

# 汕头市 2021 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2022 年计划草案的报告

——2022 年 1 月 8 日在汕头市第十五届  
人民代表大会第一次会议上

汕头市发展和改革委员会 局长 陈捷锋

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，现将汕头市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划草案报告如下。

## 一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，全市上下在市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻落实新发展理念，牢牢把握省领导同志定点联系和省委、省政府专门出台文件支持汕头建设现代化活力经济特区的重大机遇，认真落实“1+1+9”工作部署，扎实做好“六稳”“六保”工作，坚定不移走好“工业立市、产业强市”之路，经济发展稳步恢复，社会民生持续改善，实现

“十四五”良好开局。预计全年完成地区生产总值 2920 亿元，增长 6.0%，两年平均增长 4.0%；三次产业分别增长 2.1%、4.5%、7.9%；完成一般公共预算收入 145 亿元，增长 1.6%。

### （一）统筹发展和安全两件大事

**1.圆满完成重大活动服务保障任务。**坚持把政治建设摆在首位，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制。组织全市党员干部群众重走总书记在汕考察路线，精心组织全市庆祝建党 100 周年活动，深入开展党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，激发广大党员干部爱党爱国热情和干事创业激情。

**2.严守安全发展底线。**毫不松懈抓好常态化疫情防控，推动新冠疫苗“应接尽接”“应快尽快”。有效应对电力供需紧张形势，科学安排有序用电，实现企业“错峰不减产”。高标准推进安全生产专项整治、交通秩序整治“百日行动”，生产安全事故下降 33.5%，道路交通事故起数和死亡人数分别下降 21%和 13.4%。深入开展扫黑除恶、打击电信诈骗、食品药品安全等工作，全力防范化解房地产、金融领域重大风险。

**3.经济运行稳固向好。**全市地区生产总值预计增长 6.0%，完成年初目标任务。工业增加值增长 7.8%，其中，规模以上工业增加值增长 8.5%，高于计划目标 3 个百分点。第三产业增加值增长 7.9%，高于计划目标 0.9 个百分点。居民消费价格指数涨幅控制在预期目标以内。居民人均可支配收入预计增长 9.0%，快于经济增长速度。

**4.规划体系逐步完善。**印发市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，分解 22 个主要目标和 15 方面 78 项重点任务，实施重大政策、重大措施、重大项目清单化管理，9 项综合课题和 17 项专项前期研究重大课题全面完成并有效转化，29 个专项规划即将编制完成并印发实施。

## **（二）聚力构建现代产业体系**

**5.产业加快优化升级。**开展 8 大重点发展制造业、“三新两特一大”产业体系分析，印发新型产业用地（M0）管理暂行办法、产业准入指引及目录，制订“工改工”指引政策，规划建设大型产业集聚区，开展玩具产业集群数字化转型试点，谋划建设纺织服装行业工业互联网平台，大力发展海上风电全产业链，举办中国女企业家协会会员代表大会、百名侨商潮汕行等招商活动，着力构建集群发展的现代产业体系。全市新增供应及挂牌产业用地 68 宗，争取省支持产业园发展专项资金 1 亿元，汕头区域性国际电信业务出入口局挂牌成立，立讯全球电子信息产业中心落地建设，大唐勒门 I 风电项目并网发电，上海电气主机厂、发电机项目正式投产，鲁能新能源产业基地等项目启动建设，中国中车等项目有望落地。南澳国家级沿海渔港经济区建设项目成功“入篮”全国第一批渔港经济区项目库，将获得中央和省财政 4 亿元资金支持。

**6.项目建设提速加力。**用好总指挥部全体会议、办公室工作例会、专项指挥部协调 3 个层次齐抓项目的工作机制，聚焦“落地、开工、投产、储备”，建立全市重点项目“储备、前期、在

建”三个库，建成市级重点项目管理信息平台，实行续建项目、新开工项目“挂图作战”，举办四批次重大项目集中开工仪式、“三个一批”签约开工投产等活动，争取专项债 155 亿元、中央预算内资金 5.63 亿元，力促重点项目加快实施。全市 400 个市重点项目完成投资超 920 亿元；其中，58 个省重点项目超额完成年度计划。我市首个海上风电项目大唐南澳勒门 I 海上风电接入系统工程建成投入使用。汕头市中医医院易地扩建建成并正式运营。汕头市六合现代产业示范区——现代产业园 C 区岭海中小微企业创业园通用厂房项目全面完工。天环冷链物流仓储项目一期竣工投产。

**7.创新环境不断优化。**制定《汕头经济特区科技创新条例》。全市通过认定高新技术企业 214 家、科技型中小企业 445 家，获得省基础研究重大项目 1 项，组织实施省科技专项资金（“大专项+任务清单”）项目 251 项、市精细化工企业引进科技领军人才团队及进口替代技术攻关项目 8 项，新认定省级重点实验室 2 家、省级新型研发机构 1 家、省级工程技术研究中心 11 家。新增发明专利授权增长 25.53%，每万人发明专利拥有量 5.78 件。化学与精细化工省实验室累计 10 个科研项目获得国家、省立项支持，汕头大学高等级生物安全实验室加快建设。“汕头高新区新兴软件和新型信息技术服务创新型产业集群”纳入科技部火炬中心创新型产业集群试点（培育）名单。

### （三）推动重大战略任务落地实施

**8.区域协调发展加快。**建立“三个一”工作机制，推动省领

导定点联系汕头重点任务见到实效。落实省“一核一带一区”区域发展战略，汕头和深圳两市签署深度协作框架协议，推进五大合作领域 21 项重点任务，累计落地深汕协作项目 30 个，投资总额约 183 亿元。协同编制《汕潮揭都市圈发展规划（2021-2025 年）》，市主要领导赴潮州、揭阳开展党政交流活动，谋划建立三市常态化对接机制，推动粤东城际铁路、汕汕高铁以及练江流域深化整治、三洲榕南干渠抗旱应急引水工程等项目，共同打造沿海经济带重要发展极。

**9.发展活力不断释放。**制定我市贯彻落实省委、省政府支持汕头建设新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区意见的五年行动方案，分解形成年度 102 项重点任务和工作计划，推动政策走实和延伸。开展便利华侨华人投资制度专项改革、要素市场化配置综合改革两项省级试点，大力整治营商环境“五大顽瘴痼疾”，推动“放管服”改革，打造稳定公开透明可预期营商环境。出台《汕头经济特区优化营商环境条例》，实施 170 项优化营商环境任务举措，完成 106 项涉企经营许可事项“证照分离”改革，25 个部门 309 个事项实现“免证办”。98%以上事项实现“最多跑一次”，80%以上事项实现一次不用跑，下放 434 项市级行政职权。

**10.“双循环”格局加速构建。**实施全市十大消费提升行动方案，促进大型商贸企业发展，加快大型商业综合体建设，举办“苏宁家电百万补贴”“2021 汕头欢乐购”等活动，鼓励发展新型消费，推动消费提质升级。华润万象城正式投入运营，正大

万客隆商城等加快建设。预计全年实现社会消费品零售总额 1510 亿元，增长 6.6%。在全省率先出台跨境电子商务促进条例，开展跨境电商“1210”“9610”“9710”和市场采购进出口业务，搭建汕头“ITOE 云展厅”，组织企业参加进博会等线上线下展会活动，引进 79 家跨境电商企业，跨境电商进出口增长 3 倍。出台华侨经济文化合作试验区条例，华侨试验区获“8+1”省级行政职权，实施 6 项引侨聚才政策，成立全国首个华侨旅居养老示范基地，开展“千百十”等专项服务。国家商务部、海关总署批准南澳为第五批试行更开放管理措施的对台小额贸易点，放开船舶吨位和交易金额的限制。累计新增外资项目 43 个，实际吸收外资同比增长 146.3%，增速排全省第 3 位。

#### （四）持续提升城乡品质

**11.综合交通网络渐次形成。**广澳港区二期工程 2 个 10 万吨级集装箱泊位正式投产，汕头港正式开通“东北—汕头—赣州”集装箱海铁联运线路。汕头港港口货物吞吐量 3800.6 万吨，同比增长 27.3%，其中，港口集装箱吞吐量同比增长 17.0%。交通路网加快升级，汕汕铁路、汕头高铁站枢纽一体化加快建设；汕北大道（凤东路）龙湖段和澄海段、中阳大道龙湖段建成，汕头海湾隧道、牛田洋快速通道、金砂西路西延、陈沙大道改建工程、汕南大道潮阳段加快建设，粤东城际铁路汕头至潮汕机场段、南澳联络线一期工程、潮汕大桥等一批重大交通基础设施开工建设。

**12.城市环境有效改善。**以筹办第三届亚青会为契机，推进

城市品质提升，获评“国家森林城市”，入选国家海绵城市建设典型示范城市。南澳县被确定为省第一批碳中和试点示范市（县）。拆除户外广告设施 931 块，面积约 1.88 万平方米；新建人行天桥 13 座。开展大气、水、土壤等污染防治攻坚战，空气质量达标率 98.8%，空气质量指数排名全省第 5 位。全市 5 个国考断面水质达到考核目标，7 个县级以上集中饮用水源地水质达到地表水 II 类标准，水质达标率 100%。预计累计完成 948 个自然村污水治理，治理率达 80% 以上。全市海滩垃圾实现常态化管理，入海排污口整治完成率 87.05%。

**13. 乡村振兴成效明显。**全面落实党中央国务院、省委省政府帮扶老区各项政策措施，充分激发潮阳、潮南和澄海老区发展内生动力。澄海区莲下镇、潮南区两英镇成为城乡融合发展省级中心镇试点。举办中国农民丰收节晚会和省主会场活动，开展“喊全球侨胞吃狮头鹅”活动，推出强农惠农富农政策“八大礼包”。全市累计建设“一村一品、一镇一业”项目 110 个，培育省“菜篮子”基地 17 家。其中，潮南区雷岭镇和澄海区溪南镇获批创建 2021 年国家农业产业强镇，潮南区生猪产业园荣获“广东省生猪稳产保供杰出贡献奖”，澄海狮头鹅优势区入选广东省特色农产品优势区，潮阳区粮丰、顺杰、锦沣被评为 2021 年广东丝苗米品牌示范基地。加强农村人居环境整治，82% 自然村开展“四小园”建设，100% 自然村达到省干净整洁村标准，农村无害化卫生户厕普及率超 99%。

### （五）立足民生兜牢底线

**14.公共服务协调发展。**民生支出占一般公共预算支出 75% 以上。新增公办和普惠性民办学位数 8749 个，汕头大学东校区一期、二期基本完工，广东汕头幼儿师范高等专科学校建成办学，新建中小学 4 所。7 个医疗卫生项目争取专项债资金 13.8 亿元、中央预算内投资资金 2 亿元，市中医医院成为全省唯一一家入选国家发改委中医特色重点医院项目建设单位，东院区建成投入使用。医院实有病床数 20640 张，比上年末增加 605 张。创排潮剧《望海潮》《英雄长歌》及多媒体舞蹈《屋顶上的舞蹈》等一批精品剧目。潮汕华侨博物馆等展馆开始试运行。小公园开埠区中山纪念亭街区、西堤街区获评省历史文化街区。南澳县获评省级旅游度假区，南澳环岛公路入选省“十大最美普通国省干线公路”。

**15.社会保障继续加强。**预计全年城镇新增就业 4.5 万人，城镇登记失业率为 2.47%，控制在目标任务内。城乡居民基本养老保险参保人数 217.9 万人、基本医疗保险 513.3 万人、失业保险参保人数 54.6 万人、工伤保险参保人数 78 万人。基本医疗保险门诊特定病种增加至 55 种，低保特区救助资金支出提高 17%，实施“惠民保”商业补充医疗保险。全面推进城镇老旧小区改造，成功申报并开工老旧小区改造项目 3 个，总投资约 8 亿多元，涉及 144 个小区，4.47 万户。完成供水提压改造 8.5 万户。中心城区管道燃气覆盖率提升至 71.4%。

总的来看，全市经济社会发展态势良好，但外部环境不确定性因素增多，行业、企业分化现象比较突出，经济持续恢复基础

仍需巩固。一是**投资增长乏力**。在库投资项目数量不足，政府性投资和房地产等非产业投资项目占比较高，“三新两特一大”产业投资、“两新一重”等优质项目匮乏，建设资金不足、用地指标紧缺、征地拆迁矛盾突出、前期工作缓慢等问题仍然存在，在历史累积高基数效应叠加作用下，全市固定资产投资全年下降25%，连续两年在全省排名倒数第一。二是**工业企业运行压力加大**。国家加强环保督察，国内疫情多点散发，物流成本居高不下，煤炭、燃油等原材料价格暴涨，电力供需紧张，融资难融资贵、用工短缺等因素，推高我市纺织服装、化工塑料、工艺玩具等传统产业生产成本，不少企业出现订单流失、产能下降、利润下滑等问题，影响企业经营信心。三是**区域中心城市功能弱化**。科技创新经费投入不足，全社会研发经费投入强度为1.04%，低于全国2.40%、全省3.14%的平均水平。企业创新动力不强，科研机构和技术转移机构偏少。城市精细化治理水平不高，民生保障水平仍需不断加大。对此，我们要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、2022年经济社会发展预期目标和主要任务

2022年，是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下之年，也是汕头开启“在新时代经济特区建设中迎头赶上”新征程的关键一年，做好经济社会发展工作至关重要。按照市第十二次党代会确定的发展思路，结合市“十四五”规划目标，根据立足当前、着眼长远、尽力而为、量力而行的原则，在综合

平衡基础上，兼顾需要和可能，提出 2022 年全市经济社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 6.0%左右；
- 规上工业增加值增长 8.0%；
- 固定资产投资额增长 3.0%；
- 社会消费品零售总额增长 6.0%；
- 外贸进出口总额增长 4.0%；
- 一般公共预算收入增长 5.0%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；
- 居民消费价格指数涨幅控制在 3.0%左右；
- 节能减排指标完成省下达的控制目标；
- 城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

围绕完成上述目标任务，建议重点做好六个方面工作：

（一）聚焦“工业立市、产业强市”，全力打造现代化沿海经济带产业新高地。

一是打造高端产业集群。围绕“三新两特一大”产业格局，制定汕头市产业地图和产业用地指南，实施“百亿企业、千亿产业”培育计划，引进产业链“链主”企业和产业生态主导型企业，培育发展以“海上风电+储能”为主导的新能源产业，大力发展锂电池材料、化工新材料、可降解塑料等新材料产业，积极推进以立讯全球电子信息产业中心为龙头的新一代信息技术产业，全力发展以营养食品、中成药、医疗为特色的大健康产业。发挥市纺织服装产业协会桥梁和纽带作用，促进全行业加快技术改造创

新、品质优化提升和品牌创建培育，加快建设全球纺织品采购中心、展会展览中心、纺织工业园区、纺织服装产业总部大厦四大工程，打造纺织服装产业集群。以澄海区为重点实施产业集群数字化转型试点，推进工艺玩具与数字创意融合，培育壮大“玩具+”跨界融合新业态，做大做强玩具创意产业。推动南澳国家级沿海渔港经济区项目建设，打造规划科学、布局合理、功能鲜明、环境优美、管理有序的现代渔港。

**二是强化科技创新支撑。**实施关键核心技术攻关、高新技术企业倍增、规上工业企业研发机构全覆盖和科技服务体系提升“四大行动”，加速形成以技术成果转化为主要的经济发展新路径。重点加快推进化学与精细化工广东省实验室、汕头大学高等级生物安全实验室等创新平台建设，大力引进高校、科研院所在我市建设产业技术研究院、创新研究院，加快建设纺织服装、日用化工产品质量检验检测中心等公共技术服务平台，完善“众创空间-孵化器-加速器-科技园区”全链条科技企业孵化育成体系，建设博士和博士后创新创业孵化基地，提升科技服务能力。落实高新技术企业税收减免、研发费用加计扣除等政策，推进高新技术企业“提质增效”，加大对小微企业“政银保担”融信支持力度，推动企业创新发展。

**三是推进数字化赋能工程。**推进1个工业互联网创新中心、1个工业互联网生态联盟和数字化应用标杆培育、数字化转型试点创建、产业链供应链数字化协同能力提升、数字化园区示范建设、数字化创新人才培养5项工程，设立市级“专精特新”企业

库，引导带动中小企业走“专精特新”发展道路。加快建设区域性国际通信业务出入口局、数字产业园区，引进立讯海外数据控制中心及百度云计算中心，建立汕头市产业链机会清单，推动数字经济产业聚集发展。

**四是加快重大载体平台建设。**统筹推进大型产业集聚区规划建设，加快专项规划编制、基础设施建设、土地收储、招商引资工作，推进六合核心区起步区建设，构建以新材料、生物医药与健康、新一代电子信息为主导，以智能产业为特色的“3+1”现代产业体系。推进“工改工”和低效产业用地再利用，建成30万平方米标准厂房，协调推动村镇集聚地升级改造、连片开发，新增一批产业用房、更新一批产业空间、提升一批产业空间、盘活一批产业空间，推动片区产业由低端向中高端制造业及现代服务业转型。建立“要素跟着项目走”的配置机制和“亩均论英雄”的履约监管机制，向招商落地项目较多区县、重点工业产业集聚区倾斜资金奖补，促进资源高效利用。

**(二) 聚焦做好新时代侨的文章，全力打造改革开放新高地。**

**一是打造凝心聚力“侨”头堡。**实施《汕头华侨经济文化合作试验区条例》，加快建设侨情资源库，探索建设数字虚拟潮汕家园，积极举办重大涉侨文化活动、论坛，密切与海内外华侨华人、潮商侨商、侨团商会的联系交往。规划建设华侨文化交流中心，优化升级新侨创新创业基地，打造华侨华人人才“归谷”，谋划建立华侨学院和一批华侨华人主题馆。建设“海外华文教育创新发展中心”、华文教育大数据中心，打造海外华文教育“汕

头路径”。继续推进供应链金融创新试点工作，做强华侨产业母基金、“华侨板”、大宗商品服务平台、“助企贷”等特色金融服务。

**二是构建对外贸易新优势。**争取列入第一批广东自贸区联动发展区，打造政策创新与产业发展双轮驱动的高水平开放平台。出台“推进贸易高质量发展实施意见”，实施“贸易高质量发展八大行动计划”，引导企业做大跨境电商和市场采购贸易等外贸新业态。加强跨境电商综试区政策保障，推动汕头综保区建设跨境电商展示中心，培育跨境电商全业态模式。抓住深汕深度协作契机，引进大湾区进口龙头企业落户汕头，支持企业扩大液化石油气、农产品等商品进口。推动“汕头口岸物流协同平台”二期建设，落实海关查验信息推送扩大试点工作，推动实施电子关锁、仓内查验等区港联动手段，优化推进汕深“组合港”模式，增强口岸综合竞争力。

**三是抓实重点领域改革。**实施《汕头市便利华侨华人投资制度专项改革试点方案》，争取对符合条件的侨资企业减征企业所得税、引进的高端人才免征个人所得税政策落地，建设华侨专属投资区，优化《华侨投资产业目录》，吸引海外华侨华人和港澳台同胞投资兴业回归。推动《汕头市要素市场化配置综合改革试点方案》出台，重点推行“标准地”“带项目”“带方案”供地模式，完善盘活农村存量建设用地政策，探索全面放开户籍准入门槛，下放高级职称评审权限，创新“支小贷款”模式，探索创设产业发展基金。深化营商环境综合改革，进一步推进“7+10+2”

行动，实现政务服务事项要素标准化、管理动态化，探索推进工程建设项目审批“清单制+告知承诺制”，推动“秒批”“一件事主题服务”扩面提质。出台降成本优环境政策措施，持续降低企业制度性交易成本和经营成本。建立营商环境监测体系，加快建设汕头市营商环境大数据平台。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，打造综合成本适宜、产业发展环境优良、市场主体满意的营商环境。

**（三）聚焦建设省域副中心城市，全力提升城市核心竞争力。**

**一是强化综合交通枢纽功能。**以适度超前为导向，推动 35 项计划年度投资约 160 亿元的交通基础设施项目建设，提升城市综合承载能力。重点争取广澳港区三期工程列入国家重大项目、完成用海用岛审批、立项并完成开工准备工作。加快汕汕铁路建设，加快漳汕铁路前期工作并争取启动建设，推动粤东城际铁路汕头至潮汕机场段、汕头至潮州东段尽快全面开工，推动广澳港疏港铁路全面铺开建设，开展海门港疏港铁路前期研究工作，谋划往河源高铁新通道。建成汕头海湾隧道主线，推进牛田洋快速通道、金砂西路西延、南澳联络线一期工程、汕南大道潮阳段等全面铺开建设，加快汕头至饶平高速公路（含汕汾高速联络线）前期工作，规划储备西部加密线、广澳港区连接线高速公路、往潮州快速通道，持续高质量推进“四好农村路”建设。

**二是建设区域消费中心城市。**根据城市商业网点布局，优化商贸业态发展，推动商业综合体连点成片、组团发展，让城市更

有城市感、时尚感、新鲜感。重点推进以龙湖中央商务区、华润万象城为核心的城市核心商圈建设，积极打造地下连廊经济，提升业态复合功能，放大商圈集聚效应，提升消费层次。建设特色鲜明、管理规范夜间经济集聚区，推进美食、购物、文旅、休闲等产业交叉融合，形成“商旅文体”融合发展的夜间经济消费氛围，提升夜间经济消费品质。推动电商产业园建设，加快打造配套快递物流体系，引进快递物流龙头企业，加快粤东江南国际农产品交易中心、天环冷链物流仓储项目、濠江冷链物流生态圈产业园等物流项目建设。持续推进电商进农村示范区(县)建设，大力培育农村电商品牌，畅通农产品出村进城和工业品下乡渠道，促进农村消费。推动纺织服装、玩具、礼品等传统产业外贸企业构建国内分销体系。稳定扩大汽车消费、文旅消费和信息消费，鼓励绿色健康消费，促进消费回补和潜力释放。

三是用好“核+副中心”动力机制。完善深汕两市常态化会商工作机制，谋划更多新的合作事项，建立“十项示范性工程清单”，抓好深汕协同创新科技园规划建设，推动深汕协作走深走实。落实《汕潮揭都市圈发展规划》，建立省主导下的汕潮揭都市圈紧密协同联动机制，推动三市在产业转型升级、交通建设、公共服务、文化旅游等方面加强合作，构建合作共赢、抱团发展的区域共同体，引领带动汕潮揭都市圈发展。健全高层次人才“一站式”服务平台，实施精细化工产业人才振兴计划，落实博(硕)士人才扶持政策，推进高层次人才数据库的综合开发利用，打造区域人才聚集高地。

（四）聚焦践行习近平生态文明思想，全力建设美丽宜居生态城市。

一是推进生态文明建设。围绕“碳达峰、碳中和”目标，编制实施全市碳达峰实施方案、生态文明建设“十四五”规划、绿色低碳循环发展经济体系，落实产业绿色提质行动，能源、工业、建筑、交通领域和农业农村碳达峰行动、生态碳汇能力提升行动、科技助力碳达峰行动，探索建立碳核算、碳账户、碳交易机制，推进南澳碳中和省级试点示范项目建设。细化实施“三线一单”分区管控，坚决遏制“双高”项目盲目发展。推动纺织印染、造纸、包装印刷等重点行业清洁化生产和绿色化改造，加快建设智能现代化电网，统筹推进绿色社区、绿色校园、绿色家庭、绿色建筑等绿色生活创建，加快形成绿色发展方式和生活方式。持续推进练江流域、澄海水污染防治，加快农田退水及水产养殖尾水治理试点项目建设，完成危险废物处置中心项目建设，落实受污染耕地、建设用地安全利用与风险管控，提升生态环境质量。确保全市空气质量达标率（AQI）保持96%以上。

二是提升城市整体品质。加快人民广场改扩建及景观提升工程、内海湾（原老港务码头段）景观建设和品质提升工程，全面提升城市面貌。推进老旧小区改造，鼓励增设电梯，合理配建停车设施，完善给排水管网、燃气管网、电气线路、消防设施等基础设施。加快实施内涝治理工程、中心城区暗渠清污分流改造工程，落实中心城区67个积水点整治。持续推进市容“六乱”综合整治、违法建设治理和中心城区垃圾收集车辆专项整治。加快

小公园历史文化街区保育活化工作，推动南澳创建国家5A级旅游景区和国家全域旅游示范区，改造提升一批4A级旅游景区。推动市区两级图书馆、文化馆、镇街综合文化站建设。修缮侯祥麟故居（镇园）、妈屿岛潮海关等城市历史文化遗存，推进侨批、潮菜、潮绣、剪纸、嵌瓷、英歌舞等优秀传统文化传承利用，创建省文物保护利用示范区。办好第三届亚青会，提升城市美誉度和知名度。

**三是营造秀美乡村环境。**推进农村人居环境整治提升、乡村风貌提升行动，完成农村“四小园”建设，健全农村垃圾收运处理体系，推动“厕所革命”和村内道路硬底化建设，确保60%以上自然村建成美丽宜居村。以创建“红色侨乡”特色精品示范线为突破口，推动红色元素、侨乡历史与美丽乡村建设深度融合，全面建成28个特色精品村和8条独具潮汕风貌的“红色侨乡”风貌带。稳慎推进农村宅基地改革，探索建立农民公寓联审联批制度，保障农村村民户有所居。持续推进澄海区莲下镇、潮南区两英镇城乡融合发展省级中心镇试点，探索城乡融合发展与乡村振兴“汕头路径”。

**（五）聚焦打造全国市域社会治理现代化合格城市，全力提高治理体系和治理能力现代化水平。**

**一是坚持和加强党的全面领导。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，健全政治要件闭环落实机制，认真落实意识形态工作责任制，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保

持一致。严明政治纪律和政治规矩，严格重大事项请示报告制度，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**二是深入推进法治政府建设。**自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真办理人大议案建议和政协提案。用好用足特区立法权，在新能源、新材料、大数据、大健康以及民生等重点领域开展立法探索。全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。实施全民法治意识提升工程，推动形成亲法、信法、学法、用法的思想自觉。加快政府职能转变，加强过程监管，建设社会信用体系，推动综合执法力量下沉。

**三是加强和创新社会治理。**实施支部堡垒提升、头雁提质领航、党员先锋示范、党建品牌创优等基层党建“四项工程”，加强党的基层组织建设三年行动计划、平安幸福村居创建工程，培育和发展社会组织，探索建立“慈善+社工+志愿者”联动服务模式，推进智慧城市建设，构建党建统领的自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，将群众诉求表达、利益协调和权益保障纳入法治化轨道。

**（六）聚焦推进共同富裕，全力改善和提升人民生活水平。**

**一是大力促进就业增收。**落实高校毕业生就业创业行动计划，确保高校毕业生就业水平不降低。抓好农民工、退役军人、城镇困难人员重点群体就业。落实灵活就业人员在就业地参加企

业职工养老保险政策和超过法定退休年龄劳动者等非劳动关系特定人员参加工伤保险政策，确保城镇人口登记失业率控制在3.5%以内。健全工资合理增长机制，完善社会保障、转移支付等再分配制度，不断提高人民收入水平。

**二是扩大优质资源供给。**推进市第二中学金凤半岛新校区、濠江区南滨博美小学等尽快建成并投入使用。支持汕头职业技术学院建设高水平专业群和高水平高职院校，建设汕头民用航空职业技能培训学院，推动汕头技师学院纳入高等学校序列。支持汕头大学、广东以色列理工学院建设“双一流”高校，基本建成汕头大学东校区三期和广东以色列理工学院南校区。落实义务教育阶段“双减”工作。推进汕头市中心医院易地重建项目、汕头市公共卫生医学中心新建项目等，引进培养2000名医疗卫生人才和一批医学领军人才，全面提升医疗服务能力。大力发展“一老一小”普惠型服务，重点落实“三孩”生育政策，规范建设200个婴幼儿照护服务机构，建设一批乡镇卫生院和社区卫生服务中心，完善老年健康服务体系。

**三是增强城市发展韧性。**严格落实粮食安全政府责任制，实施农田整治提升行动，推进撂荒耕地复耕复种，加强高标准粮仓建设和监管，坚决扛稳粮食安全责任。确保新建高标准农田5200亩，粮食播种面积稳定在103万亩左右，打造粮蔬、水产、畜禽3个百亿元级产业集群，提升粮食保障能力。大力实施质量提升行动，提升质量总体水平，加快建设质量强市。科学精准做好疫情防控工作，着力防范化解经济金融领域风险，强化初级产品供

给安全和保障,深入推进平安汕头建设,贯彻落实国家安全战略,坚决防范重特大生产安全事故发生,全力维护社会大局平安稳定。