

汕头市 2022 年政府采购代理机构 监督评价工作报告

广东省财政厅：

根据《财政部关于结合疫情防控开展 2022 年政府采购代理机构监督评价工作的通知》（财库〔2022〕18 号），在广东省财政厅的正确指导下，我市开展了 2022 年政府采购代理机构执业情况的监督评价，目前监督评价工作已完成，现将有关情况报告如下：

一、监督评价工作基本情况

（一）汕头市财政局制定关于《结合疫情防控开展开展 2022 年政府采购代理机构监督评价工作》的通知。在做好疫情防控等确保安全、稳定的前提下，认真开展我市今年的政府采购代理机构监督评价工作。要求各区县财政局应加强对所辖地区采购人、代理机构监督管理工作，结合《深化政府采购制度改革方案》的要求，积极配合市财政局开展监督评价工作，共同助力全市优化营商环境工作。

（二）根据财政部“纵向联动、统一标准、分级检查、依法处理”的原则，在省厅政府采购监管处的指导下，开展对政府采购代理机构 2021 年度执业情况的监督评价，及时公开抽查情况和评价结果。

二、监督评价范围

在广东省“双随机，一公开”综合监督平台上，随机抽取 6 家代理机构作为监督评价对象，占本市应监督评价政府采购代理机构总数的 20 %。在选择采购项目时侧重考虑涉及采购金额较大、废标质疑较多、采购方式变更的政府采购货物和服务项目，每家代理机构随机抽取 2021 年度代理的政府采购项目 5 个，全市共抽取政府采购项目 30 个，项目总金额 41370.76 万元，被抽单位和项目明细如下：

被抽代理机构名称	被抽代理项目名称	中标（成交）金额（万元）
汕头市东粤工程咨询有限公司	濠江湾“一江两岸”流域水环境修复及周边配套设施建设项目工程前期管理咨询服务	617.70
	金平区电商快递产业园基础设施建设项目-八达里巷、新科路（军基路-鮑莲路）道路建设工程过程项目管理咨询服务	320.40
	汕头市潮阳区 2021 年度受污染耕地安全利用项目	381.00
	南北沟路（上门口北路十巷至三岭北路一巷）改造工程	147.13
	汕头市博物馆 3A 展厅展柜及配套设备采购项目	130.80
广州工	广东汕头六合大型园区规划建设方案编制	478.00

建工程 咨询有 限公司 汕头分 公司	练江海门湾桥闸断面达标保障技术支撑监测服务采购项目	294.70
	汕头市水源地突发环境事件应急能力提升项目	700.43
	大件垃圾粉碎成套机械设备采购项目（三次）	152.68
	汕头市 2021-2022 年度强制性清洁生产技术服务项目	211.55
广东恒 胜建设 监理有 限公司	汕头市澄海区凤翔街道道路清扫保洁及垃圾收集服务项目	7750.43
	宝奥城市场采购贸易试点综合服务中心及市场采购贸易试点海关监管场所	396.00
	汕头市公安局澄海分局机关食堂食材配送服务项目	597.60
	2021 年澄海区牛蛙蛙体药残抽样检测项目	240.00
	汕头市公安局澄海分局派出所办案区智能化建设项目	413.45
广东建 咨工程 管理有 限公司 汕头分	潮阳区城区市政道路部分红绿灯系统改造工程	161.14
	汕头市潮阳区护城河水域保洁市场化运营管理项目	279.61
	潮阳城区市政设施应急维修养护项目	745.20

公司	汕头市潮阳区镇级生活垃圾填埋场整改后项目市场化运营管理项目	255.65
	汕头市潮南区污水管网设施及水流域综合监控平台项目	243.02
采联合国 际招标 采购集 团有限 公司	保税区 2021 年度园林绿化管养和道路保洁综合管理项目	315.53
	汕头市金平工业园区现代产业聚集区西片区建设征地范围内居民住宅（含住宅及非住宅房屋）拆卸项目	289.05
	汕头市濠江区卫健系统突发公共卫生事件应急物资部门储备项目	179.85
	龙湖区基层医疗卫生机构设备配置更新项目	1102.06
	汕头市金平区道路清扫保洁及垃圾收集作业服务（第三轮第一批）采购项目	22840.52
广东建 设工程 监理有 限公司	金鸿公路澄海段市政化改造工程（一期）全过程造价咨询服务项目（第二次）	461.87
	汕头市澄海区 S231 省道通信光缆加固保护工程	178.50
	汕头市澄海区智慧停车系统建设项目	939.43
	汕头市澄海区内河堤顶砂土路硬底化贯通工程凤翔街道-外砂河北岸（金鸿公路-南港）	186.77

	金鸿公路澄海段市政化改造工程（一期） 消防给水管迁改工程	360.70
--	---------------------------------	--------

依据《2022 年全国政府采购代理机构评价指标体系(成长型)》和《2022 年全国政府采购代理机构评价指标体系（综合型）》进行评价，评价结果如下：

序号	代理机构名称	评价得分
1	汕头市东粤工程咨询服务有限公司	77.4
2	广州工建工程咨询有限公司汕头分公司	68.6
3	广东恒胜建设监理有限公司	87.5
4	广东建咨工程管理有限公司汕头分公司	70.4
5	采联国际招标采购集团有限公司	97.1
6	广东建设工程监理有限公司	75

参加本次监督评价得分较少的两家代理机构分别是广东建咨工程管理有限公司汕头分公司和广州工建工程咨询有限公司汕头分公司，由于两家公司成立时间较短，在评价企业业绩和从业人员数量及参加培训情况时得分较少，分别是 7 分和 10 分，故此两家公司评价得分偏低。

三、监督评价意见

本次参加本次监督评价的六家代理机构，能按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》和

《广东省实施〈中华人民共和国政府采购法〉办法》等法律、法规要求，接受委托严格组织政府采购活动。在委托代理协议签订、采购方式选择、招标文件编制、信息发布、抽取评审专家、组成评标委员会、组织开评标、编写评标报告、保证金收取、质疑答疑回复、档案管理等方面，能按照相关法律法规执行。能按照内控要求，注重制度建设，制定各类采购方式的操作规程，结合各自的实际情况制定了档案管理制度；同时按不相容职务互相分离的要求设置工作岗位，负责整个采购活动全过程。对供应商质疑也均能在规定时间内作出答复。但在本次专项监督评价中发现，在组织政府采购过程中，确实还存在一些问题，应予以纠正和改进。

四、监督评价发现问题

在检查的 30 个政府采购项目中，公开招标项目 17 个、单一来源项目 1 个、竞争性磋商项目 12 个，共查出各类存在问题 48 个，平均每个代理机构存在问题 8 个，平均每个项目存在问题 1.6 个，明细如下表：

采购环节	存在问题个数	占比
采购需求制定	6	12.5%
文件编制	17	35.42%
信息公告	23	47.92%
保证金	2	4.17%
合 计	48	100%

检查发现问题中，按照问题的责任主体分类，分别是代理机构责任问题 2 个，占 4.17%；采购人责任问题 22 个，占 45.83%；采购人与代理机构共同责任问题 24 个，占 50%。涉及问题环节较多的有采购需求制定、文件编制、信息公告等，主要体现在采购文件设置的评审因素与采购需求不对应，有明显的倾向性、歧视性评标因素，评分标准不具体，没有细化量化各评标因素，采购人未在规定时间内公告采购合同等。检查发现其他一些问题，招标文件中采用国家发展改革委员会已经废止的有关招标代理服务收费标准的相关文件；评审因素用 CMM/CMMI 认证等未经国家认监委认定的境外机构所出具的认证或资质；将“协会认证资质”等级作为评审因素。具体问题涉及的责任主体，问题性质及违反的法律法规条款等（详见附件 3）。

五、现场监督评价和存在问题落实整改措施

（一）现场专项检查和交流

1. 检查小组对被检查代理机构的现场进行监督评估，听取各政府采购代理机构负责人对 2021 年度代理政府采购项目的实施情况，了解各政府采购代理机构在执行政府采购法律法规，完成采购人的委托采购任务过程中的收获和存在的困惑，对如何促进政府采购公平竞争优化营商环境提出意见建议。

2. 检查小组对政府代理机构具备的独立的办公场所和必须的办公条件、必要的评审场地和录音录像等监控设备、5 名以上有相应能力的专职从业人员，政府代理机构制定的内部控制制度，业务管理流程、关键岗位控制等制度，建立档案管理、保密资料

管理制度、保证金管理制度、质疑答复管理制度等管理制度进行现场检查。

3. 检查小组对电子开评标的设备、设施、场地进行检查，听取代理机构在电子开评标实施过程中的意见建议，并就如何开展、推动和做好电子开评标进行交流。

4. 检查小组现场检查整个过程作了相应的录音、录像，作为本次专项监督评价的资料。

（二）存在问题落实整改措施

根据《政府采购法》、《政府采购法实施条例》和政府采购有关法律法规，按照政府采购分级监管的原则，由市财政局和区县财政局依据采购项目所属管辖区域，对涉及责任问题的采购当事人发出责令整改通知书。各区县财政局自收到本报告之日起 15 日内，将处理处罚、整改落实情况书面报汕头市财政局（政府采购监管科）。

- 附件：
1. 2022 汕头市政府采购代理机构监督评价抽取项目明细表
 2. 1. 2022 年汕头市政府采购代理机构监督评价成长性项目评分明细表
 2. 2. 2022 年汕头市政府采购代理机构监督评价综合性项目评分明细表
 3. 2022 年汕头市政府采购代理机构监督评价项目问题汇总表

4. 2022 年汕头市政府采购代理机构监督评价--项目
问题比例表
5. 2022 年汕头市政府采购代理机构监督评价企业管
理情况扣分情形汇总表
6. 2022 年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评
分汇总表

汕头市财政局

2022 年 12 月 2 日

2022汕头市政府采购代理机构监督评价抽取项目明细表

序号	企业类型	评价主体	代理机构 备案地区	项目名称	采购方式	预算金额 (元)	招标日期	代理机构
1	成长型	汕头市财政局	汕头市	濠江湾“一江两岸”流域水环境修复及周边配套设施建设项目工程前期管理咨询服务	公开招标	6,208,000.00	2021年6月1日	汕头市东粤工程咨询服务有 限公司
2	成长型	汕头市财政局	汕头市	金平区电商快递产业园基础设施建设项目-八达里巷、新科路（军基路-鮀莲路）道路建设工程过程项目管理咨询服务	竞争性磋商	3,220,100.00	2021年7月26日	
3	成长型	汕头市财政局	汕头市	汕头市潮阳区2021年度受污染耕地安全利用项目	竞争性磋商	3,825,600.00	2021年8月13日	
4	成长型	汕头市财政局	汕头市	南北沟路（上门口北路十巷至三岭北路一巷）改造工程	竞争性磋商	1,473,264.23	2021年10月15日	
5	成长型	汕头市财政局	汕头市	汕头市博物馆3A展厅展柜及配套设施采购项目	公开招标	1,395,000.00	2021年12月3日	
6	成长型	汕头市财政局	澄海区	广东汕头六合大型园区规划建设方案编制	公开招标	4,800,000.00	2021年3月11日	广州工建工程咨询有限公司 汕头分公司
7	成长型	汕头市财政局	澄海区	练江海门湾桥闸断面达标保障技术支持监测服务采购项目	竞争性磋商	2,950,000.00	2021年6月4日	
8	成长型	汕头市财政局	澄海区	汕头市水源地突发环境事件应急能力提升项目	公开招标	7,011,300.00	2021年8月13日	
9	成长型	汕头市财政局	澄海区	大件垃圾粉碎成套机械设备采购项目（三次）	公开招标	1,700,000.00	2021年8月13日	
10	成长型	汕头市财政局	澄海区	汕头市2021-2022年度强制性清洁生产技术服务项目	公开招标	2,118,600.00	2021年9月2日	
11	成长型	汕头市财政局	澄海区	汕头市澄海区凤翔街道道路清扫保洁及垃圾收集服务项目	公开招标	83,230,588.14	2021年3月12日	广东恒胜建设监理有限公司
12	成长型	汕头市财政局	澄海区	宝奥市场采购贸易试点综合服务中心及市场采购贸易试点海关监管场所	单一来源	3,960,000.00	2021年3月2日	
13	成长型	汕头市财政局	澄海区	汕头市公安局澄海分局机关食堂食材配送服务项目	公开招标	5,975,984.00	2021年4月16日	
14	成长型	汕头市财政局	澄海区	2021年澄海区牛蛙蛙体药残抽样检测项目	竞争性磋商	2,400,000.00	2021年5月6日	
15	成长型	汕头市财政局	澄海区	汕头市公安局澄海分局派出所办案区智能化建设项目	公开招标	4,149,372.62	2021年7月9日	

序号	企业类型	评价主体	代理机构 备案地区	项目名称	采购方式	预算金额 (元)	招标日期	代理机构
16	成长型	汕头市财政局	潮阳区	潮阳区城区市政道路部分红绿灯系统改造工程	竞争性磋商	1,627,724.16	2021年3月21日	广东建咨工程管理有限公司 汕头分公司
17	成长型	汕头市财政局	潮阳区	汕头市潮阳区护城河水域保洁市场化运营管理项目	公开招标	2,990,586.96	2021年6月3日	
18	成长型	汕头市财政局	潮阳区	潮阳城区市政设施应急维修养护项目	公开招标	8,000,000.00	2021年6月10日	
19	成长型	汕头市财政局	潮阳区	汕头市潮阳区镇级生活垃圾填埋场整改后项目市场化运营管理项目	公开招标	2,633,900.00	2021年10月17日	
20	成长型	汕头市财政局	潮阳区	汕头市潮南区污水管网设施及水流域综合监控平台项目	竞争性磋商	2,560,000.00	2021年4月8日	
21	综合型	汕头市财政局	汕头市	保税区2021年度园林绿化管养和道路保洁综合管理项目	竞争性磋商	3,252,895.47	2021年4月29日	采联国际招标采购集团有限公司
22	综合型	汕头市财政局	汕头市	汕头市金平工业园区现代产业聚集区西片区建设征地范围内居民住宅(含住宅及非住宅房屋)拆卸项目	竞争性磋商	2,891,763.90	2021年5月25日	
23	综合型	汕头市财政局	汕头市	汕头市濠江区卫健系统突发公共卫生事件应急物资部门储备项目	公开招标	1,830,500.00	2021年6月8日	
24	综合型	汕头市财政局	汕头市	龙湖区基层医疗卫生机构设备配置更新项目	公开招标	11,045,000.00	2021年9月23日	
25	综合型	汕头市财政局	汕头市	汕头市金平区道路清扫保洁及垃圾收集作业服务(第三轮第一批)采购项目	公开招标	228,415,242.27	2021年11月26日	
26	综合型	汕头市财政局	澄海区	金鸿公路澄海段市政化改造工程(一期)全过程造价咨询服务项目(第二次)	公开招标	5,200,000.00	2021年1月27日	广东建设工程监理有限公司
27	综合型	汕头市财政局	澄海区	汕头市澄海区S231省道通信光缆加固保护工程	竞争性磋商	1,834,526.29	2021年4月25日	
28	综合型	汕头市财政局	澄海区	汕头市澄海区智慧停车系统建设项目	公开招标	9,435,865.00	2021年6月9日	
29	综合型	汕头市财政局	澄海区	汕头市澄海区内河堤顶砂土路硬底化贯通工程凤翔街道-外砂河北岸(金鸿公路-南港)	竞争性磋商	1,874,120.00	2021年8月2日	
30	综合型	汕头市财政局	澄海区	金鸿公路澄海段市政化改造工程(一期)消防给水管迁改工程	竞争性磋商	3,872,303.86	2021年11月4日	
合计:						415,674,236.90		

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分明细表																					
成长型：																					
序号	代理机构	机构类型	企业情况得分				得分点（参考）	评分指标	项目得分情况												
			评分指标	满分	得分	评价内容			项目一：濠江湾“一江两岸”流域水环境修复及周边配套设施建设项目工程前期管理咨询服务		项目二：金平区电商快递产业园基础设施建设项目-八达里巷、新科路（军基路-鮑莲路）道路建设工程过程项目管理咨询服务		项目三：汕头市潮阳区2021年度受污染耕地安全利用项目		项目四：南北沟路（上门口北路十巷至三岭北路一巷）改造工程		项目五：汕头市博物馆3A展厅展柜及配套设施采购项目				
									得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值			
1	汕头市东粤工程咨询有限公司	成长型	登记情况	1	1	在中国政府采购网或其工商注册所在地省级分网登记的信息完整真实	执行情况	项目管理制度	5	5		5		5		5		5			
			配置情况	1	1	具备独立的办公场所		采购代理委托	2	2		2		2		2		2			
			经营情况：纳税等级	1	1	企业纳税信用等级为B级或M级		采购需求制定	3	3		3		0	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	3		0	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标		
			经营情况：社会保险金	2	2	依法为企业在职人员缴纳社会保险金		采购方式选择	2	2		2		2		2		2			
			经营年限	3	2	3年-5年		采购文件编制	5	5		0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	5		0	采购文件内容不完整，不合法合规		
			风险防控：资产负债率	1	0	近三年内，企业资产负债率未能控制在60%以下		评审准备	2	2		2		2		2		2			
			风险防控：净利润	1	1	近三年内，企业年净利润大于0。		组织评审	5	5		5		5		5		5			
			业绩情况：2019		0			信息公告	2	2		2		2		2		2			
			业绩情况：2020	10	2	20年：5000万-1亿（包括1亿）		合同管理及履约验收	2	2		2		2		2		2			
			业绩情况：2021		1	21年：2000万以下		保证金管理	3	3		3		3		3		0	未按规定退还保证金		
			人员及培训情况：专职从业人员数量（缴纳社保人员）	6	2	5人-10人		档案管理	2	2		2		2		2		2			
			人员及培训情况：工作经验3年及以上专职从业人员数量（缴纳社保人员）	5	4	6人-10人		质疑答复	2	2		2		2		2		2			
			人员及培训情况：具备《国家职业资格目录》内与政府采购业务相关的资质或证书的专职从业人员数量（缴纳社保人员或返聘人员等）	4	3	3人-4人		内控及其他日常管理制度执行	5	5		5		5		5		5			
			人员及培训情况：每年内部培训次数	1	0.2	1次															
			人员及培训情况：每年参加外部培训总人数	4	2	3人-5人															
			失信情况	4	4	0例															
			责令整改情形	6	6	0例															
			处罚情形	10	10	0例															
			小计	60	42.2				小计	40	40		35		32		40		29		
									小计	176											
						企业情况得分		/			项目情况平均分	/	35.2								
						加分		5													
						综合得分		77.4													
			企业情况得分					项目得分情况													

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分明细表																				
序号	代理机构	机构类型	评分指标	满分	得分	得分点（参考）	评分指标	评价内容	满分	项目一：广东汕头六合大型园区规划建设方案编制		项目二：练江湾门湾桥闸断面达标保障技术支持监测服务采购项目		项目三：汕头市水源地突发环境事件应急能力提升项目		项目四：大件垃圾粉碎成套机械设备采购项目（三次）		项目五：汕头市2021-2022年度强制性清洁生产技术服务项目		
										得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	
2	广州工程建设咨询有限公司汕头分公司	成长型	登记情况	1	1	在中国政府采购网或其工商注册所在地省级分网登记的信息完整真实		项目管理制度	5	5		5		5		5		5		
			配置情况	1	0	不具备独立的办公场所		采购代理委托	2	2		2		2		2		2		
			经营情况：纳税等级	1	1	企业纳税信用等级为B级或M级		采购需求制定	3	3		0	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	0	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	0	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	3		
			经营情况：社会保险	2	2	依法为企业在职人员缴纳社会保险金		采购方式选择	2	2		2		2		2		2		
			经营年限	3	3	6年及以上		采购文件编制	5	5		0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	5		0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	
			风险防控：资产负债率	1	0	近三年内，企业资产负债率未能控制在60%以下		评审准备	2	0	未根据法定方式或程序确定参与采购活动的供应商	0	未根据法定方式或程序确定参与采购活动的供应商	0	未根据法定方式或程序确定参与采购活动的供应商	0	未根据法定方式或程序确定参与采购活动的供应商	0	未根据法定方式或程序确定参与采购活动的供应商	
			风险防控：净利润	1	1	近三年内，企业年净利润大于0。		组织评审	5	5		5		5		5		5		
			业绩情况：2019	10	2	19年：51个及以上		信息公告	2	2		2		2		2		2		
			业绩情况：2020		3	20年：51个及以上		合同管理及履约验收	2	2		2		2		2		2		
			业绩情况：2021		3	21年：31个-50个		保证金管理	3	0	未按规定退还保证金	3		3		3		3		
			人员及培训情况：专职从业人员数量（缴纳社保人员）	6	2	5人-10人	执行情况	档案管理	2	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	
			人员及培训情况：工作经验3年及以上专职从业人员数量（缴纳社保人员）	5	0	未提供资料		质疑答复	2	2		2		2		2		2		
			人员及培训情况：具备《国家职业资格目录》内与政府采购业务相关的资质或证书的专职从业人员数量（缴纳社保人员或返聘人员等）	4	0	0人		内控及其他日常管理制度执行	5	5		5		5		5		5		
			人员及培训情况：每年内部培训次数	1	0	0次														
			人员及培训情况：每年参加外部培训总人数	4	0	2人以下														
			失信情况	4	4	0例														
			责令整改情形	6	6	0例														
			处罚情形	10	10	0例														
			小计	60	38			小计	40	33		28		28		33		31		
								小计	153											
			企业情况得分	/				项目情况平均分	/	30.6										
			加分	5																
			综合得分	68.6																
序号	代理机构	机构类型	企业情况得分			得分点（参考）	评分指标	评价内容	满分	项目得分情况										
			评分指标	满分	得分					项目一：汕头市澄海区凤翔街道陈清扫保洁及垃圾收集服务项目	项目二：宝奥城市市场采购贸易试点综合服务中心及市场采购贸易试点海关监管场所	项目三：汕头市公安局澄海分局机关食堂食材配送服务项目	项目四：2021年澄海区牛蛙蛙体药残抽检检测项目	项目五：汕头市公安局澄海分局派出所分案区智能化建设项目						

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分明细表																							
									得分	扣分点		得分	扣分点		得分	扣分点		得分	扣分点		得分	扣分点	
3	广东恒胜建设监 理有限公司	成长 型	登记情况	1	1	在中国政府采购网或其工商注册所在地省级分网登记的信息完整真实	执行 情况	项目管理制度	5	3	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度		
			配置情况	1	1	具备独立的办公场所		采购代理委托	2	2		2		2		2		2					
			经营情况：纳税等级	1	1	企业纳税信用等级为B级或M级		采购需求制定	3	3		3		3		3		3					
			经营情况：社会保险金	2	2	依法为企业在职人员缴纳社会保险金		采购方式选择	2	2		2		2		2		2					
			经营年限	3	3	6年及以上		采购文件编制	5	0	采用综合评分法的，评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	5		5		5		0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇				
			风险防控：资产负债率	1	0	近三年内，企业资产负债率未能控制在 60%以下		评审准备	2	2		2		2		2		2					
			风险防控：净利润	1	1	近三年内，企业年净利润大于 0。		组织评审	5	5		5		5		5		5					
			业绩情况：2019	10	2	19年：51个及以上		信息公告	2	2		2		2		2		2					
			业绩情况：2020		3	20年：51个及以上		合同管理及履约验收	2	2		2		2		2							
			业绩情况：2021		5	21年：51个及以上		保证金管理	3	3		3		3		3							
			人员及培训情况：专职从业人员数量（缴纳社保人员）	6	6	21人及以上		档案管理	2	2		2		2		2		2					
			人员及培训情况：工作经验3年及以上专职从业人员数量（缴纳社保人员）	5	5	11人及以上		内控及其他日常管理制度执行	5	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度				
			人员及培训情况：具备《国家职业资格目录》内与政府采购业务相关的资质或证书的专职从业人员数量（缴纳社保人员或返聘人员等）	4	4	5人及以上																	
			人员及培训情况：每年内部培训次数	1	0	0次																	
			人员及培训情况：每年参加外部培训总人数	4	0	2人以下																	
			失信情况	4	4																		
			责令整改情形	6	6																		
			处罚情形	10	10																		
			小计	60	54																		
			小计								40	30.5		35.5		35.5		35.5		30.5			
			企业情况得分								/		33.5										
加分								5															
综合得分								87.5															

序号	代理机构	机构类型	企业情况得分				评分指标	评价内容	满分	项目得分情况										
			评分指标	满分	得分	得分点（参考）				项目一：潮阳区城区市政道路部分红绿灯系统改造工程	项目二：汕头市潮阳区护城河水域保洁市场化运营管理项目	项目三：潮阳城区市政设施应急维修养护项目	项目四：汕头市潮阳区镇级生活垃圾填埋场整改后项目市场化运营管理项目	项目五：汕头市潮南区污水管网设施及流域综合监控平台项目						
															得分	扣分点	得分	扣分点	得分	扣分点
			登记情况	1	1	在中国政府采购网或其工商注册所在地省级分网登记的信息完整真实		项目管理制度	5	5			5			5			5	
			配置情况	1	1	具备独立的办公场所		采购代理委托	2	2			2			2			2	

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分明细表																							
4	广东建咨工程管理有限公司汕头分公司	成长型	经营情况：纳税等级	1	1	企业纳税信用等级为B级或M级以上	执行情况	采购需求制定	3	3		3		0	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	3		3					
			经营情况：社会保险金	2	2	依法为企业在职人员缴纳社会保险金		采购方式选择	2	2		2		2		2		2					
			经营年限	3	2	3年-5年		采购文件编制	5	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇；采用综合评分法的，价格分未采用低价优先法计算，将供应商资格条件列为评审因素	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇				
			风险防控：资产负债率	1	1	近三年内，企业资产负债率均能控制在 60%以下		评审准备	2	2		2		2		2		2					
			风险防控：净利润	1	1	近三年内，企业年净利润大于0。		组织评审	5	5		5		5		5		5					
			业绩情况：2019	10	0			信息公告	2	2		2		2		2		2					
			业绩情况：2020		0			合同管理及履约验收	2	2		2		2		2		2					
			业绩情况：2021		2	20年：2000万-5000万（包括5000万）		保证金管理	3	3		3		3		3		3					
			人员及培训情况：专职从业人员数量（缴纳社保人员）	6	2	5人-10人		档案管理	2	2		2		2		2		2		2			
			人员及培训情况：工作经验3年及以上专职从业人员数量（缴纳社保人员）	5	3	2人-5人		质疑答复	2	2		2		2		2		2		2			
			人员及培训情况：具备《国家职业资格目录》内与政府采购业务相关的资质或证书的专职从业人员数量（缴纳社保人员或返聘人员等）	4	0	0人		内控及其他日常管理制度执行	5	5		5		5		5		5		5			
			人员及培训情况：每年内部培训次数	1	0	0次																	
			人员及培训情况：每年参加外部培训总人数	4	0	2人以下																	
			失信情况	4	4	0例																	
			责令整改情形	6	6	0例																	
			处罚情形	10	10	0例																	
			小计	60	36			小计	40	35		35		32		35		35		35			
								小计		172													
			企业情况得分	/				项目情况平均分	/	34.4													
			加分	5																			
			综合得分	70.4																			

附件2.2

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分明细表																					
综合型：																					
序号	代理机构	机构类型	企业情况得分			得分点（参考）	评分指标	评价内容	满分	项目得分情况											
			评分指标	满分	得分					项目一：保税区2021年度园林绿化管养和道路保洁综合管理项目		项目二：汕头市金平工业园区现代产业集聚区西片区建设征地范围内居民住宅（含住宅及非住宅房屋）拆卸项目		项目三：汕头市濠江区卫生健康突发事件公共卫生事件应急物资部门储备项目		项目四：龙湖区基层医疗卫生机构设备配置更新项目		项目五：汕头市金平区道路清扫保洁及垃圾收集作业服务（第三轮第一批次）采购项目			
										得分	扣分点	得分	扣分点	得分	扣分点	得分	扣分点	得分	扣分点		
1	采联国际招标采购集团有限公司	综合型	登记情况	1	1	在中国政府采购网或其工商注册所在地省级分网登记的信息完整真实	执行情况	项目管理制度	5	5		5		5		5		5			
			配置情况	2	2	具备独立的办公场所及档案管理场所		采购代理委托	2	2		2		2		2		2			
			经营情况：纳税等级	1	1	企业纳税信用等级为B级或M级以上		采购需求制定	3	3		3		3		3		3			
			经营情况：社会保险金	2	2	依法为企业在职人员缴纳社会保险金		采购方式选择	2	2		2		2		2		2			
			经营年限	2	1.5	16年-20年		采购文件编制	5	5		5		5		5		5			
			风险防控：资产负债率	1	0	近三年内，企业资产负债率未能控制在60%以下		评审准备	2	2		2		2		2		2			
			风险防控：净利润	1	1	近三年内，企业年净利润大于0。		组织评审	5	0	采用综合评分法，评标委员会各成员详细打分表和评分汇总表未完整准确，对评审数据校对、核对，对畸高、畸低的重大差异评分未提示评审委员会复核或书面说明理由	5		5		5		5			
			业绩情况：2019	10	2	19年：2亿以上		信息公告	2	2		2		0	未在财政部指定媒体发布信息	2		2			
			业绩情况：2020		3	20年：2亿以上		合同管理及履约验收	2	2		2		2		2		2			
			业绩情况：2021		5	21年：2亿以上		保证金管理	3	3		3		3		3		3			
			人员及培训情况：专职从业人员数量（缴纳社保人员）	6	6	71人及以上		档案管理	2	2		2		2		2		2			
			人员及培训情况：工作经验3年及以上专职从业人员数量（缴纳社保人员）	5	5	16人及以上		质疑答复	2	2		2		2		2		2			
			人员及培训情况：具备《国家职业资格目录》内与政府采购业务相关的资质证书或证书的专职从业人员数量（缴纳社保人员或返聘人员等）	4	4	11人及以上		内控及其他日常管理制度执行	5	5		5		5		5		5			
			人员及培训情况：每年内部培训次数	1	1	5次															
			人员及培训情况：每年参加外部培训总人数	4	4	16人及以上															
			失信情况	4	4																
			责令整改情形	6	6																
			处罚情形	10	10																
			小计	60	58.5					小计	193	35		40		38		40		40	
										小计	23										
			企业情况得分	/						项目情况平均分	/										
			加分	5																	
			综合得分																		

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分明细表																							
序号	代理机构	企业情况得分				评分指标	评价内容	满分	项目得分情况														
		评分指标	满分	得分	得分点（参考）				项目一：金湾公路澄海段市政化改造工程（一期）全过路造价咨询服务项目（第二次）		项目二：汕头市澄海区S231省道通信光缆加固保护工程		项目三：汕头市澄海区智慧停车系统建设项目		项目四：汕头市澄海区内河堤顶砂土路硬化贯通工程凤凰街道—外砂河北岸（金湾公路—南港）		项目五：金湾公路澄海段市政化改造工程（一期）消防给水管迁改工程						
									得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值	得分	扣分值					
2	广东建设工程监理有限公司	综合型	登记情况	1	1	在中国政府采购网或其工商注册所在地省级分网登记的信息完整真实	项目管理制度	5	3.5	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3.5	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3.5	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3.5	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	3.5	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度					
			配置情况	2	1	不具备档案管理场所	采购代理委托	2	2		2		2		2		2						
			经营情况：纳税等级	1	1	企业纳税信用等级为B级或B级以上	采购需求制定	3	3		3		3		3		3						
			经营情况：社会保险金	2	2	依法为企业在职人员缴纳社会保险金	采购方式选择	2	2		2		2		2		2						
			经营年限	2	2	21年及以上	采购文件编制	5	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	采用综合评分法的，评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	0	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	0	采用综合评分法的，评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	5						
			风险防控：资产负债率	1	0	近三年内，企业资产负债率未能控制在 60%以下	评审准备	2	2		2		2		2		2						
			风险防控：净利润	1	1	近三年内，企业年净利润未大于 0。	组织评审	5	5		5		5		5		5						
			业绩情况：2019	10	0	6个	信息公告	2	2		2		2		2		2						
			业绩情况：2020		0	19个	合同管理及履约验收	2	2		2		2		2		2						
			业绩情况：2021		0	14个	保证金管理	3	3		3		3		3		3						
			人员及培训情况：专职从业人员数量（缴纳社保人员）	6	6	71人及以上	档案管理	2	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件	0	未妥善保管采购文件					
			人员及培训情况：工作经验3年及以上专职从业人员数量（缴纳社保人员）	5	5	16人及以上	质疑答复	2	2		2		2		2		2						
			人员及培训情况：具备《国家职业资格目录》内与政府采购业务相关的资质或证书的专职从业人员数量（缴纳社保人员或返聘人员等）	4	4	11人及以上	内控及其他日常管理制度执行	5	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度	2.5	未严格执行内控管理制度					
			人员及培训情况：每年内部培训次数	1	0	0次																	
			人员及培训情况：每年参加外部培训总人数	4	2	5人以下																	
			失信情况	4	4																		
			责令整改情形	6	6																		
			处罚情形	10	10																		
			小计	60	45		小计	150	29		29		29		29		34						
										小计	23												
			企业情况得分				/		项目情况平均分				/	30									
			加分				5																
			综合得分				75																

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目问题汇总表

项目序号	代理机构	项目名称	采购方式	预算金额 (万元)	问题情形简述	责任主体	问题情形详述	法律依据	处理依据	处罚依据	处理结果	行政级别	执法机关名称	备注
1	汕头市东粤工程 咨询服务有限公司	濠江湾“一江两岸”流域水环境修复及周边配套设施建设项目工程前期管理咨询服务	公开招标	620.80	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	濠江区财政局	
2		金平区电商快递产业园基础设施建设项目-八达里巷、新科路（军基路-舵莲路）道路建设工程过程项目管理咨询服务	竞争性磋商	322.01	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	商务技术评审表中设置“供应商具有中价协颁发的企业信息等级”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	金平区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	金平区财政局	
3		汕头市潮阳区2021年度受污染耕地安全利用项目	竞争性磋商	382.56	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	商务技术评审表中供应商资格条件、奖项等未能与联合体协议书中供应商所占比例相匹配	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	采购人和代理机构共同责任	商务技术评审表中设置“响应供应商获得耕地土壤重金属污染治理或药剂有关的专利技术”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（六）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	潮阳区财政局	
4		南北沟路（上门口北路十巷至三岭北路一巷）改造工程	竞争性磋商	147.33	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	金平区财政局	
5		汕头市博物馆3A展厅展柜及配套设备采购项目	公开招标	139.5	未按规定退还保证金	代理机构责任	未成交供应商的保证金未在成交通知书发出5个工作日内退还	条例第33条、87号令第38条、74号令第20条、财库[2014]214号第31条	87号令第78条第（八）项		责令整改	市级	汕头市财政局	
					采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，科技研发能力中设置“提供自主研发的与本项目展示技术相关的实用新型专利证书”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（六）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
6		广东汕头六合大型园区规划建设方案编制	公开招标	400.00	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	

项目序号	代理机构	项目名称	采购方式	预算金额(万元)	问题情形简述	责任主体	问题情形详述	法律依据	处理依据	处罚依据	处理结果	行政级别	执法机关名称	备注
1		案编制	公开招标	480.00	未按规定退还保证金	代理机构责任	成交供应商的保证金未在合同签订后 5 个工作日内退还	条例第33条、87号令第38条、74号令第20条、财库[2014]214号第31条	87号令第78条第（八）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
2	广州工建工程咨询有限公司汕头分公司	练江海门湾桥闸断面达标保障技术支撑监测服务采购项目	竞争性磋商	295.00	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中， 供应商实力中设置“ 供应商具有国家环境监测总站实验室能力考核证书 ”、“ 环境行业协会颁发的环保技术咨询能力证书 ” 作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（二）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
					采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中， 供应商实力中设置“ 供应商具备环境监测等相关专利 ” 作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（六）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起 2 个工作日内， 将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	市级	汕头市财政局	
3	广州工建工程咨询有限公司汕头分公司	汕头市水源地突发环境事件应急能力提升项目	公开招标	701.13	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中， 投标人自主知识产权产品中设置“ 投标人具有水环境相关发明专利 ” 作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（六）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
					资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中， 能力认证中设置“ 省部级或以上环境污染防治相关重点实验室 ”、“ 检验检测机构资质认定证书（CMA） ” 等作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（二）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起 2 个工作日内， 将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	市级	汕头市财政局	
4		大件垃圾粉碎成套机械设备采购项目（三次）	公开招标	170.00	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中， 产品技术先进性中设置“ 中国国家知识产权局专利证书 ” 作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（六）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起 2 个工作日内， 将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	市级	汕头市财政局	
5		汕头市2021-2022年度强制性清洁生产技术服务项目	公开招标	211.86	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中， 拟派团队人员中设置“ 省级或以上级别的清洁生产审核师培训合格证的专业技术人员 ” 作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（二）项	采购法第71条		责令整改	市级	汕头市财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起 2 个工作日内， 将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	市级	汕头市财政局	
1		汕头市澄海区凤翔街道道路清扫保洁及垃圾收集服务项目	公开招标	8,323.06	采用综合评分法的， 评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	采购人和代理机构共同责任	在技术、商务评分表中， 评分项“ 设备配备情况 ” 中的“ 基本满足 ” 没有明确的量化指标	条例第34条、财库[2016]205号第2部分	条例第68条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
2	广东恒胜建设监理有限公司	宝奥城市场采购贸易试点综合服务中心及市场采购贸易试点海关监管场所	单一来源	396.00	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起 2 个工作日内， 将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
3		汕头市公安局澄海分局机关食堂食材配送服务项目	公开招标	597.60										

项目序号	代理机构	项目名称	采购方式	预算金额 (万元)	问题情形简述	责任主体	问题情形详述	法律依据	处理依据	处罚依据	处理结果	行政级别	执法机关名称	备注
4	理有限公司	2021年澄海区牛蛙蛙体药残抽样检测项目	竞争性磋商	240.00	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
5		汕头市公安局澄海分局派出所办案区智能化建设项目	公开招标	414.94	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业综合实力及项目经理能力中设置“中国网络安全审查技术与认证中心颁发的信息安全服务资质认证证书（CCRC）”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	澄海区财政局	
1		潮阳区城区市政道路部分红绿灯系统改造工程	竞争性谈判	162.77	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业信用中设置“守合同重信用”、“有效的企业信用等级证书”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	潮阳区财政局	
2		汕头市潮阳区护城河水域保洁市场化运营管理项目	公开招标	299.06	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业信用中设置“守合同重信用”、“有效的企业信用等级证书”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	潮阳区财政局	
3	广东建咨工程管理有限公司汕头分公司	潮阳城区市政设施应急维修养护项目	公开招标	800.00	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业信用中设置“守合同重信用”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，公司荣誉及技术能力中设置“省级工法或新型专利”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（六）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	潮阳区财政局	
4		汕头市潮阳区镇级生活垃圾填埋场整改后项目市场化运营管理项目	公开招标	263.39	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业信用中设置“守合同重信用”、“有效的企业信用等级证书”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					采用综合评分法的，将供应商资格条件列为评审因素	采购人和代理机构共同责任	在财务状况中设置“投标人提供2018、2019、2020年财务审计报告”作为评分因素	财库[2007]2号第四部分	财库[2007]2号第四部分		责令整改	县级	潮阳区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	潮阳区财政局	
5		汕头市潮南区污水管网设施及流域综合监控平台项目	竞争性磋商	256.00	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业综合实力中设置“AAA级信用等级证书”、“中国质量协会发布的‘用户满意标杆企业’AAA级荣誉称号”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	潮南区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	潮南区财政局	
1	采联国际招标采购集团有限公司	保税区2021年度园林绿化养护和道路保洁综合管理项目	竞争性磋商	325.29	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	市级	汕头市财政局	
2		汕头市金平工业园区现代产业集聚区西片区建设征地范围内居民住宅（含住宅及非住宅房屋）拆卸项目	竞争性磋商	289.18										
3		汕头市濠江区卫健系统突发公共卫生事件应急物资部门储备项目	公开招标	183.05	未在财政部指定媒体发布信息	采购人和代理机构共同责任	未将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	濠江区财政局	
4		龙湖区基层医疗卫生机构设备配置更新项目	公开招标	1,104.50										

项目序号	代理机构	项目名称	采购方式	预算金额 (万元)	问题情形简述	责任主体	问题情形详述	法律依据	处理依据	处罚依据	处理结果	行政级别	执法机关名称	备注
5		汕头市金平区道路清扫保洁及垃圾收集作业服务（第三轮第一批次）采购项目	公开招标	22,841.52										
1	广东建设工程监理有限公司	金鸿公路澄海段市政化改造工程（一期）全过程造价咨询服务项目（第二次）	公开招标	520.00	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，项目总负责人中设置“取得一级注册造价工程师资格年限、企业荣誉中设置“中国建设工程造价管理协会颁发的全国工程造价咨询企业信用评价结果”作为评审因素	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	澄海区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
2		汕头市澄海区S231省道通信光缆加固保护工程	竞争性磋商	183.45	采用综合评分法的，评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	采购人和代理机构共同责任	在技术商务评分表中，质量控制措施、施工技术方案等评分标准没有细化量化指标	条例第34条、财库[2016]205号第2部分	条例第68条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
3		汕头市澄海区智慧停车系统建设项目	公开招标	943.59	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视	采购人和代理机构共同责任	在商务部分评审标准中，企业资质中设置“投标供应商具有CMMI证书”作为评审因	采购法第22条、条例第20条第（八）项	采购法第71条		责令整改	县级	澄海区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
4		汕头市澄海区内河堤顶砂土路硬底化贯通工程凤翔街道-外砂河北岸（金鸿公路-南港）	竞争性磋商	187.41	采用综合评分法的，评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	采购人和代理机构共同责任	在技术评分表中，总体思路与实施组织计划、重点和难点等评分标准没有细化量化指标	条例第34条、财库[2016]205号第2部分	条例第68条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
					发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局	
5			金鸿公路澄海段市政化改造工程（一期）消防给水管迁改工程	竞争性磋商	387.23	发布时间、公告期限不符合相关规定	采购人责任	未能自政府采购合同签订之日起2个工作日内，将政府采购合同在省级以上人民政府采购部门指定的媒体上公告	条例第50条、财库[2015]135号	条例第67条第（七）项		责令整改	县级	澄海区财政局

附件4

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价--项目问题比例表

序号	项目存在问题的主体	存在问题个数	占比
1	代理机构责任	2	4.17%
2	采购人责任	22	45.83%
3	评审专家责任	0	0.00%
4	采购人和代理机构共同责任	24	50.00%
5			0.00%
	合 计	48	100.00%

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价企业管理情况扣分情形汇总表

二级指标	扣分情形	出现次数/次
管理制度	未建立完备的采购代理委托管理制度	0
	未建立完备的采购需求制定管理制度	0
	未建立完备的采购文件编制管理制度	0
	未建立完备的信息公告管理制度	0
	未建立完备的评审管理制度	0
	未建立完备的保证金管理制度	0
	未建立完备的质疑答复管理制度	0
	未建立完备的档案管理制度	0
	未建立完备的工作纪律、业务范围、岗位分离及制衡等内控管理制度	0
	未建立完备的法务、财务等其他日常管理制度	10
采购代理委托	未合法签订委托代理协议	0
	未明示代理费用收取方式及标准	0
	代理集中采购目录内的货物、工程和服务	0
	未核实采购人进口产品审核情况	0
采购需求制定	采购需求不符合国家法律法规，执行国家、行业、地方等相关标准	0
	采购需求不完整、明确	0
	对于政府向社会公众提供的公共服务项目，就采购需求未向社会公众、相关供应商、专家征求意见	0
	采购需求未落实政府采购政策	0
	采购需求存在专利、专有技术和指向性技术指标	6
	采购需求指定产品、品牌、技术和唯一性工艺	0
采购方式选择	未选择法定的采购方式	0
	采购方式未与采购需求匹配	0
采购文件编制	未根据采购项目的特点和采购需求编制采购文件	0
	采购文件内容不完整，不合法合规	1
	对于不允许偏离的实质性要求和条件未在采购文件中规定并以醒目的方式标明	0
	采用综合评分法的，价格分未采用低价优先法计算，将供应商资格条件列为评审因素	1
	采用综合评分法的，评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应	3
	资格条件或评审因素中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇	13
	合同条款设置不符合采购需求	0
	对已发出的招标文件进行必要澄清或者修改，改变采购标的和资格条件	0
评审准备	未根据法定方式或程序确定参与采购活动的供应商	5
	未合理合法抽取专家	0
	开标室未配备录音录像等监控设备设施，评审活动未全程录音录像，录音录像不清晰可辨	0
	招标项目中，开标未在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间公开进行，开标地点不是招标文件中预先确定的地点	0
	未核对评审专家身份和采购人代表授权函	0
	实际评审专家与抽取结果不一致	0
	在评审活动开始前宣布评审工作纪律，未告知回避要求，未介绍政府采购相关政策法规	0

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价企业管理情况扣分情形汇总表

二级指标	扣分情形	出现次数/次
组织评审	发现评审专家与参加采购活动的供应商有利害关系的 未要求其回避	0
	组织评审委员会未推选采购人代表以外的评审专家担任组长	0
	未采取必要的通讯管理措施, 评审活动不受外界干扰	0
	监督评审委员会进行评审时, 未及时制止和纠正倾向性言论等违法违规行	0
	未禁止与评审工作无关的人员进入评审现场, 评审活动未在保密的情况下进行	0
	采用综合评分法, 评标委员会各成员详细打分表和评分汇总表不完整准确, 对评审数据校对、核对, 对畸高、畸低的重大差异评分未提示评审委员会复核或书面说明理由	1
	对非法干预评审工作等违法违规行为, 未及时向财政部门报告	0
信息公告	未在财政部指定媒体发布信息	1
	发布时间、公告期限不符合相关规定	0
	格式规范, 信息不完整、真实	0
合同管理及履约验收	未督促、协助采购人与供应商签订合同	0
	未协助采购人编制验收方案	0
	未协助采购人完成履约验收	0
保证金管理	未设立保证金专门账户	0
	未建立保证金台账	0
	未按规定退还保证金	2
档案管理	未妥善保管采购文件	10
	未将音像资料作为采购文件一并存档	0
质疑答复	质疑答复的内容、时间等未符合相关规定	0
	如对评审结果进行改变, 未符合法律规定	0
内控及其他日常管理制度执行	未严格执行内控管理制度	10
	未严格执行其他日常管理制度	0
合计		63

2022年汕头市政府采购代理机构监督评价项目评分汇总表

序号	地区	代理机构	企业基本情况/分	企业业绩与人员情况/分	企业管理情况平均分/分	企业失信与处理处罚情况/分	招标文件范本加分/分	总分/分
			(10分)	(30分)	(40分)	(20分)	(5分)	
1	汕头市	汕头市东粤工程咨询服务有限公司	8	14.2	35.2	20		77.4
2	汕头市	广州工建工程咨询有限公司汕头分公司	8	10	30.6	20		68.6
3	汕头市	广东恒胜建设监理有限公司	9	25	33.5	20		87.5
4	汕头市	广东建咨工程管理有限公司汕头分公司	9	7	34.4	20		70.4
5	汕头市	采联国际招标采购集团有限公司	8.5	30	38.6	20		97.1
6	汕头市	广东建设工程监理有限公司	8	17	30	20		75
平均得分			8.42	17.20	33.72	20.00	0.00	79.33

抄送：市纪委监委、市政府办公室、市审计局，各区（县）财政局。

汕头市财政局办公室

2022 年 12 月 2 日印发
