区域：澄海区、濠江区、龙湖区、金平区、南澳

县作为另一个承保区域。

### 三、招标内容

#### （一）经营资格认定

1. 投标经营中央财政补贴险种的保险公司应具有原中国保监会批准的在广东经营政策性农业保险资格。

2. 保险公司在汕头市辖区内与拟投标经营业务规模相匹配的基层服务网络和足够的人力资源。

3. 保险公司近三年来（2015年4月以来）在汕头市范围内没有发生重大违法情况（根据汕头保监分局相关证明判断）。

4. 投标经营省财政补贴险种的保险公司，要求偿付能力充足，上一年度末及最近四个季度末偿付能力充足率均在150%以上。

#### （二）基本条件

考评保险公司的履约能力、偿付能力、基层服务网络、机构与人员配置、价格优势、合规经营、工作经验等方面情况。

1. 履约能力、偿付能力。评定投标保险公司履约能力、偿付能力。按评比名次得分，不同名次得分不得相同。

2. 基层服务网络。评定保险公司在区县、镇（街道）、村（社区）的服务网络和工作人员。按评比名次得分，不同名次得分不得相同。

3. 价格优势。鼓励承保机构提高承保险种的保额，或者降低保费。按评比名次得分，不同名次得分不得相同。

从最有利于投保人利益出发，按保额从高到低、保费从低到

高进行综合评比，按评比名次得分。

为避免恶性竞争，保险公司承诺优惠的保额上浮幅度不得超过规定的 10%，或者费率优惠幅度最高不得超过规定的 5%。

4. 合规经营。考评保险公司近三年来（2015 年 4 月以来）在汕头市范围内发生非重大违法情况。

5. 工作经验。适当鼓励有工作经验的保险公司继续拓展中央财政补贴的政策性农业保险业务。根据 2 年来在汕头市承担政策性保险的保额、品种、区域范围进行评比，按评比名次得分，不同名次得分不得相同。省级财政补助险种不考评工作经验。

### （三）业绩和服务能力评价

考评保险公司的承保能力、定损能力、理赔能力、协保体系支持、创新服务能力、信息沟通机制等方面。

1. 承保能力。考察保险公司的政策性农业保险承保操作流程的完善程度。

2. 定损能力。考评保险公司的政策性农业保险定损方案和核灾定损管理办法的完善程度。

3. 理赔能力。考评保险公司的政策性农业保险理赔方案，以及与被保险人达成赔偿协议后完成履行赔偿时间（天数）的承诺。

4. 协保体系支持。从有利于推进区县以下政策性农业保险协保体系建设的角度考虑，考评保险公司支付协保经费的承诺。

5. 创新服务能力、信息沟通机制。从提高承保、勘查、理赔效率的角度，考察保险公司的服务能力、信息沟通机制的投入与建设。

以上内容按评比名次得分，不同名次得分不得相同。

#### **(四) 风险控制**

考评保险公司的内控制度和风险应对预案。

1. 内控制度。从提高保险公司强化农业保险制度建设考虑，考评保险公司的政策性农业保险内控制度的完整程度。

2. 风险应对预案。从提高保险公司应对农业保险能力的角度考虑，考评保险公司除了执行建立省级农业保险大灾风险准备金制度外，制定的应对风险预案完整程度操作性。

按评比名次得分，不同名次得分不得相同。

#### **四、组织方式**

汕头市农业局按依法依规委托中介机构组织招标工作。

#### **五、招标确认**

1. 中央财政补贴险种和省级财政补贴险种分开进行招标各招标 2 家保险公司。

2. 现场确认结果，综合评定得分总分的第一名、第二名为中标单位。如果出现分数并列的情况，依次先选择具有经营中央财政补贴险种的保险公司、近 2 年来在汕头市辖区内承保政策性农业保险的保险公司，如果再次出现分数并列情况，则由评委磋商投票确定。

3. 中央财政补贴险种和省级财政补贴险种分开进行招标，由得分高的中标单位现场优先选定保险承保区域。

4. 中标单位招标过程中提出的提高保险保额或者降低保费标准情况，须现场签订确认书。

5. 招标结果除了执行招标必备程序外，在市农业局网站公示5个工作日，公示期满如无异议，由市农业局与该保险公司的汕头分支机构签订承保协议，并报市政府和省农业厅备案。

6. 有关招标费用由中标单位平均分摊承担。

# 汕头市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标评审标准

(经营中央财政补贴的险种)

表一：经营资格（审查项）

序号	分值	评定细则	得分
1		<p>(1)经营中央财政补贴的险种，应具有原中国保监会认可的在广东经营政策性农业保险资格。</p> <p>(2)投标单位的总公司2017年度未偿付能不能低于150%。</p> <p>(3)在汕头市辖区内有较为完善的保险服务网点和足够的人力资源。</p> <p>(4)需提供近三年来（2015年4月以来）在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。</p> <p>投标单位提供有效证明。如果无法提供，视为不具备经营农业保险资格。</p>	通过审查或者不能通过审查

表二：基本条件（35分）

序号	分值	评定细则	得分
2	10	履约能力、偿付能力。评定投标保险公司履约能力、偿付能力。按评比名次得分，不同名次得分不得相同。	
3	10	基层服务网络。评定保险公司在区县、镇（街道）、村（社区）的服务网络和工作人员。服务网点以保监部门颁发的保险业务经营许可证或其他有效证件复印件为准；工作人员数量以本方案印发日期之前在汕头的劳动合同或者社保参保证明为准。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的20%。	
4	5	价格优势。鼓励承保机构提高承保险种的保额，或者降低保费。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的20%。	
5	5	合规经营。考评保险公司近三年来（自2015年4月以来）在汕头市范围内发生非重大违法情况（根据汕头保监分局相关证明判断）。每受罚1次扣本项40%分数，受罚3次得0分；无法提供没有受罚证明得0分。	
6	5	工作经验。根据2016年以年来在汕头市承担政策性保险的保额、品种、区域范围进行评比。相关证明以保险合同、中标通知书或者政府部门相关文件为准。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的20%。	

表三、业绩和服务能力评价（45）



序号	分值	评定细则	得分
7	10	承保能力。考察保险公司的政策性农业保险承保操作流程的完善程度。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
8	10	定损能力。考评保险公司的政策性农业保险定损方案和核灾定损管理办法的完善程度。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
9	10	理赔能力。考评保险公司的政策性农业保险理赔方案，以及与被保险人达成赔偿协议后完成履行赔偿时间（天数）的承诺。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
10	10	协保体系支持。从有利于推进区县以下政策性农业保险协保体系建设的角度考虑，考评保险公司支付协保经费的承诺。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
11	5	创新服务能力、信息沟通机制。从提高承保、勘查、理赔效率的角度，考察保险公司的服务能力、信息沟通机制的投入与建设。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	

表四、风险控制评价（20分）

序号	分值	评定细则	得分
12	10	内控制度。从提高保险公司强化农业保险制度建设考虑，考评保险公司的政策性农业保险内控制度的完整程度。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
13	10	风险应对预案。从提高保险公司应对农业保险能力的角度考虑，考评保险公司除了执行建立省级农业保险大灾风险准备金制度外，制定的应对风险预案完整程度操作性。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	

# 汕头市开展 2018-2020 年广东省政策性农业保险承保机构招标评审标准

(经营省财政补贴的险种)

表一：经营资格（审查项）

序号	分值	评定细则	得分
1		<p>(1) 投标单位的总公司 2017 年度未偿付能不能低于 150%。</p> <p>(2) 在汕头市辖区内有较为完善的保险服务网点和足够的人力资源。</p> <p>(3) 需提供近三年来（2015 年 4 月以来）在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。</p> <p>投标单位提供有效证明。如果无法提供，视为不具备经营农业保险资格</p>	通过审查或者不能通过审查

表二：基本条件（35 分）

序号	分值	评定细则	得分
2	10	履约能力、偿付能力。评定投标保险公司履约能力、偿付能力。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
3	10	基层服务网络。评定保险公司在区县、镇（街道）、村（社区）的服务网络和工作人员。服务网点以保监部门颁发的保险业务经营许可证或者其他有效证件复印件为准；工作人员数量以本方案印发日期之前在汕头的劳动合同或者社保参保证明为准。	
4	5	价格优势。鼓励承保机构提高承保险种的保额，或者降低保费。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
5	10	合规经营。考评保险公司近三年来（自 2015 年 4 月以来）在汕头市范围内发生非重大违法情况（根据汕头保监分局相关证明判断）。每受罚 1 次扣本项 40% 分数，受罚 3 次得 0 分；无法提供没有受罚证明得 0 分。	

表三、业绩和服务能力评价（45 分）

序号	分值	评定细则	得分
6	10	承保能力。考察保险公司的政策性农业保险承保操作流程的完善程度。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
7	10	定损能力。考评保险公司的政策性农业保险定损方案和核灾定损管理办法的完善程度。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
9	10	理赔能力。考评保险公司的政策性农业保险理赔方案，以及与被保险人达成赔偿协议后完成履行赔偿时间（天数）的承诺。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
9	10	协保体系支持。从有利于推进区县以下政策性农业保险协保体系建设的角度考虑，考评保险公司支付协保经费方案的承诺。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
10	5	创新服务能力、信息沟通机制。从提高承保、勘查、理赔效率的角度，考察保险公司的服务能力、信息沟通机制的投入与建设。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	

表四、风险控制评价（20分）

序号	分值	评定细则	得分
11	10	内控制度。从提高保险公司强化农业保险制度建设考虑，考评保险公司的政策性农业保险内控制度的完整程度。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	
12	10	风险应对预案。从提高保险公司应对农业保险能力的角度考虑，考评保险公司除了执行建立省级农业保险大灾风险准备金制度外，制定的应对风险预案完整程度操作性。按评比名次得分，相邻名次得分的差距为该项分值的 20%。	