

# 汕头市制造业高质量发展 “十四五”规划

2022年5月



# 目 录

前 言 .....	1
第一章 发展条件 .....	3
一、发展基础 .....	3
（一）制造业产业规模日益壮大 .....	4
（二）产业结构不断优化调整 .....	8
（三）科技创新能力显著增强 .....	9
（四）质量品牌建设成效显著 .....	10
（五）两化融合步伐不断加快 .....	10
（六）重大载体建设初见成效 .....	11
（七）招商引资力度不断加大 .....	12
（八）企业营商环境持续优化 .....	12
二、存在问题 .....	13
三、面临形势 .....	14
（一）主要机遇 .....	14
（二）主要挑战 .....	17
第二章 总体思路 .....	19
一、指导思想 .....	19
二、基本原则 .....	19
（一）市场主导，政府引导 .....	19
（二）融合创新，协同发展 .....	20
（三）示范引领，重点突破 .....	20
（四）人才为本，开放合作 .....	20
三、发展定位和发展目标 .....	20
——自主创新能力显著增强 .....	21
——“三新两特一大”产业倍增发展 .....	21
——产业集群效应明显增强 .....	22

— 数字化转型纵深拓展 .....	22
— 绿色改造升级成效显著 .....	22
第三章 重点发展领域 .....	24
一、大力发展“三新”产业 .....	24
（一）新能源产业 .....	24
（二）新材料产业 .....	28
（三）新一代电子信息产业 .....	31
二、巩固提升“两特”产业 .....	35
（一）纺织服装产业 .....	35
（二）玩具创意产业 .....	39
三、培育壮大大健康产业 .....	41
四、延伸谋划未来产业 .....	44
第四章 主要任务 .....	47
一、构建制造业协同创新体系 .....	47
（一）实施关键核心技术攻关 .....	47
（二）加快创新平台及研发机构建设 .....	48
（三）着力激发企业创新活力 .....	49
（四）加大引资引才引智力度 .....	50
二、着力提升产业链现代化水平 .....	51
（一）加快制造业转型升级 .....	51
（二）提升产业链稳定性和竞争力 .....	52
（三）加强重点项目带动作用 .....	53
三、深化新一代信息技术与制造业融合发展 .....	53
（一）加速新型信息基础设施建设 .....	53
（二）推动产业数字化 .....	54
（三）推动数字产业化 .....	56
四、激发市场主体活力 .....	57
（一）培育壮大龙头企业 .....	57
（二）推动中小企业专精特新发展 .....	58

(三) 促进大中小企业协同创新发展 .....	58
(四) 建设新型创业平台 .....	59
五、实施园区提质增效工程 .....	60
(一) 全力构筑重大平台载体 .....	60
(二) 推进特色产业集群集聚发展 .....	60
(三) 加强园区运营管理 .....	61
六、积极发展服务型制造 .....	62
(一) 完善产业服务体系 .....	62
(二) 推动服务型制造向价值链高端延伸 .....	63
(三) 扩大生产性服务业的对内对外开放 .....	63
七、推进制造业品质品牌提升 .....	64
(一) 实施品牌培育提升工程 .....	64
(二) 升级汕头制造标准体系 .....	65
(三) 推进质量基础能力建设 .....	65
八、打造粤东制造业开放高地 .....	66
(一) 做好新时代“侨”文章 .....	66
(二) 深化深汕深度协作 .....	67
(三) 推动外贸外资高质量发展 .....	67
(四) 推动汕潮揭三市产业协同发展 .....	68
九、优化制造业发展营商环境 .....	68
(一) 深入推进营商环境综合改革试点 .....	68
(二) 完善亲商助企服务机制 .....	68
(三) 弘扬企业家精神和工匠精神 .....	69
第五章 绿色发展与环境保护 .....	70
一、加快能源消耗低碳化转型 .....	70
(一) 优化工业能源结构 .....	70
(二) 加快淘汰落后产能 .....	71
二、促进资源利用循环化转型 .....	71
(一) 多举措促进循环经济发展 .....	71

(二) 推进工业园区循环化发展 .....	72
(三) 实施循环经济创新工程 .....	72
三、推动生产过程清洁化转型 .....	72
(一) 推行重点产品绿色设计 .....	72
(二) 强化重点行业清洁生产 .....	73
四、引导产品供给绿色化转型 .....	73
(一) 发挥行业标准及龙头企业作用 .....	73
(二) 以市场化手段促进绿色产品推广 .....	74
第六章 保障措施 .....	75
一、加强组织领导 .....	75
二、加强财政资金支持 .....	75
三、加强规划落实和监督考核 .....	76
四、加强舆论宣传引导 .....	76

# 前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期，也是我市贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东、视察汕头重要讲话、重要指示精神，在全面建成小康社会的基础上以特区之为谋特区之变，力争在新时代经济特区建设中迎头赶上的关键时期。

习近平总书记指出，制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基，要加快建设制造强国，把制造业高质量发展作为主攻方向，促进我国产业迈向全球价值链中高端。坚持“工业立市、产业强市”理念，推动汕头制造业高质量发展，对加快制造业转型升级、提升制造业核心竞争力、提升产业发展能级，保持经济持续健康发展、实现“在新时代经济特区建设中迎头赶上”具有重要意义。

为适应新时代迈向更高质量发展阶段、发展更高层次开放型经济的要求，迫切需要巩固提升制造业在我市经济中的支柱地位、辐射带动作用，顺应高端化、智能化、绿色化和服务化发展趋势，加快我市制造业从数量追赶转向质量追赶、从要素驱动转向创新驱动、从集聚发展转向集群发展、

从单一产业发展转向融合协同发展，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动汕头产业向价值链的中高端发展，加快构建现代产业体系，提升产业链供应链的稳定性和竞争力。

按照汕头市政府关于市“十四五”规划编制工作部署，《汕头市制造业高质量发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）纳入市“十四五”重点专项规划。根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推动制造业高质量发展的意见》《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《中共汕头市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《汕头市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本《规划》。《规划》综合考虑“十三五”时期汕头市制造业发展基础、存在问题、面临形势等发展条件，提出汕头市“十四五”时期制造业高质量发展的总体思路、重点发展领域、主要任务、绿色发展与环境保护、保障措施等，是“十四五”时期推动全市制造业转型升级、高质量发展的重要指引性文件。

《规划》相关基准数据为 2020 年，规划期为 2021-2025 年，并适当前瞻谋划 2035 年远景目标。



# 第一章 发展条件

## 一、发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，汕头市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，贯彻落实省委“1+1+9”和市委工作部署，立足于创新驱动发展战略，积极落实高质量发展要求，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，全面做好“六稳”“六保”工作，工业发展质量有效提升，产业集聚集约加快发展，产业发展动能持续转换，企业发展环境持续改善，各类风险挑战有效防范，为“十四五”时期制造业高质量发展奠定较好基础。

2020年，全市工业总产值4088.88亿元；工业增加值1091.70亿元，占GDP比重40.0%，“十三五”期间年均增长5.5%。其中，规模以上工业产值2985.44亿元，增长1.2%，占全部工业总产值的73.0%；规模以上工业增加值676.32亿元，增长1.8%，“十三五”期间年均增长6.1%。规模以上工业利润总额235.52亿元，“十三五”期间年均增长11.3%。

2020 年全市制造业增加值 1020 亿元，占全市工业增加值的 93.4%，增长 2.1%；“十三五”期间，年均增长 6.6%。

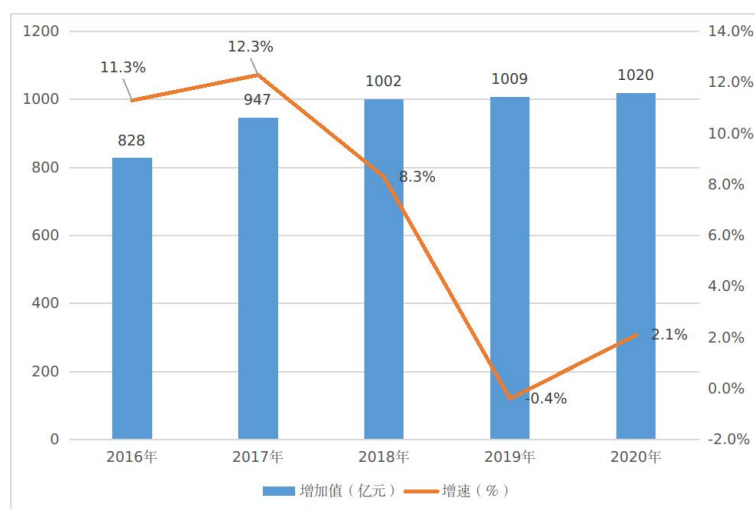


图 1 “十三五”制造业增加值发展情况

### （一）制造业产业规模日益壮大

经过多年发展，汕头制造业已形成纺织服装、化工塑料、工艺玩具、印刷包装等传统优势产业，以及智能装备制造、新一代信息技术、新材料、生物医药等战略新兴产业，形成有行业区域特色的产业集群，部分龙头企业在国内细分行业中优势地位突出。

#### 1.传统优势产业

——**纺织服装**。汕头市最大的支柱产业，以家居服装、针织内衣和工艺毛衫为主，是中国最大内衣家居服生产基地，形成从捻纱、织布、染整、经编、刺绣、辅料、成品的完整产业链，其中，内衣家居服产量约占全国 45%，拥有“芬腾”“浪漫春天”“奥丝蓝黛”“秋鹿”“美标”等一大批内衣家居服名牌，内衣家居服名牌数量位居全国同行业第

一，名牌产品占全国 75%以上。2020 年规模以上企业 687 家，占全市的 35.6%，规模以上工业总产值 1018.57 亿元，占全市的 34.1%；规模以上工业增加值 222.06 亿元，占全市的 32.8%。

——**化工塑料**。汕头是全国较大的塑料再生料、改性料生产集散基地，塑料原料进口量排名全国第四位，已形成了门类齐全并具有高科技优势的产业链。拥有西陇科学、光华科技两家中国化学试剂行业十强企业，“化学与精细化工广东省实验室”落地汕头。化妆品行业拥有“拉芳”“蒂花之秀”等一批知名品牌。2020 年规模以上企业 338 家，占全市的 17.5%；规模以上工业总产值 514.16 亿元，占全市的 17.2%；规模以上工业增加值 121.39 亿元，占全市的 17.9%。

——**工艺玩具**。澄海区是“中国玩具礼品城”，形成从设计、原料、模具、零件、装配、包装到运输、销售、会展的完整产业链，并逐步转型升级为传统玩具生产与文化动漫创意相结合的产业，工艺玩具产量约占全国 18%。全国 7 家玩具上市企业有 6 家在汕头，4 个玩具中国驰名商标有 3 个在汕头，全国 53.9%的玩具 3C 产品认证证书在汕头。2020 年规模以上企业 238 家，占全市的 12.3%；规模以上工业总产值 275.07 亿元，占全市的 9.2%；规模以上工业增加值 59.57 亿元，占全市的 8.8%。

——**印刷包装**。是国内三大包装印刷和装备生产开发基

地之一，已形成门类齐全、结构紧密的产业集群，在胶版印刷、凹版印刷、丝网印刷、特种印刷，各类包装装潢设计技术，印刷包装机械制造、印前印后设备制造工艺水平，薄膜包装材料、印刷材料制造工艺水平，以及行业群体规模都处于国内领先水平。2020年规模以上企业135家，占全市的7.0%；规模以上工业总产值170.15亿元，占全市的5.7%；规模以上工业增加值42.65亿元，占全市的6.3%。

## 2.战略新兴产业

——**智能装备制造**。汕头轻工机械行业初步形成了塑料机械、食品包装机械、印刷机械等特色拳头产品和优势产业集群。是“中国包装印刷和装备生产开发基地”“国家火炬计划输配电设备制造产业基地”“国家火炬计划轻工机械装备产业基地”。华兴冶金铜冷却壁产品全球市场占有率最高，金明精机拥有亚洲最大型的薄膜吹塑设备，俊国机电成品钢材标识成套设备国内行业销量第一，近年来，我市又先后引进上海电气、中国绿发、青岛武晓等海上风电装备龙头企业，打造全产业链海上风电产业基地。2020年规模以上企业143家，占全市的7.4%；规模以上工业总产值184.21亿元，占全市的6.2%；规模以上工业增加值41.24亿元，占全市的6.1%。

——**新一代信息技术**。以电子元器件、通讯设备配件、家用电器、软件开发等为主。电子元器件、印制线路板和晶

体管生产销售在国内排名均为前 10 位。通讯设备的卫星数字接收器、光电通讯电缆等产品有一定的规模和实力。汕头被誉为“中国超声仪器之乡”，汕头超声仪器在国内的超声无损检测行业中无论是技术还是产销量均居领先的地位。2020 年规模以上企业 42 家，占全市的 2.2%；规模以上工业总产值 92.45 亿元，占全市的 3.1%；规模以上工业增加值 19.70 亿元，占全市的 2.9%。

——**新材料**。汕头精细化学品产业已涵盖化学试剂及各种助剂、日用化学品、电子化学品、信息化学品等领域，并辐射玩具制造、纺织服装、轻工包装及机械制造等众多行业；拥有锆系列产品、聚酰亚胺（PI）及透明聚酰亚胺薄膜等材料、防伪产品及专用化学产品制造等 5G 新材料产业链。一批企业产品在国内细分行业处领先地位，万顺新材是国内规模最大的功能膜生产商；东方锆业锆系列产品在全球品种最齐全，国内锆行业中技术领先；美联新材是国内塑料黑色母粒最大的生产商。2020 年规模以上企业 54 家，占全市的 2.8%；规模以上工业总产值 141.09 亿元，占全市的 4.7%；规模以上工业增加值 28.99 亿元，占全市的 4.3%。

——**生物医药**。汕头医药制造品种齐全，医药生产几乎涵盖了当前国内药品生产范围，已形成研究、开发、生产、销售的医药产业链条。一批企业在全国医药细分行业中具有优势地位。仙乐软胶囊产能全国第一、世界第四；太安堂有

3个国家中药保护品种，7个国内独家生产品种；万年青“消炎利胆片”市场占有率全国第一；美宝“湿润烧伤膏”是唯一被国际认可的中国产权中药软膏剂药品；洛斯特“苯扎氯铵”是唯一针对黏膜和破损黏膜的国药准字号消毒药品。2020年规模以上企业31家，占全市的1.6%；规模以上工业总产值70.58亿元，占全市的2.4%；规模以上工业增加值18.89亿元，占全市的2.8%。

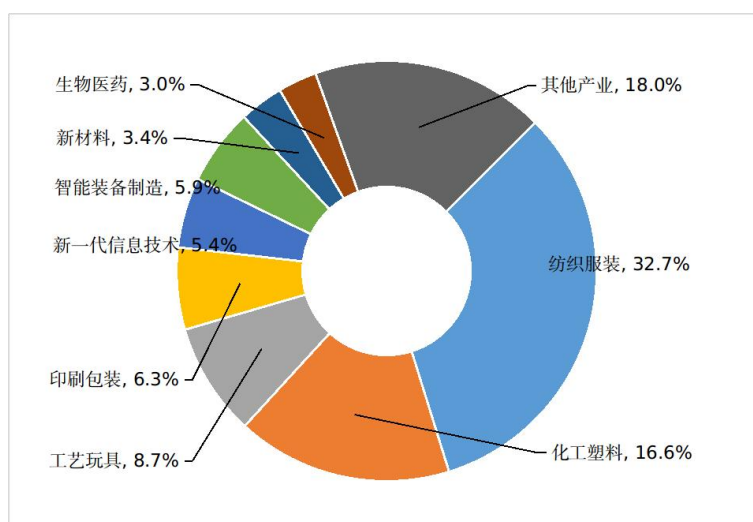


图2 2020年重点产业增加值占比情况

## （二）产业结构不断优化调整

我市大力扶持新一代信息技术、先进材料技术、先进制造技术等高新技术的发展，积极推动龙头企业做大做优和中小企业的整合重组，优化调整产业结构，推动制造业朝智能化、信息化和绿色化发展。“十三五”期间，先进制造业增加值年均增长8.1%、高技术制造业增加值年均增长11.5%，分别比全市规模以上工业年均增速（6.1%）高2.0和5.4个百分点；占全市规模以上工业比重分别提高到36.3%和6.3%。

“十三五”期间，全市单位工业增加值能耗累计下降 20.7%；工业六大高耗能行业产值占规上工业产值比重从 2015 年的 17.5%下降为 2020 年的 17.1%，能耗占地区规上工业能耗比重从 2015 年的 82.3%下降为 2020 年的 81.8%；重复用水利用率从 2015 年 36.3%提高到 2020 年的 46.3%。先进制造业不断发展壮大，带动全市工业经济快速增长。

### （三）科技创新能力显著增强

“十三五”期间，高新技术企业发展迅猛，拥有国家创新型企业 3 家，高新技术企业数从 2015 年的 150 家增至 648 家，增加 3.3 倍。加强关键技术攻关，获国家科学技术进步奖特等奖 1 项、省级科学技术奖 16 项。化学与精细化工广东省实验室、粤港新发传染病联合实验室、省智能化超声成像技术创新中心获批设立，共有国家企业技术中心 2 家、省级新型研发机构 7 家、省级重点实验室 8 家、省级工程技术研究中心 200 家。创新孵化育成体系逐步完善，汕头高新区升格为国家级高新区。我市获批国家知识产权示范城市，专利授权量居全省第 7 位，每万人发明专利拥有量 5.21 件，比 2015 年增长 123.8%。科技交流与合作不断深化，与国内 70 所高校和 32 家科研院所建立了产学研合作关系，吸引 89 名专家学者来汕担任企业科技特派员。拥有省“珠江人才计划”团队 1 个、省“扬帆计划”团队 5 个、省科技创新创业领军人才 2 名。实施三年引进 4000 名全日制博（硕）士行动计

划，引进外国高端人才和专业人才 306 名。

#### （四）质量品牌建设成效显著

“十三五”期间，我市荣获省质量工作考核最高等级 A 级。大力开展质量管理人才队伍建设，首席质量官培训注册审核通过人数排全省前列。印发《汕头市市场监督管理局（知识产权局）商标品牌奖励实施办法》《汕头市市场监督管理局（知识产权局）关于知识产权质押融资风险补偿资金管理办法》，开展商标价值评价和重点商标保护名录录入工作，引导企业使用和注册商标，打造自主品牌，强化商标品牌维权保护力度。落实《实施消费品工业“三品”战略工作计划》，重点推进纺织服装、玩具、食品、药品等领域。成功举办三届“市长杯”工业设计大赛，2 项作品进入 2020 年中国优秀工业设计奖终评答辩（全省 5 项）。累计 712 家企业自我声明公开标准 3094 个，涵盖 4761 种产品。2020 年，全市累计集体商标总量 38 件，居全省第 2 位；累计“中国驰名商标”30 件。

#### （五）两化融合步伐不断加快

“十三五”期间，我市出台实施《汕头市信息基础设施建设三年行动计划（2018-2022 年）》《新一轮信息基础设施建设三年行动计划》《汕头市加快 5G 产业发展行动计划》等，2020 年底累计建成开通 5G 基站 4000 座。全市光纤入户率从 2015 年的 37.2% 提升至 2020 年的 116.9%。入选首批



“全国电信普遍服务试点城市”，获广东省超高清（4K）电视网络应用试点城市。推进传统产业数字化转型，与阿里、搜狗等合作加快传统产业智能化、数字化改造，阿里云注塑机行业数字化转型试点初见成效。大力推进工业互联网。安排 4140 万元扶持 35 个工业互联网标杆示范项目。入选省工业互联网创新应用试点区，累计 23 家企业通过国家贯标评定。广东移动华南 AI 创新应用中心、中国联通粤东 5G 研发中心落户汕头，联通轻工装备、华为工业互联网创新中心建成运营。连续七届入选“中国城市信息化 50 强”，连续三年入选“中国数字经济百强城市”。

#### （六）重大载体建设初见成效

“十三五”期间，我市工业园区建设取得初步成效。经国务院批准，汕头高新区升格为国家高新区，汕头保税区升级为汕头综合保税区；金平、龙湖、澄海、贵屿园区获批为省级产业转移工业园；龙湖工业园区获批为省级高新技术产业开发区。金平、龙湖、澄海园区土地集约利用排名全省前列。累计争取省专项资金 11.34 亿元支持园区基础设施及公共配套建设。保税区加快向综合保税区转型升级，获批设立跨境电子商务综合试验区。出台实施《标准厂房建设和使用促进办法》，兑现第一批市级标准厂房扶持资金。澄海岭海中小微企业创业园项目加快建设。潮阳、潮南印染中心基本建成投入使用，入驻企业达 174 家。

### （七）招商引资力度不断加大

“十三五”期间，我市聚焦粤港澳大湾区，重点关注广州、深圳等珠三角先进制造业发达地区，开展“敲门式”招商、“以商招商”、专业化招商等，出台《汕头市招商引资重点产业项目奖励办法》等优惠措施，狠抓重大项目招引和落地落实。2020年，全市投资额5000万元以上新引进和增资扩产产业项目56个，总投资194.65亿元；“十三五”期间中海信、比亚迪、佳兆业、国电南瑞、中国绿发、大参林、江南国际农产品、天环冷链等一批现代产业项目落地建设。投资约60亿元的大唐勒门I海上风电项目开工建设。五年来，累计完成工业投资4455.33亿元、工业技改投资1850亿元，分别是“十二五”期间的2.1和2.7倍。

### （八）企业营商环境持续优化

“十三五”期间，我市努力改善营商环境，深化“放管服”改革，推进商事制度、工程建设项目审批制度、“一门式一网式”政府服务模式等重点改革，建设营商环境大数据平台，90%以上的事项“最多跑一次”，75%以上的事项“一次不用跑”。出台实施市“实体经济38条”“民营经济38条”“中小企业26条”“复工复产20条”等惠企政策，五年来为企业降税降费超150亿元，切实为企业松绑减负。开展“惠企暖企护企”活动，优化实施重大工业项目分级跟踪和“一对一”网格化服务。2017年来，市领导累计走访企业

990家，办结诉求959个，办结率96.8%，抽样企业满意率100%。开放合作不断深化，复制推广203项自贸试验区改革创新经验，开展跨境贸易便利化改革、国际贸易“单一窗口”应用推广和口岸物流协同平台建设等试点，汕头海关关区进、出口整体通关时间均居全国前列。对接“双区”建设，启动建设深圳汕头协同创新科技园、协同创新交流中心等项目。

## 二、存在问题

——制造业产业规模层次总体偏低。一是产业总体规模小。我市缺乏大型骨干企业和重大产业项目，难以迅速壮大经济规模。2020年，全市规模以上工业增加值仅占全省的2.1%，单一企业平均增加值只有全省的54.6%；尚无营业收入超过100亿元的制造业企业。二是产业层次低。我市制造业仍以劳动密集型企业为主，高技术制造业、先进制造业占比较低，新兴产业发展动能不足，大多数企业长期处于产业价值链中低端。2020年，先进制造业增加值占比仅为全省平均水平（56.1%）的65.3%；高技术制造业增加值占比仅为全省平均水平（31.1%）的19.8%。三是创新能力不强。企业自主创新能力仍较弱，科技创新体系不健全，高端人才匮乏。2020年全市投入研发经费28.40亿元，R&D经费支出仅占全市GDP的1.04%。

——制造业发展集聚集约水平不高。园区专业化程度不

高。全市 7 个省级以上园区有 6 个为综合性园区，规模偏小、缺乏主导产业；园区内企业间产品同质化现象较普遍，错位发展不突出。园区软硬件配套不足，园区的基础设施和综合配套服务设施有待进一步完善。园区工业产值占全市比重偏小，仅占全市工业总产值约 25%，低于全省平均的 43%，更远低于江苏省的 75%、浙江省的 65%。

——**制造业营商环境和要素配置不优。**办事收红包、融资难税负重、交通秩序差、建筑领域审批效率低、环境卫生不整洁“五个顽瘴痼疾”不同程度存在。工业用地严重不足，成本居高不下，部分计划增资扩产企业外迁发展。外来人员来汕就业逐年减少，技术工等新成长劳动力流动性大，企业技能型人才、中高端优秀人才较为紧缺。各种精分运用于制造业的金融工具较少，企业融资渠道狭窄，融资成本普遍较高。

### 三、面临形势

“十四五”时期，世界经济不确定性显著增加，风险日益加深。新一轮的科技革命和产业变革也不断催生着新经济。我市制造业面临的机遇前所未有，面临的挑战同样复杂艰巨。

#### （一）主要机遇

——**全球制造业发展格局加快调整，将继续拓展制造业对外开放的广度和深度。**新冠疫情全球大流行推动国际经贸

格局和规则体系加快重塑，全球产业链和价值链加速重构，有利于我市在加速补齐短板、重构产业链供应链、开拓世界市场、重塑制造业体系等方面获得新机遇。当前，国内市场加快扩容提质，消费对 GDP 增长贡献率接近 60%。随着进一步扩大内需。推动经济供需循环畅通。我国消费领域发展空间仍然巨大。同时，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 的签订生效，形成了占全球 GDP32.2%、世界人口 47.7%、全球贸易总额 29.1%的“超级经济圈”，将为汕头充分发挥区位优势和华侨优势，提升同东盟等国家的区域经济合作水平，强化与海上丝绸之路沿线国家和地区的经贸联系，打造互联互通、互利共赢的开放合作体系提供了战略契机。

——我国经济开启新的战略性转型，支撑制造业取得竞争新优势的条件正在形成。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，我国经济将由高速增长向高质量发展转变，由深度依靠国际产业大循环向加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局转变。我国经济发展基本趋势稳中向好、长期向好，“一带一路”倡议、制造强国、科技强国、网络强国、数字中国等国家战略的持续推进，倒逼和推动制造业供给结构不断升级，将为汕头对冲国际市场风险提供坚实支撑，为全市制造业重点产业领域扩大内需和加速转型升级提供强大动力。

——广东省委省政府全力推进“双区驱动”“双城联动”，

将制造业高质量发展作为主攻方向。广东贯彻落实“1+1+9”工作部署，构建“一核一带一区”区域发展新格局，加快推进粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区“双区”建设，加快广州、深圳“双城”联动，为全省形成制造业高质量持续发展新格局提供思路 and 指引，加快推动全省构建以制造业为主体的现代产业体系和具有国际竞争力的产业生态圈。汕头通过主动融入“一核一带一区”区域发展新格局，发挥“核+副中心”动力机制，深化深汕协作和汕潮揭产业协同发展，加强区域重大平台对接合作，强化基础设施的硬联通和制度规范的软联通，实现优势互补、错位发展，全力打造沿海经济带重要发展极。

——市委市政府坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，构建“三新两特一大”产业发展格局，将极大促进制造业加快发展和产业结构优化。一是习近平总书记和党中央对汕头关爱有加，赋予汕头新定位新目标新任务，为我市高质量发展指明前进方向、提供根本遵循。二是省委、省政府高度重视我市发展，研究出台支持汕头发展的政策措施，支持汕头规划建设大型产业集聚区，省领导同志定点联系汕头市及濠江区工作，深圳与汕头开展深度协作，为汕头加快发展注入新的动力。三是市委、市政府把制造业高质量发展放到更加突出的位置。市委十一届十四次、十五次、十六次全会明确提出要加快推动制造业产业基础高级化、产业链现代

化，培育先进制造业集群，构建竞争优势突出的产业体系，打牢产业发展基础，打造高质量发展的活力特区。市十二次党代会进一步强调要坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，提出以数字经济为先导，实施“百亿企业、千亿产业”培育计划，构建“三新两特一大”<sup>①</sup>产业发展格局。

## （二）主要挑战

**一是不确定性因素增多。**全球以经济和科技为核心的竞争愈演愈烈，不断引发政治冲突、文明冲突和治理格局演变，贸易、投资、科技、金融等领域摩擦成为常态，叠加新冠肺炎疫情全球蔓延，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，制造业发展外部环境和风险隐患急剧上升。汕头作为外向依赖度较高的制造业城市，将对挖掘外需潜在动力、加快优进优出、提高出口产品竞争优势带来不利影响。**二是区域发展极化效应加剧。**“十四五”时期，国家、省将加快区域发展战略的落实和完善，统筹推动“中心城市—城市群—区域板块”联动发展，我市与粤港澳大湾区和长三角城市群的发展落差将呈现扩大趋势，“虹吸效应”更加凸显，对汕头进一步汇聚要素资源，增强内生发展动力形成巨大挑战。**三是经济腹地的联系日益弱化。**北上江西乃至广阔内陆地区的客货运铁路通道长期单一、低效，汕头港运输方式单一，缺乏海铁联运，货源流失严重，服务港口商贸物

---

<sup>①</sup> “三新”即新能源、新材料、新一代电子信息产业，“两特”即纺织服装、玩具创意产业，“一大”即大健康产业。

流发展的腹地城市基本上通过珠三角或者长三角主要城市出海，造成贸易总量始终处于低位，作为粤东、赣南、闽西南一带的重要交通枢纽、进出口岸和商品集散地的功能弱化。**四是产业链安全问题凸显。**我市产业大多处于国际分工的中低端，产业链与创新链协同发展不够紧密，关键核心技术受制于人的现状短时间难以改变。多数企业对关键核心技术掌握偏少，对产业链掌控力偏弱，尤其在芯片、高端零部件、关键材料、高端数控设备、工业软件等领域过度依赖进口，产业链安全问题凸显。



## 第二章 总体思路

### 一、指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年和视察广东重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，全面落实“1+1+9”工作部署，坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，以数字经济为先导，以制造业高质量发展为主攻方向，以壮大产业能级为着力点，统筹推进产业基础高级化和产业链现代化，推动“两化”<sup>②</sup>“两业”<sup>③</sup>深度融合，构建“三新两特一大”产业发展格局，推动产业数字化、绿色化、智能化、集群化转型，加快产业向价值链的中高端发展，着力构建更具竞争力的现代产业体系，构筑现代化沿海经济带重要发展极。

### 二、基本原则

（一）市场主导，政府引导。坚持优化存量做大增量，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地

---

② “两化”指信息化与工业化。

③ “两业”指先进制造业与现代服务业。

位，激发新时代企业活力。加强政府引导，强化统筹谋划，营造有利于制造业发展的良好环境，推动产业从集聚化发展向集群化发展跃升。

（二）融合创新，协同发展。坚持依托比较优势，推动创新链与产业链、新一代信息技术与制造业深度融合，推动全市域各区、各功能区产业协调互补，形成人无我有的错位发展优势，实现区域产业协同发展和竞争力明显提升。

（三）示范引领，重点突破。坚持集中资源重点突破，针对不同行业特点和企业基础，循序渐进，通过示范引领，推动优势领域率先突破，促进制造业数字化网络化智能化改造，突出抓好核心片区重点产业发展，做到有所求有所不求。

（四）人才为本，开放合作。坚持人才是第一资源，加强制造业人才培养和人才引进，打造多层次制造业人才队伍。加强国际国内交流，创新合作模式，搭建合作平台，推动产业人才集聚融通。

### **三、发展定位和发展目标**

坚持“工业立市、产业强市”不动摇，以数字经济为先导，聚焦生产、分配、流通、消费各环节，实施“百亿企业、千亿产业”培育计划，以信息化、智能化及新业态、新模式为杠杆培育新动能，培育壮大新兴支柱产业，赋能再造特色优势产业，适度前瞻谋划未来产业，推动“三新两特一大”产业实现引领发展，打造更具竞争力的先进制造业基地、数

字经济新高地城市，全力建设沿海经济带产业发展主战场。

到“十四五”末，我市先进制造业明显增强，占规模以上工业比重明显增加，形成处于产业价值链中高端、核心竞争力强的产业集群，自主创新能力明显增强，初步建成创新型产业体系，基本建成具有国际影响力的先进制造业基地，实现东西两翼地区与珠三角先进制造业联动发展，形成世界级沿海产业带，到2025年工业总产值达到6000亿元。力争到2035年，实现工业总产值在2025年的基础上再翻一番，基本建成现代化产业体系，全面实现产业基础高级化和产业链现代化，全面实现产业治理现代化，成为广东建设先进制造业基地的标杆城市。

——自主创新能力显著增强。建设一批新的国家、省级重大科研平台，构建完善的产学研协同创新体系，加强与境内外高校、科研院所建立合作关系，创新链与产业链融合发展。到2025年，规上制造业企业研发经费支出占主营业务收入比重达1.5%，新建国家企业技术中心3家、省级工程技术研究中心12家、省级企业技术中心10家，新增高新技术企业150家，发明专利授权量累计达到4000件。

——“三新两特一大”产业倍增发展。围绕到2026年“三新两特一大”产业产值达7000亿元目标，集中资源实施“百亿企业、千亿产业”培育计划，加快培育壮大龙头企业，引进产业链头部企业，吸引关联企业集聚，形成相对完

整的产业链条。到 2025 年，“三新两特一大”产业产值占全市工业产值达到 75%以上，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重提高到 50%。

——产业集群效应明显增强。全力构筑重大平台载体，划定面积不低于 160 平方公里的工业用地控制线，推动企业进园集聚集约发展，推进一批重大项目建设，形成强创新、高附加值的高端产业链条，形成一批布局合理、技术先进的战略性新兴产业集群，“三新两特一大”产业集群市场竞争力、区域品牌影响力明显增强。到 2025 年，园区工业产值占全市工业总产值比重达到 45%以上。

——数字化转型纵深拓展。制造业数字化、网络化和智能化转型步伐明显加快，到 2025 年，超过 1700 家规模以上工业企业实施数字化转型，带动 10000 家企业“上云用云”降本提质增效，建成具有鲜明特色的数字经济生态体系，成为省数字经济发展高地和先行区。新一代信息技术与制造业深度融合，催生一批新业态、新模式，加快发展科技、金融、商务会展、现代物流等生产性服务业，到 2025 年，打造 1000 亿元级现代服务业产业集群，成为推动制造业高质量发展的重要支撑。

——绿色改造升级成效显著。落实国家碳达峰、碳中和部署要求，推动制造业能源资源配置更加合理、利用效率稳步提高。围绕重点产业继续打造一批绿色工厂、绿色设计产

品、绿色园区、绿色供应链，生产方式绿色转型成效显著，逐步构建全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系。“十四五”期间，全市规模以上工业单位增加值能耗逐年下降，完成省下达目标。

十四五期间我市制造业发展主要目标指标表

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	牵头单位
规模实力	1	制造业增加值占工业增加值比重（%）	73.4	78.0	市工业和信息化局
	2	“三新两特一大”产业产值规模（亿元）	2057	4900	市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局
	3	年营业收入超 10 亿元骨干企业（家）	23	80	市工业和信息化局
	4	先进制造业增加值占比（%）		50	市工业和信息化局
质量效率	5	制造业产品质量合格率（%）	-	94	市市场监管局
	6	制造业全员劳动生产率（万元/人年）	21.84	25	市工业和信息化局
创新驱动	7	规模以上制造业企业研发经费支出占主营业务收入比重（%）	0.89	1.5	市科技局
	8	每万人发明专利拥有量（件）	5.21	7	市市场监管局
融合发展	9	规模以上工业企业数字化转型数量（家）	-	1700	市工业和信息化局
	10	重点企业关键工序数控化率（%）	-	60	市工业和信息化局
绿色可持续	11	单位 GDP 能耗五年累计降幅（%）	2.19	完成省下达目标	市发展改革委
	12	单位工业增加值能耗五年累计降幅（%）	20.7	完成省下达目标	市工业和信息化局
开放共享	13	制造业对外实际投资额（万美元）	204	完成省下达目标	市商务局
	14	制造业实际使用外商直接投资额（万美元）	992	完成省下达目标	市商务局

## 第三章 重点发展领域

对接省 20 个战略性产业集群布局，结合汕头资源禀赋和产业发展基础，以数字经济为先导，大力发展新能源、新材料、新一代电子信息 3 个战略性新兴产业，赋能纺织服装、玩具创意 2 个特色优势传统产业链式发展，着力培育 1 个大健康产业，延伸谋划未来产业，突出建链延链补链强链，着力推动生产要素聚集，促进创新链和产业链精准对接，加快构建形成“三新两特一大”产业发展格局。

### 一、大力发展“三新”产业

#### （一）新能源产业

对接省新能源产业、高端装备制造产业集群，谋划推动 6000 万千瓦海上风电资源开发，加快建设粤东千万千瓦级海上风电基地，打造集施工建设、运维和出口为一体的海上风电母港，建设高端装备产业基地、新产品新技术试验示范应用基地、政策先行示范区，创建技术创新中心、检测认证中心、人才教育培训中心，形成“1+3+3”海上风电生态体系，建成国际风电创新港，引领海上风电产业发展，同步推进氢能、储能、智慧电气装备等产业发展。2021 年规上工业产值 146.68 亿元，占全市规上 4.4%，已核准海上风电开发容量

15 个合计 1170 万千瓦，已落户上海电气、南瑞鲁能、青岛武晓等行业龙头，风电产业联盟达 42 家。目标至 2025 年产业总产值达 940 亿元。力争至 2026 年，打造超 2000 亿元新能源产业集群。

一是谋划推动海上风电资源开发。在《广东省海上风电发展规划（2017-2030 年）》规划的 3535 万千瓦海上风电开发容量的基础上，全力争取在省规划调整中谋划推动扩大至 6000 万千瓦。加快近海浅水区海上风电项目军事影响评估工作，加快项目启动速度，谋划在深水区研究选址影响较小的场址先行建设海上风电基地，全力争取推动新增澄海登陆点，重点推进解决海上风电送出难题。

二是加快建设汕头国际风电创新港。发挥创新引领作用，突出要素创新，高水平打造汕头国际风电创新港。加快推进 1 个海上风电母港，高端装备产业基地、新产品新技术试验示范应用基地、政策先行示范区 3 个示范区，技术创新中心、检测认证中心、人才教育培训中心 3 中心建设，形成“1+3+3”海上风电生态体系。依托上海电气、中国绿发、青岛武晓等龙头企业，加快引入海上风电龙头企业及专精特新企业，引导上下游产业集聚，加快港区配套港口建设，建设集技术、制造、实验、运维等为一体的全产业链海上风电创新产业园项目。谋划推动海上风电送出工程统一规划建设运维，编制海上风电送出工程总体规划，启动统一送出工程

示范项目建设，探索推进将海上输电工程纳入输配电价核价范围。谋划推动出台海上风电核心行业标准，建设海上风电大数据中心及海上风电实验室，加快推进广东省风电临海试验基地建设。加快建设风电人才培养基地，加快打造海上风电产业和人才聚集地。

### 三是推进储能、氢能、智慧电气装备等产业协同发展。

加大“风电+储能”场景应用，培育发展储能锂电池产业，整合关键部件正极、负极、隔膜、电解液等环节形成闭环，引进储能锂电企业与上海电气、华润风能等风电企业开展业务合作，布局锂电池产业特色园区，因地制宜发展锂电池回收利用产业，鼓励推动电池企业和新能源企业在我市优先采购电池材料和电池模块，紧跟新能源发展方向，适度前瞻布局制氢、氢燃料汽车产业，同步推进储能、光伏、氢能、智慧电气等产业协同发展。

#### 专栏 1：新能源产业重点发展方向

**海上风电领域。**大力发展海上风电产业和以海工装备为重点的先进装备制造业，打造千万千瓦级海上风电基地和 1000 亿级先进装备制造业产业集群。依托海上风电智能制造基地和海上风电产业联盟平台，引进上下游产业集聚，布局包括主轴承、主控系统、液压系统、变压器、变流器等关键零部件生产，重点加快三峡、大唐等重大海上风电项目建设，打造全产业链风电产业基地。推动海上风电送出工程统一规划建设运维，启动集中送出示范工程建设。加快建设风电人才培养基地，推动海上风电大数据中心及海上风电实验室等配套设施建设，推进广东省风电临海试验基地建设。

**智能装备领域。**加快现有机械装备产业转型升级，重点发展塑料包装机械、纺织机械、印刷机械、食品机械、输配电设备等领域，打造集设计、研发、制造、服务于一体的智能装备制造业产业链。

**海洋工程装备领域。**依托汕头临海临港优势，大力引进国内海洋工程装备制造企业，重点发展特种船舶修造、钻井平台、物探船、工程勘察船、起重船等海



工装备和关键配套设备，建设粤东海洋工程装备制造基地。

**氢能领域。**重点发展海上风电耦合制氢装备，包括氢气纯度检测设备、风能电解水制氢装置和热水解制氢装备等制氢相关设备及关键材料和零部件的研发和生产；优先发展车载高压储氢装备和加氢站储氢装备，包括 700MPa 高压储罐、氢气压缩机、液氢泵、氢气液化装备等核心储氢装备及成套储氢设备。

**储能领域。**以汕头锂电池产业基础及海上风电产业为依托，以打造粤东数谷（粤东数据中心）及建设“零碳”工业园对储能的需求为契机，重点发展锂电池、储能逆变器、电池管理系统、能量管理系统及集装箱等相关电气设备，大力支持发电侧、电网侧、用户侧等下游应用场景研发及产业化。

**四是强化新能源产业技术创新。**大力发展新能源技术，重点支持风能、氢能利用关键材料、关键部件、模组、整机、智能控制与运维、生产装备、安装装备和大容量储能等关键技术研发和产业化，加大“风电+储能”场景应用，谋划发展锂电池、新能源汽车，推进产业结构、能源结构调整，推动新能源产业高质量发展。

#### 专栏 2：新能源产业技术创新重点支持领域

**海上风电领域。**围绕风电机组及关键零部件生产制造、综合控制与运维、海上风电整机组装、风电场运营以及风电场设计建设施工控制运维技术等重点环节，加强关键核心技术攻关。重点支持 10MW 级及以上海上风电装备设计制造、风电装备与海上风电 5G 智能运维等关键核心技术攻关，促进风电装备本地化、高端化生产，推动海上风电集群发展。

**氢能领域。**支持开展风电耦合制氢、绿氢制取、储运和应用等关键技术攻关，大力发展制氢的新技术、新工艺、新产品。重点支持电解水制氢、氢气提纯、氢气储存、二氧化碳捕集和封存等技术研发及产业化。

**锂电池领域。**重点支持研发锂离子动力电池梯次利用、飞轮储能及混合储能技术等，推动新型充换电技术和装备的研发和产业化。加强储能系统集成、试验检测、监控运维、梯次利用技术研发应用。

**新能源汽车。**围绕纯电动汽车、氢燃料电池汽车、混合动力汽车、智能网联汽车产业发展需求，聚焦基础材料、关键零部件、智能化软件系统、新型平台架构等领域开展科研攻关。以融合创新为重点，突破关键核心技术，提升产业基础能力，构建新型产业生态。

**智能电气装备领域。**重点支持大型海上风力发电机组综合控制系统、核电控制系统等配电开关控制设备，以及智能电网所需的关键设备、超导限流器、超导

变压器、超导电缆、超高压电缆的研发；支持全数字型智能电源电站设备、分布式与集群式智能“充电桩”的研发及产业化。

## （二）新材料产业

对接省绿色石化、先进材料、前沿新材料产业集群，加速化学与精细化工省实验室科研成果产业化，大力发展化工新材料、新能源电池材料、可降解塑料等产业。2021年规上工业产值491.81亿元，占全市规上14.7%，拥有西陇、光华、万顺、美联等在国内细分行业地位领先企业，已落地SK聚酯新材料、星辉聚苯新材料等重大项目，化学与精细化工省实验室的七氟异丁腈和电子级双氧水等产业化项目。目标至2025年产业总产值达865亿元。力争至2026年，打造超1000亿元新材料产业集群。

一是突破核心技术，完善创新体系。实施关键核心技术攻关、高新技术企业倍增、规上工业企业研发机构全覆盖和科技服务体系提升“四大行动”，加强新材料产业知识产权保护，搭建产学研合作桥梁，引导企业提高自主创新能力和新产品研发能力，完善以企业为主体、市场为导向、政产学研介用相结合的产业技术创新体系。依托化学与精细化工广东省实验室等创新资源，突破“卡脖子”瓶颈，逐步实现国产进口替代。

### 专栏3：新材料产业技术创新重点支持领域

无机新材料领域。重点支持无机纳米材料、无机晶须材料、光催化材料、石

石墨烯材料、半导体晶圆材料、无机纤维材料、锆材料及精密金属材料等新材料关键技术的攻关，以及下游产品和高端应用产品的开发。

**绿色精细化工材料领域。**重点支持水性、高固体份、光固化、粉末涂料、胶粘剂、油墨基料及其配套添加剂的研发；支持水基功能性胶粘剂、高阻隔涂层材料、超疏水涂层材料、有机-无机杂化树脂、自清洁涂层材料等关键技术和产品开发及产业化。

**高性能高分子材料领域。**重点支持特种塑料（耐高温、高强度、耐腐蚀）、高端聚烯烃、高性能改性高分子材料、特种弹性体及其配套产品以及轻量化、节能化的关键技术攻关和产品开发。

**功能性薄膜领域。**重点支持可生物降解包装材料，耐高压电介质有机薄膜，具有自清洁、抗菌、阻隔、分离、电显示、抗静电、阻燃等功能化、复合化高性能基膜的技术研发和产业化。

**电子信息材料领域。**重点支持光刻胶、导电高分子材料、电子封装材料、平板显示专用化学品、高纯度电子精细化学品、印制电路板材料及配套化学品的关键技术攻关和产业化。

**原料领域。**重点支持表面活性剂、各类化学助剂、新型化工材料、新型塑胶材料等关键共性技术攻关、产品开发和应用以及结构优化升级的技术解决方案。

**前沿新材料领域。**重点支持高端装备用特种合金、高性能纤维及其复合材料、新型储能材料、生物医用材料、新型显示材料、先进半导体材料、极端条件下功能材料等高性能材料的开发。

二是壮大产业规模，优化产业结构。坚持将招商引资作为“一把手”工程，抢抓省加快推动政策引导和资金支持优势产业及重大项目向粤东西北地区转移的重大机遇，重点关注世界 500 强、中国 500 强企业增资扩产动向，着力引进一批带动能力强、附加值高、环境污染小的新材料项目。建立龙头骨干企业培育库，鼓励和支持优势企业加大兼并重组和向上下游产业链发展，提高产业集中度和资源配置效率，培育一批具有引领带动作用的龙头骨干企业；建设国家级、省级中小型企业创业创新示范基地，完善企业服务体系，培育单项冠军、隐形冠军企业，推动中小企业向“专精特新”方向发展。

#### 专栏 4：新材料产业重点发展方向

**风电材料领域。**重点支持碳纤维等风电叶片材料、聚醚胺等高性能固化剂、环氧树脂等风电叶片主要基体材料、结构胶等风电叶片上下壳体的粘接材料、巴沙轻木和结构泡沫等风电叶片夹层材料、风机基础灌浆料等。

**锂电池材料领域。**重点支持锂电池产业上游关键材料，包括基础锂盐、正极材料、负极材料、电解液、隔膜及铝塑膜等配套材料。

**生物医用材料领域。**重点支持植介入治疗器械及关键原材料技术研究，可降低生物医用材料制备、交联、改性及加工技术和产业化应用。

**工程塑料领域。**重点支持 5G、LCP/MPI、医疗器械、汽车、电子电器等领域高端工程塑料，包括聚芳醚砜/酮/腈、PCT 树脂、聚苯醚、聚苯硫醚等，开发长碳链尼龙、非结晶型共聚酯（PETG）、聚甲醛和其他高性能工程塑料及其改性产品。

**功能性膜材料。**重点支持可生物降解包装材料，耐高压电介质有机薄膜，具有自清洁、抗菌、阻隔、分离、电显示、抗静电、阻燃等功能化、复合化高性能基膜的技术研发和产业化。

**电子信息材料领域。**重点支持光刻胶、导电高分子材料、电子封装材料、平板显示专用化学品、高纯度电子精细化学品、印制电路板材料及配套化学品的关键技术攻关和产业化。

**绿色精细化工材料领域。**重点支持水性、高固体份、光固化、粉末涂料、胶粘剂、油墨基料及其配套添加剂的研发；支持水基功能性胶粘剂、高阻隔涂层材料、超疏水涂层材料、有机-无机杂化树脂、自清洁涂层材料等关键技术和产品开发及产业化。

**高性能纤维领域。**重点支持和发展超高分子量聚乙烯纤维、液晶聚合物纤维、聚对苯二甲酸丙二醇酯纤维、高性能芳纶等高端产品,加快发展纤维级聚苯硫醚等配套原料。

**前沿新材料领域。**重点支持高端装备用特种合金、高性能纤维及其复合材料、新型储能材料、生物医用材料、新型显示材料、先进半导体材料、极端条件下功能材料等高性能材料的开发。

三是拓展产业空间，优化产业布局。立足各区资源禀赋，优化产业布局，突出专业特色，积极打造一批各具优势的区域产业集群。紧抓省支持汕头规划建设大型产业集聚区的重大机遇，加快完善大型产业集聚区交通及园区基础设施建设，提升产业承载能力，建立科学高效的管理运营机制，加快构建政策体系，依托牛田洋科教创新区，聚力新材料产业的基础研究和原始创新，依托六合核心区，推进化工新材料、

高端工程塑料、可降解塑料产业化，加速新材料产业成型壮大。加快金平工业园、潮阳海门临港特色产业片区、莲塘工业区精细化工产业园等现代园区基础设施建设。

#### 专栏 5：新材料产业现代产业园

**汕头国家级高新区。**围绕加快高质量发展、打造区域创新策源地，重点支持发展 5G 智能制造、新材料、精细化工、生物医药等重点产业，开展关键核心技术攻关、产品研发及应用，集聚高端创新资源，激发创新主体活力，引进和培育一批骨干龙头创新型企业和公共技术服务平台，打造一批“专精特新”的“隐形冠军”，构建“4+3”现代产业体系，引领粤东地区技术创新和产业高质量发展。

**汕头金平工业园。**重点支持突破轻工装备、包装印刷、食品工业、生物医药、新材料等产业的关键共性技术，促进产业转型升级和向规模化、集聚化、高端化提升。

**汕头龙湖东部产业园。**重点支持发展新材料、新能源、生物医药、高端新型电子信息、高端装备制造等战略性新兴产业和科技孵化、创意设计、总部基地、现代物流等现代服务业，加强产业关键核心技术攻关，促进产业集群发展。

**汕头市澄海六合现代产业示范片区。**重点支持发展绿色化工与新能源、文化创意、精密机械制造等产业，加强产业关键共性技术攻关，促进加快打造玩具创意产业创新引领区、汕北先进制造业及新兴产业集聚区。

**汕头市澄海莲花山山地产业片区。**重点支持开展电子信息、新材料、循环经济等产业的关键核心技术攻关，加快推动产业集群发展，支持打造山地型科教研发旅游度假示范区、澄海东部新兴产业和先进制造业集聚区。

**汕头市潮阳海门临港特色产业片区。**重点支持时尚服装及印染配套、新材料等产业开展关键核心技术攻关，打造练江流域滨海产业发展核心增长板块、潮阳区产业联动发展传统优势特色产业转型对接示范区。

**汕头市练江滨海生态发展示范片区。**重点支持开展纺织服装、精细化工等产业的关键共性技术研发，支持加快打造粤东产城融合示范新城、汕南产业升级转型示范区。

### （三）新一代电子信息产业

对接省新一代电子信息产业集群，以立讯精密等重大项目为牵引，依托 5G 产业园、汕头区域性国际通信业务出入口局和“粤东数谷”等平台，大力引进消费电子、5G 通信产业为主的上下游关联产业，加快发展跨境金融、跨境电商和工

业互联网等数字经济。2021年规上工业产值113.11亿元，占全市规上3.4%，现有超声电子、宏俐电子等龙头企业，印制线路板和晶体管产量均在国内前10位，立讯精密在汕头落地2个重点项目均已动工，汕头区域性国际通信业务进出口局正式获批，华侨试验区数字科技产业基地有臻和实业等49家企业入驻。目标至2025年产业总产值达550亿元。力争至2026年，打造超1000亿元新一代电子信息产业集群。

**一是打造“龙头企业+配套”集群生态。**规划建设六合核心区电子信息特色产业园，以立讯精密为龙头强化产业链招商，吸引立讯精密配套厂商在本地设立生产基地，引导本地电子元器件企业进入立讯精密供应商目录，参照东莞华为基地模式，利用“头雁”效应促产业做大做强，通过政府投资“母基金+直接投资”撬动社会资本，依托头部基金精准培育“优而精”电子信息项目，增强以资引商辐射能力，构建“龙头企业+配套”集群生态。

**二是构建5G产业体系，打造电子产品集散地。**依托5G产业园区，将加快5G发展作为推动经济高质量发展重要引擎和产业转型升级基础支撑，加快构建“新材料、新零件、新终端”三位一体的5G产业体系。紧绕5G+工业联网，赋能制造业智慧升级，重点发展5G相关制造业。整合提升奋发园、高新区等现有电子信息专业市场，出台优惠政策吸引遍布全国各地的潮人电子产品供应商回汕投资创业，重构销

售网络，打造新的电子产品集散地。

**三是利用出入口局优势，大力发展数字产业。**发挥汕头区域性国际通信业务出入口局高稳定性、低时延、大宽带的跨境数据传输服务能力和优势，在华侨试验区规划建设数字产业园区，支持大数据企业按市场化机制建立数据资源交易平台，探索建立数据产权制度和数据跨境流动的汕头方案，利用中国信通院“中国跨境数据通信产业联盟”“中国移动电子商务产业推进联盟”等行业组织及各类企业数据库资源，推进数据中心和云计算中心等新一代基础设施建设，拓展电子信息产业领域，发展数字产业。大力推动跨境金融、跨境电商、对外医疗援助、在线海外华文教育、跨境物流、大数据、特色互联网及软件服务等产业聚集发展，为汕头的大数据产业、5G+人工智能、5G+工业互联网等新一代电子信息产业提供重大支持和服务。

**四是积极打造粤东高端电子元器件集聚区。**围绕现有电子信息产业基础，通过设立PCB产业基金，引导资源要素向PCB骨干企业集中，鼓励超声电子、宏俐电子等企业优化PCB产品结构，加大对覆铜板、半固化片、环氧树脂等企业项目的培育引进力度，推动PCB产业高端化，壮大产业规模，协同周边城市发展壮大上游电子材料及电阻元器件，打造粤东高端电子元器件集聚区。

## 专栏 6：新一代电子信息产业重点发展方向

**5G 产业。**主动承接珠三角产业溢出，将汕头打造成为 5G 产品重要零配件及新材料的供应地。以高新区西片区、中海信产业园片区和高新区东片区等作为 5G 产业园核心区，承接以 5G 为代表的新一代电子信息制造业。其他区县开展 5G 产业承接拓展区建设，培育引进 5G 新材料、5G 新零件、5G 新终端三大产业方向企业，做大做强 5G 新材料及新零件产业，鼓励支持超声电子、华汕电子、奥星光通信、比亚迪 3D 玻璃等企业扩产增效，吸引产业链上下游企业集聚发展。

**大数据。**推进算力基础设施建设，以打造“粤东数谷”为抓手，加快推进大数据产业发展和应用。依托汕头市濠江区南山湾科技产业园规划建设粤东数据中心集聚区，推进数据中心项目落地投产，推动园内互联网企业扩大建设投资。大力发展面向纺织服装、化工塑料、工艺玩具、食品医药、机械装备、制鞋等支柱产业的数据服务。扩大大数据在跨境电子商务应用，推动国际贸易数字化与产业数字化融合创新。统筹布局千万亿次级别国家超级计算中心，打造高性能计算应用示范平台，立足服务石化、造船、装备制造、电子信息等支柱产业，满足产业发展和科技研发方面高性能计算需求。

**关键元器件。**重点支持涉及印制电路板、高层特种印制板、高性能特种覆铜板、环保型高性能覆铜板、IC 封装基板、平板显示器件、触控器件、超高频超声换能器、超声内窥镜、应用于 LED 的有机硅灌封材料、锡基无铅焊料、高性能 COB 环氧树脂黑胶等基础元器件的关键技术研究、产品开发及应用。

**云计算。**支持企业开展边缘计算产品研发，争取在车联网、智慧城市等场景实现规模应用。大力推进云计算示范应用，积极推动政务云、行业云、“互联网+”云计算应用发展。

**人工智能。**大力发展智能+，推动建设国家人工智能创新应用先导区。加快推进广东移动 AI 创新应用中心项目、中国联通粤东 5G 研发中心建设，发挥搜狗（汕头）智能科技有限公司等人工智能企业优势。加快建设一批省级人工智能产业园，引导人工智能产业集聚发展。开展人工智能应用示范试点，在制造、医疗、交通等领域培育一批示范项目。

**区块链。**推动区块链场景应用，培育区块链产业集群和应用示范区，建设区块链政务应用创新平台。深化区块链金融行业应用，以及在普惠金融、跨境支付、资产管理、数字交易、数字流动等环节的部署。

**工业互联网。**发挥“华为工业互联网创新中心”等平台作用，利用工业互联网平台技术，实现设备、生产线、工厂、供应商、产品和客户的无缝连接，深化“5G+互联网”。以平台为中心，以应用为先导，支持龙头企业积极搭建企业级平台，建立涵盖生产全流程、全环节的系列平台解决方案，形成各有侧重、协同集聚发展的工业互联网平台体系，辐射带动工业互联网全链条发展，提升工业互联网平台支撑能力。以企业“上云上平台”为抓手，鼓励工业企业开展“上云”行动，降低数字化转型门槛，加快提升云业务能力。提升纵深防御、监测预警、应急响应等能力，加快工业云、工业互联网平台的网络安全保障相关应用建设。

**软件信息服务。**构建“一区多园”产业发展格局，在国家高新区、濠江区滨海片区、河浦工业区、南山湾工业区培育发展物联网服务、三网融合及网络增值服务、下一代互联网、数字产品版权保护及运营服务等产业。支持软件企业向网络化、服务化、平台化转型，形成大企业建平台搭平台、中小企业上平台用平台



的软件产业生态。推动计算机软件开发与系统集成、信息咨询服务、产业数字化服务、民用卫星领域技术开发与应用等重点领域产业发展。

**五是增强产业科技创新支撑能力。**重点支持新型基础元器件、高端半导体基材、新型触控显示等领域的关键技术研发和产业化。支持5G、大数据、云计算、区块链等领域的技术研发和应用示范，推进数字技术与实体经济深度融合，促进新一代电子信息产业整体规模提升。

#### 专栏 7：新一代电子信息产业技术创新重点支持领域

**新型基础元器件领域。**重点支持涉及印制电路板、多层特种印制板、高性能特种覆铜板（高频低损特种覆铜板）、环保型高性能覆铜板、IC封装基板等基础元器件的关键技术研究、产品开发及应用。

**高端半导体基材领域。**重点支持高阻隔膜、纳米银膜、纳米炫光膜、耐高温低阻导电膜、EMI屏蔽膜、铜膜等电子信息用功能性薄膜的研发。

**新型触控显示领域。**重点支持柔性触控显示、MicroLED、Mini-LED、QLED、印刷显示、柔性显示、高端新型触控平板显示器件、智能家电液晶模组、工业自动化智能模组等关键技术研究、产品开发及应用。

**5G+应用领域。**重点支持5G+工业互联网在智能装备制造、生物医药、纺织服装、化工塑料、玩具创意等行业的技术应用和应用技术研发。支持开展数字化医疗、移动医疗、远程诊疗等新型医疗服务的研究和应用。

**大数据、云计算领域。**重点支持社会综合管理大数据融合与处理、医疗大数据实时融合与处理、工业/行业大数据在线融合与处理、智慧体训融合与处理等技术和产品的开发。支持开展高端装备网络协同制造、纺织服装大规模个性化定制、复杂设备远程运维服务等开发及应用。

**区块链领域。**支持区块链在数字政府、智慧城市、智能制造、数字经济、安全、民生等领域的技术应用，支持模式创新、可持续的区块链应用试点示范及平台建设，支持开展数字货币研究与移动支付、区块链可靠性等创新研究及应用。

## 二、巩固提升“两特”产业

### （一）纺织服装产业

对接省现代轻工纺织产业集群，重构纺织服装产业链、

价值链，支持龙头企业组建产业创新联盟，通过建设全球纺织品采购中心、展会展览中心、纺织工业园区、纺织服装产业总部大厦四大工程，整合资源畅通产业循环。2021年规上工业产值1144.19亿元，占全市规上34.3%，是汕头首个产值超千亿元产业，拥有洪兴、宏杰、拉飞逸等龙头企业，已储备总投资超100亿元的纺织服装产业项目共9个，同时，汕头是中国最大内衣生产基地，产量占全国45%，名牌产品占全国75%以上。目标至2025年产业总产值达1775亿元。力争至2026年，打造2000亿元纺织服装产业集群。

#### 专栏8：纺织服装产业四大工程

**全球纺织品采购中心。**拟规划建设打造包括产业交流、会展、批发采购、创意研发、电子商务及现代物流服务五大平台。运用“产业综合体”模式将产业链各个主板功能有机整合，打造服装内衣产业创新及升级驱动平台，支撑区域服装内衣产业在全球竞争中迈向“高端”地位。

**展会展览中心。**拟规划建设融合会议、展览、赛事、餐饮、酒店、商业、娱乐、休闲等多项功能于一体的综合性会展中心。

**纺织工业园区。**按照“政府搭台+行业驱动+众人创聚”的模式，推动产业链上下游融合发展，拟规划建设集办公、研发、质检，信息管理于一体的纺织服装创业工业基地及产居融合示范园区。

**纺织服装产业总部大厦。**拟规划建设集服饰电商直播基地、电商运营培训基地、产品供应链基地、品牌创业孵化器等功能配套于一体的产业总部大厦，推动解决行业资源分散、产业链不完善、高端环节缺少等问题。

一是加快数字化转型。推进产业数字化改造，强化纺织服装原材料及辅料、制品的研发与制造、设备等产业链优势环节，优化建设若干集研发、设计、生产等功能为一体的区域产业集群。支持企业信息化、电子数据、虚拟现实设计

(VRD)、人工智能时尚创意设计、在线研发平台的开发建设。促进“互联网+”，以“互联网+”推进智能工厂建设，形成纺织服装智能制造标准体系。加大柔性管理技术的运用，建设一批智能化纺纱、智能化印染生产、智能化非织造布生产、智能化织造车间、智能化服装、家纺车间等数字化、智能化工厂（车间）试点示范。强化模式业态创新，与知名电商企业加强合作，大力发展电商产业园、直播基地等配套平台，深化与阿里巴巴 1688 平台合作，加快 5 个已落地直播中心建设，提升网上采购及销售率。

#### 专栏 9：纺织服装产业重点发展方向

**潮派服装服饰。**依托现有服装龙头企业，培育发展高端成衣、品牌童装等附加值高、发展潜力大的服装细分行业，着力打造新一批知名品牌。

**纤维新材料。**重点突破基础纤维、关键战略纤维与前沿纤维制备及应用技术，研究开发先进功能、高仿真、生物基等基础纤维，高性能 T1000、M55 碳纤维、对位芳纶等关键战略纤维，纳米纤维、智能纤维等前沿纤维，以及海藻生物质纤维等天然生物质纤维。

**先进纺织。**重点发展应急与公共安全用纺织品、土工建筑用纺织品、海洋用纺织品、环境保护用纺织品、纺织复合材料、医卫健康用纺织品、高端消费纺织品。

**绿色纺织。**顺应绿色纺织制造趋势，重点发展开发绿色化学品、高效纺织化学品利用及短流程印染技术、非水介质印染加工技术、低温节能印染新技术以及循环再生纤维利用技术，实现全产业链的环境影响最小、资源能源利用效率最高，获得经济效益、生态效益和社会效益的协调优化。

**纺织服装智能制造。**推进纺织服装产业集群数字化转型试点，推动以清梳联、粗细联、细络联、涡流纺为代表的棉纺设备，以自动穿综机为代表的前织设备，以无梭织机为代表的织造设备，以全自动筒子纱染色为代表的染整设备扩大使用。重点发展纺织机器人、纺织智能检测、短流程纺织工艺、智能织造、智能染整、智能缝制等关键技术及装备，推进纺纱、化纤、印染、针织、非织造布、服装、家纺等智能工厂建设，形成纺织智能制造标准体系。

二是加大品牌培育力度。开展纺织服装产业链上下游和

配套中小企业的垂直整合、兼并收购、产能对接、联合攻关，大力引进一批高水平补链、强链、固链项目，拉伸加粗产业链条。依托现有服装龙头企业，培育发展潮牌服装、高端成衣、功能性内衣、品牌童装等附加值高、发展潜力大的服装细分行业及产品。扶持龙头企业引领产业发展，发挥现有龙头企业和知名品牌在产业辐射、技术示范和营销网络等方面的核心带动作用，着力打造新一批知名品牌，带动产业整体品牌提升。

三是推动创新协同发展。以“抓龙头产品、抓产业链条、抓产业体系”为发展思路，重点围绕针织内衣、家居服装、工艺毛衫三大核心产品，推动潮阳、潮南、龙湖、澄海等生产和设计基地建设。推动龙头企业组建产业创新联盟，支持开展纺织材料、印染技术研发和产业化，加快建设产地型专业市场和供应链选品中心，整合优化链条资源，建立完善数字化产品供应链体系，带动中小企业协同发展。深化深汕深度协作，借力深圳“设计+”赋能汕头服装产业发展，共同打造“前店后厂”经济协作模式。

#### 专栏 10：纺织服装产业技术创新重点支持领域

**纺织新面料。**大力推进纺织柔性复合材料、功能纤维材料、环境友好纤维材料、特种防护用纺织材料、海洋生物类天然纤维材料等材料的开发与应用。

**纺织印染技术。**支持纺织品功能整理加工技术等新型染整技术的应用；支持高附加值的特种功能染料、功能化（凉爽、抗菌、阻隔）制衣材料、印染清洁化、节能生产等关键技术研发及产品应用。

**服装设计技术。**支持开展智能服装、服装设计 CAD、可持续服装技术以及服装生产、流通等方面的智能化、数字化技术应用研发。

## （二）玩具创意产业

对接省现代轻工纺织产业集群、数字创意产业集群，推进工艺玩具与数字创意融合，培育具有自主知识产权的 IP、具有潮汕文化元素的原创品牌，以澄海区为重点实施产业集群数字化转型试点，建设玩具与主题公园、精品文化街区相结合的创意综合体，培育壮大“玩具+”跨界融合新业态。2021 年规上工业产值 305.37 亿元，占全市规上 9.1%，全国 7 家玩具上市企业中就有 6 家在汕头，全国三分之一玩具 3C 产品认证也在汕头，全市玩具生产经营企业超万家。目标至 2025 年产业总产值达 450 亿元。力争至 2026 年，打造超 500 亿元玩具创意产业集群。

**一是加快玩具产业与数字技术融合。**加快数字创意产业园和公共服务平台建设，谋划打造玩具与主题公园、精品文化街区的创意综合体，推动数字创意与制造、文化、教育、旅游等产业加速融合、相互赋能，培育发展动漫、游戏等衍生品制造等数字创意产业，打造粤东首个数字创意产业集聚示范区、省数字创意产业基地次中心、沿海数字经济与文化创意融合发展走廊东部支点。

**二是推动品牌 IP 建设。**鼓励基于潮汕传统文化的创新创作，推动 IP 版权增值和保护，鼓励头部企业建设 IP 授权中心和运营平台，通过“影、视、书、游、漫”五维联动营销开发，帮助中小原创企业 IP 价值变现。积极培育高水平工

艺玩具专业设计团队，促进工艺玩具制造业从加工制造向设计研发端转型，完善配套产业链，打造名副其实的工艺玩具设计中心。深化深汕深度协作，建立健全产业链对接工作机制，借力深圳“设计+”赋能玩具产业发展，共同打造“前店后厂”经济协作模式。

**三是加强共性技术研发及应用。**围绕建设“国家火炬计划汕头澄海智能玩具创意设计与制造产业基地”，加快玩具技术创新中心和国家玩具质量监督检验中心建设，重点支持玩具创意优势特色产业共性技术研发及应用和结构优化升级的技术解决方案，提升产业核心竞争力和附加值，促进玩具创意产业集群做大做强、迈上价值链中高端。

#### 专栏 11：玩具创意产业技术创新重点支持领域

**智能玩具技术。**重点支持基于 VR 动漫及其衍生品技术、人工智能与网络图形技术、智能化语音识别 IC 应用技术、原创动漫衍生品、玩具行业专属 IC、智能玩具液晶模组等关键共性技术研究、产品开发及应用。推动教育机器人系列产品研发，延伸玩具产业链。

**玩具+智能制造。**支持 5G+传统设备/终端的深度融合，数字化赋能传统终端、设备及玩具生产制造商向 5G+智能生活、智能制造、智慧服务综合提供商转变。支持精密注塑、精密模具、生产自动化发展等关键技术的研发和产业化。

**玩具涂装技术。**重点支持绿色涂装材料、在线智能检测、环保工艺等关键技术与产品的开发及应用，促进玩具涂装材料升级换代、检测智能化和工艺技术的优化升级，加快推进科技赋能玩具创意产业优化提升。

**四是积极拓展国内外市场。**鼓励企业参与全球竞争，支持企业加强海外推广与合作，引导以差异化产品抢夺全球市场，借助宝奥城电子商务基地及汕头跨境电子商务综合试验区的平台优势，加快扶持跨境电商产业发展。支持企业拓展

国内市场，提高外转内服务水平，扶持内销渠道建设，扩大国内销量，引导品牌塑造，提高汕头玩具 C 端渗透率。

#### 专栏 12：工艺玩具产业重点发展方向

**智能玩具。**顺应工艺玩具智能化、互动化发展趋势，以六合围片区为核心，大力发展无人机玩具、玩具精微机械制造等智能玩具领域。支持基于 VR 动漫及其衍生品技术、人工智能与 X3D 网络图形技术、智能化语音识别 IC 应用技术、实现原创动漫的研发及其衍生品的产业化、玩具行业专属 IC 研发等方面的关键技术研究、产品开发及应用。

**文创玩具。**积极推进工艺玩具产业与文化创意产业的融合，推动玩具制造业与动漫、博物馆、影视、文学、艺术、旅游等文化产业跨界合作，赋予工艺玩具新的生命内涵，不断提高汕头工艺玩具产业的附加值。同时，以澄海区“中国工艺玩具礼品城”产业基地为依托，以现有玩具优势企业为龙头，发挥宝奥城电子商务服务业先进标准体系试点的作用，大力提升文创玩具产业集群发展水平，打造具有国际影响的文创玩具品牌。

**数字创意。**申报建设数字技术驱动型的省级数字创意产业园和省级公共服务平台，集聚优质人才、科技、资金等要素资源，提供设计、检测、培训等公共服务，完善玩具产业发展生态。面向玩具产业集群建设高质量直播基地，推动企业品牌塑造和直播带货；支持在澄海六合产业园发展数字创意产业，打造数字创意产业园。

### 三、培育壮大大健康产业

对接省生物医药与健康产业集群，做大做强生物医药产业，大力发展高端医疗器械设备制造业，拓展精准医疗、智慧健康等服务功能，培育美容保健、旅游体检、美食康养服务业。2021 年规上工业产值 110.5 亿元，占全市规上 3.3%，汕头生物医药产业门类齐全，健康管理服务行业开始起步，太安堂、仙乐、美宝等在全国医药细分领域优势明显，拥有汕头大学、广以等高水平大学，以及化学与精细化工省实验室、国家生物安全三级实验室等科研平台。目标至 2025 年产业总产值达 320 亿元。力争至 2026 年，打造超 500 亿元大健康产业

集群。

一是打造大健康产业集群，牵引带动产业发展。加强与粤港澳大湾区医药产业联动，复制落地横琴创新政策，扶持龙头企业做强做大，开展特色中药研究及名优中成药、中药颗粒饮片二次开发，延伸发展中成药。以国药金石、洛斯特为龙头，突破药物一致性评价等创新瓶颈，整合发挥西陇化工、光华科技等精细化工生产化学原料药与中间体能力，发展原料药、创新药、仿制药产业。聚焦疫苗、单抗、基因治疗药物领域，利用华侨试验区等平台，大力扶持 CRO（医药研发外包）企业。加强剂型、发酵和提取等技术开发及海洋资源利用，发展血液制品、诊断试剂、新型海洋药物、保健品和功能食品等产业。依托现有医疗仪器、医疗耗材企业，推进深汕深度协作，打造引入相关产学研创新平台，发展高端医学诊断设备。大力培育发展养老综合体、健康体检、母婴护理等服务产业，推进医养结合、智慧医疗、互联网诊疗、远程诊疗等新型服务模式。

### 专栏 13：生物医药产业重点发展方向

**现代中药。**重点支持中药超临界萃取、中药生物酶解、中药生物催化、中药组合生物化学方法药物修饰、中药超微粉碎、中药标准化加工与包装、中药电子物流、现代中药煲炖工艺、现代中成药加工工艺等关键技术与工艺研究、产品开发及应用，支持地方特色中药应用研究及名优中成药二次开发，促进汕头中医中药产业发展壮大。

**化学药、原料药。**利用精细化工产业优势，支持开展创新药物研发、现有药品新适应症、新剂型开发研究、大品种药物技术提升、仿制药质量和疗效一致性评价、高级中间体和特色原料药研发，加速科研成果产业化。

**生物药品制品。**加快研究功能性食品及营养强化食品、海洋生物医药、新型



疫苗与基因药物，加快汕头大参林医药产业园项目的建设，推进生物医药产业技术改造与创新，发展具有重大功效的生物医药产品。

**高端医疗器械。**在数字诊疗设备、体外诊断、康复辅助等领域支持研发具有自主知识产权的创新医疗器械，形成一批拳头产品。重点发展医用超声显像诊断系统、医用 X 射线影像系统、面阵探头及三维彩超系统、先进治疗设备、医疗器械关键配件等高性能医疗器械，突破高性能医疗器械核心部件及关键技术，推进智能化超声成像装备创新中心建设。

**二是建设大健康产业园，引导产业集聚发展。**结合汕头市现有生物医药、生物制造企业，强化精准招商，力争引进国药集团、东北制药等国有企业，带研发、带项目投资；探索引进苏州工业园专业招商团队，制订奖励政策下达引资目标，争取引入头部企业，推动汕头大健康产业园选址和规划建设，进一步完善产业发展配套，为产业集聚发展夯实基础。依托龙头企业和科研院所、医院联合建设产学研一体化平台。

**三是强化核心技术攻关，推动产业创新升级。**通过与研究机构的产学研合作，建立健全汕头大健康产业发展的研发基地和技术平台。以生物药、化学药、现代中药、高端医疗器械等为重点，加强创新药物、现代中药、医疗器械、精准医学与干细胞、仿制药质量和疗效一致性评价等领域的技术攻关、新产品研发和产业化示范应用。谋划组建汕头生物医药专家顾问团队，为企业提供咨询和指导。发挥健康产业技术创新联合会作用，促进大健康企业信息互通、强化协作。

## 专栏 14：大健康产业技术创新重点支持领域

**现代中药领域。**重点支持中药抗病毒性研究，开发现代中药新药；支持中药现代化提取分离技术、中药活性成分研究、现代中成药加工工艺等关键技术研究；支持名优中成药二次开发，提高传统中药工艺技术水平和质量标准、增加药物适应症；支持岭南优势特色中药标准化种植、加工、质量标准技术和临床应用研究；支持中药生产现代化质量控制、中药包装标准化和中药电子化物流研究；支持中药在功能食品、化妆品、保健品等领域的研发和应用，促进中药健康产品研发及产业化。

**创新药物领域。**重点研制对重大疾病有明确和良好治疗效果、结构明确的基因工程多肽或蛋白药物、抗体药物、各类预防和治疗性的新型疫苗，细胞治疗产品及生物纳米药物等，以及其他具有重大创新和产业化前景的化学药物、生物技术药物、新型疫苗和关键生物试剂等；支持抗体大规模动物细胞培养及制备技术研究，推进微生物药物品种创制技术研究，开展药物筛选、高通量全人源单克隆抗体分离与鉴定和细胞治疗技术研究，创新药物总体开发设计、过程管理与风险控制技术。鼓励高校和医疗机构积极申请相关资质，承接原研药物的临床药效评价、安全性评价和药代动力学研究，建立新药质量评价体系。

**医疗器械领域。**支持新型医疗器械、康复器械、老年监测治疗设备和辅助生活器具、检测试剂等产品的研发及产业化；支持体外诊断试剂研发；支持感染性疾病、肿瘤和阿尔茨海默病等快速诊断试剂的研发。重点支持医用诊断设备超声探头等核心部件和关键技术攻关，以及高性能医学影像诊断治疗设备、彩色多普勒超声诊断系统的研发和产业化。

**精准医学与干细胞领域。**鼓励基于粤东地区健康人群和重大疾病表型组学研究，建立潮汕示范人群全景测量，绘制潮汕自然人群全表型组参比图谱；以潮汕地方性突出疾病、临床影响较大的疾病建设临床队列，建立潮汕地方性突出疾病的应用示范测量，构建潮汕族群从个体到群体表型多样性的数据库和数字化样本库，推动精准诊疗前沿技术的探索、创新、应用和转化，解决疾病预防、早诊早治和预后改善的关键问题。支持开展干细胞基础及临床研究，争取建立干细胞临床研究中心，选取若干对人民生命健康危害较大的病种开展研究，推动干细胞研究成果转化及产业化。

**仿制药质量和疗效一致性评价领域。**重点开展仿制药质量和疗效一致性评价研究，突破仿制药原料药合成、制剂处方工艺、工业化生产及其相应的质量控制的核心技术，建立完善的仿制药与原研产品的体内生物等效性试验对比研究体系。

## 四、延伸谋划未来产业

### （一）氢能产业

在新能源海上风电产业的基础上，大力发展风电耦合制氢装备，积极对接京津冀、长三角、珠三角及国内氢能产业

发展基础较好的城市，吸引氢能产业领域技术领先的龙头企业落户汕头，重点发展海上风电耦合制氢业务，积极引进与制氢产业相关的装备制造企业，重点发展氢气纯度检测设备、风能电解水制氢装置和热分解制氢装备等制氢相关设备及关键材料和零部件的研发和生产。推动建立储氢装备研发制造体系。加强与广州、深圳和佛山等氢能源产业发展基础较好城市的进行深度合作，推动粤港澳大湾区（汕头）氢能创新中心建设。支持布局一批氢能领域的国家级和省级重点实验室、工程技术中心、企业技术中心，优先发展车载高压储氢装备和加氢站储氢装备，重点发展 70MPa 高压储罐、氢气压缩机、液氢泵、氢气液化装备等核心储氢装备及成套储氢设备。

## （二）前沿新材料产业

在新材料产业的基础上，瞄准新材料国际前沿领域，前瞻布局前沿新材料产业，重点发展半导体材料、碳纤维材料等高性能纤维及复合材料、石墨烯等前沿材料，功能性膜材料、高端聚烯烃材料等先进化工材料，高性能和专用特种优质钢材等先进金属材料。推动原始创新突破，攻克一批“卡脖子”技术，加快培育前沿新材料产业。支持汕头大学、化学与精细化工省实验室与新材料重点企业发挥资源优势，积极布局建设新材料前沿基础研究型研发机构，强化产业链上下游协同攻关，提高前沿新材料产业间横纵向协同度。加强

与长三角、珠三角城市群以及其他城市在前沿新材料领域的交流合作，在技术、项目、人才、平台等方面形成良性互动，打造技术创新共同体。突出以商招商，引导美联新材等骨干企业加强对外合作，通过引进优质资本、先进技术，实现规模与效益的双提升，努力打造成为具有国际一流的未來材料科创高地。

### （三）人工智能产业

在新一代信息技术产业的基础上，推动广东移动华南AI创新应用中心、中国联通粤东5G研发中心、科大讯飞语音工程实验室建设，发挥搜狗公司（汕头）智能科技有限公司等企业优势，聚焦人工智能的芯片、算法、开源开放平台等领域加快核心技术突破。鼓励开发消费类电子产品和智能装备所需的软硬件一体整机解决方案、应用程序及配套的应用支撑系统。研究图像识别、语音识别、机器翻译、智能交互、知识处理、控制决策等智能系统解决方案，探索发展面向人工智能的操作系统、数据库、中间件、开发工具等关键基础软件。重点推动人工智能在研发设计、生产运营、供应链管理等方面应用。结合旅游、文化、教育等公共服务场景，推进发展智能交互学习、数字文化展演等应用。

## 第四章 主要任务

### 一、构建制造业协同创新体系

#### (一) 实施关键核心技术攻关

实施关键核心技术攻关行动，集中资源，围绕“三新两特一大”产业链部署创新链，组织实施关键核心技术攻关重大专项，为培育发展“三新两特一大”产业提供技术支撑。推动有条件的企业、高校、科研院所开展关键核心技术攻关，攻克一批“卡脖子”关键核心技术。聚焦产业链关键环节，鼓励单项冠军企业、行业龙头企业围绕企业所需技术和国产替代进口需求开展精准靶向攻关。着力培育未来战略性新兴产业前沿相关技术。鼓励产业园区、科研院所、创新型企业建设一批成果转化为主要功能的科技企业孵化器、专业化众创空间，加强企业与高等院校产学研合作，构建产学研协同创新新生态，提高科技成果转化效率。发挥汕头作为国家知识产权示范城市的优势，强化企业知识产权保护和运用能力，健全知识产权价值评估机制，有效保护科技创新成果。

#### 任务 1：制造业关键核心技术攻关工程

一是关注我市制造业重点产业前沿科技动态。结合我市“三新两特一大”产业各细分领域，关注前沿科技动向，了解各产业技术和市场需求，组织关键核心技术攻关。

二是分阶段分领域组织开展技术攻关。充分发挥集中力量办大事的制度优势，

鼓励高校院所、重点企业积极参与产业关键技术攻关。将研发补贴等政府扶持前移，对于材料、设备、制造业技术等不同产业不同领域的技术攻关项目，综合运用“揭榜挂帅”、众包众筹等方式，立足产业发展实际组织开展协同技术攻关。

**三是推动技术服务和工业强基。**围绕“三新两特一大”重点产业链，加快建设可靠性试验验证平台、新产品中试基地、检验检测平台等产业基础技术服务平台。围绕核心基础零部件、核心电子元器件、工业基础软件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等领域，滚动支持一批基础条件好、需求迫切、带动作用强的工业强基项目，积极推荐申报国家工业强基项目。

**到 2025 年**，高新技术企业累计 800 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达 32% 以上。发明专利授权量累计达到 4000 件。

## （二）加快创新平台及研发机构建设

加大对企业技术创新、技术改造的引导支持力度，大幅提高全社会研发经费投入强度，力争省级以上研发机构总量突破 300 家。加快推进化学与精细化工广东省实验室和汕头大学高等级生物安全实验室建设，密切跟踪科技部等国家部委审批进展，在实验室资格认证、资金保障、人才引进等方面给予更多支持，规划建设纺织服装、日用化工等产品质量检测中心，大力引进高校、科研所在我市建设产业技术研究院、创新研究院，提升本地产业服务能力。推动汕头高新区加快建设 5G 智能制造、新材料、精细化工、生物医药等主导产业园区和创新孵化平台，打造高新技术企业集聚区。推动汕头龙湖省级高新区加快扩园、提质、增效，大力发展现代输配电、医药大健康、现代机械装备、高端电子信息产业。支持金平区、濠江区等区县整合资源，创建省级高新区。聚焦“三新两特一大”重点产业布局，实施“一区（县）一产业一平台”战略，市、区联动或龙头骨干企业牵头，联合高

校、科研院所，布局新建一批推动产业集群发展的公共技术开发服务平台。

### 任务 2：企业创新能力提升工程

一是支持企业建设工程（技术）中心、企业技术中心、企业研究院、重点实验室等创新载体建设。

二是发挥领军企业在产业链协同创新中的头雁效应，创新完善科技成果转移转化和利益分配机制，建立一批产业技术创新联盟。鼓励企业创建国家级、省级技术创新示范企业。

三是完善企业创新激励机制，支持企业积极申报国家级、省级重点技术创新建设项目，支持企业加快突破关键核心技术或研发实现进口替代的重点工业新产品。

到 2025 年，省级以上创新平台达到 300 家以上，“一产业一平台”基本建立，新型研发机构达到 25 家以上，科技企业孵化器、众创空间达到 50 家以上。

### （三）着力激发企业创新活力

完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”的全链条孵化育成体系，实施高新技术企业倍增和规上工业企业研发机构全覆盖行动。大力发展高新技术企业，把更多优惠政策、项目资金、土地资源等配置到高新技术企业，落实好高新技术企业税收优惠、研发费用加计扣除等政策红利，增强企业自主创新能力，推动高新技术企业“提质增效”；重点培育一批大型骨干高新技术企业，推动成长为细分专业领域的“单打冠军”“隐形冠军”。提升规上工业企业创新能力，实施规上工业企业创新发展行动和研发机构全覆盖行动，鼓励支持创建市级以上工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台，积极将科技型中小企业培育成长为高新技术企业。深化科技企业对接“双高大学”行动，推动企业需求与汕头

大学、广东以色列理工学院、汕头职业技术学院等高校院所资源紧密对接，提升成果转化率。

#### （四）加大引资引才引智力度

结合我市“三新两特一大”重点产业、重点领域、重点项目发展需要实施“靶向引才”，加快引进和培养一批科技领军人才、青年科技人才、高水平创新团队和华侨华人科学家，增强科技创新人才引领作用。以汕头大学、广东以色列理工学院、化学与精细化工广东省实验室等高校、科研机构为平台，集聚一批基础研究人才和学科带头人；以高水平创新研究院、理工类研究生科技创新实践基地、龙头骨干企业为平台，集聚一批高层次应用研究人才和技术带头人；以高新技术企业 and 科技企业孵化载体为平台，引进和培养一批产业技术创新人才，服务产业创新发展。实施产业人才振兴、博（硕）士优才成长计划。盘活本地人才资源，畅通海外和港澳台制造业人才来汕工作通道，加强汕头高端人才队伍建设。发挥粤东技师学院、汕头职业技术学院、汕头技师学院作用，完善高技能人才培养机制，推进产教融合，加强先进制造业和现代服务业的高技能人才“订单式”培养。

#### 任务 3：产业人才培养工程

一是壮大高层次紧缺性人才队伍。聚焦重点领域高层次人才，编制产业集群创新人才指引。深入实施汕头市引进博（硕）士行动计划，加快集聚一批高素质、国际化、创新型专业人才。

二是加快推进人力资源服务业发展。引进优质人力资源服务机构，培育发展人力资源服务龙头企业。鼓励专业化市场化人才中介组织开展引才服务。建设区



域性人力资源市场，实现区域内各类人力资源要素无障碍流动。

**三是加快技能型人才培养。**加快工程师队伍建设，探索“技术高管”“产业教授”制度，联合培养复合型产业人才。推广“双元制”职业教育模式，畅通技能人才与专业技术人才互认通道。大规模开展职业技能培训。

到 2025 年，引进先进制造业高端创新创业团队 5 个，创新领军人才 30 名。

## 二、着力提升产业链现代化水平

### （一）加快制造业转型升级

加大制造业技术改造和设备更新，提升现有装备加工效率、生产精度和控制水平，形成技改示范效应。积极开展低成本、模块化、易使用、易维护的先进智能装备与系统在中小企业的部署应用，加快中小企业数字化信息化改造，开展流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等，培育一批智能化柔性生产线、智能车间和智能工厂。健全新智造服务支撑体系，加快培育引进有行业、专业特色的智能制造系统解决方案供应商，创建国家级、省级智能制造及工业互联网相关领域的服务机构，遴选一批可推广复制的优秀系统解决方案。

#### 任务 4：制造业转型升级工程

**一是开展智能制造、工业互联网示范。**围绕重点行业领域组织智能制造相关领域专业机构开展企业现场咨询诊断，开展工业互联网供需对接，明确企业数字化智能化改造需求。依托发展基础好、智能制造水平高的行业龙头骨干企业以及智能制造系统集成商，培育一批国家级、省级智能制造试点示范项目和标杆企业，围绕重点行业打造一批工业互联网标杆示范。

**二是分行业开展智能改造推广应用。**结合我市“三新两特一大”重点产业发展目标，着力推进纺织服装、玩具创意等行业企业加快智能化改造升级，鼓励各区（县）兼顾行业智能化发展基础和前景，探索各具特色的行业智能化改造发展模式。

**三是完善服务平台体系建设。**积极推广应用基础级、行业级、企业级工业互

联网平台。推动工业互联网服务商、智能装备企业、行业协会、科研机构等组成产业集群数字化转型联合体，支持重点企业应用工业互联网实现跨生产基地、多供应商之间制造资源协同，加速集群数字化智能化转型升级步伐。

到2025年，建设市级智能工厂（数字化车间）50家以上，新增省级工业互联网标杆示范项目50个。

## （二）提升产业链稳定性和竞争力

抢抓新一轮发展机遇，结合现有产业基础和技术优势，推动传统制造业与战略性新兴产业并重发展。加快“三新两特一大”产业布局，积极引进培育半导体与集成电路、前沿新材料、精密仪器设备、安全应急与环保、现代农业与食品等战略性新兴产业，培育先进制造业发展新动能。推动实施战略性新兴产业集群联动协调推进机制，探索建立“链长制”，动态调整产业链培育重点，补齐产业链创新短板，加大产业链有效投入，推动产业链与创新链融合发展，推进产业链龙头企业对接，实施产业链补链、强链、延链项目，提升产业链安全性和稳定性。

### 任务5：产业链培育工程

**一是建立“七个一”工作体系。**建立“三新两特一大”产业集群联动协调推进、市领导挂钩联系重点产业链工作机制，完善产业发展制订一个发展规划、绘制一条产业链图谱、成立一个工作专班、建立一个专家库、组建一个产业联盟或协会、梳理一批产业链龙头骨干企业和重点项目、形成一个产业链专属政策包“七个一”机制，切实推动我市“资源要素向产业集群集聚、政策措施向产业集群倾斜、工作力量向产业集群加强”。

**二是加大产业链有效投入。**滚动推进一批产业链关键环节强链补链延链重点项目、产业协同创新产业化重点项目和关键核心技术或替代进口产业化项目建设。加强产业链精准招商，编制产业链招商目录清单。

**三是推进产业链紧密衔接。**推进产业链融合对接，实施科研机构与产业链重点企业对接、产业链龙头企业产业协同创新对接、产业链龙头企业本地化配套对接、金融机构与产业链企业对接等活动。

到 2025 年，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 50%以上。

### （三）加强重点项目带动作用

加强省市招商联动，全力对接争取国家、省重点产业项目布局；开展产业链精准招商，力争一批效益好、创新性强的产业链头部企业和重点项目落地汕头。着力推进“三新两特一大”现有企业增资扩产，围绕固链、补链、强链招引产业链头部企业及配套企业。进一步优化实施分级跟踪服务制度，集中解决大项目用地问题，优先支持“零用地”项目，推进重大项目落地、动工、竣工、投产，推动集聚集约，加快形成有效投资，带动形成产业规模。到 2025 年，新增先进制造业重大项目 100 个，新增项目投资总额达 1095 亿元以上。

## 三、深化新一代信息技术与制造业融合发展

### （一）加速新型信息基础设施建设

高水平建设 5G 和固网“双千兆”宽带网络，力争实现 5G 网络城镇以上区域全覆盖、典型行业应用场景按需覆盖。推进广东移动华南 AI 创新应用中心、中国移动（广东汕头）数据中心（二期）、中国联通粤东 5G 创新运营中心建设，以“粤东数谷”为重要载体，积极推进边缘数据中心建设，在靠近用户的网络边缘提供存储、计算、网络等资源，将部分关键业务下沉到靠近终端用户节点。发挥汕头区域性国际

通信业务出入口局高稳定性、低时延、大宽带的跨境数据传输服务能力和优势，构建四通八达的国际数据网络高速通道，开展与东盟、亚太方向的国际数据专线业务，试点开展离岸数据服务，发展高端数字金融服务业态，探索开展量化交易等业务，促进跨境金融、数字经济等产业发展。

#### 任务 6：新型基础设施重点建设工程

**一是千兆光网城市建设。**持续优化互联网骨干网的架构，提高骨干网络的出口带宽和质量，实施宽带网络超百兆改造计划，加大光纤到户改造力度，推广百兆到户、千兆到户工程。2025 年，全市建设 50 个以上千兆示范小区，光纤接入用户占比达 99%。

**二是 5G 网络建设。**推进 5G 基站及配套机房建设，协调解决施工进场、资源共享等问题，推进公共场所免费开放，实现医院、院校、亚青会场馆、产业园区、核心商业区、交通枢纽等重点区域 5G 深度覆盖和城乡全覆盖。

**三是“粤东数谷”建设。**建设汕头区域性国际通信业务出入口局，支持引导电信运营企业和互联网龙头企业在我市布局建设互联网数据中心，围绕全省“双核九中心”的数据中心布局，承接粤港澳大湾区大数据信息服务及粤东第二、三类数据中心业务。依托濠江区南山湾科技产业园，推进中国移动（广东汕头）粤东数据中心（二期）等项目落地投产，打造粤东数据中心集聚区。

**四是共享换电网络建设。**加快智慧出行平台中国铁塔共享换电网络建设，依托铁塔共享换电柜打造 5G 基站应急电源支撑平台和电动自行车便民服务智慧换电平台。

## （二）推动产业数字化

壮大制造业数字化新动能，研究制定传统产业集群数字化转型试点方案，以智能制造为主攻方向、以提升质量效益为目标，坚持数字化、网络化、智能化并行推进，扩大制造业设备更新和技术改造投资、建设智能制造基地，打造广东省智能制造业标杆城市。推进 5G+工业互联网创新融合试点，以协同研发、测试验证、数据利用、交流合作、咨询评估、

创业孵化等公共创新服务为载体，促进 5G、工业互联网在先进制造业的普及应用。构建工业互联网平台体系，以企业“上云上平台”为抓手，鼓励工业企业开展“上云”行动，按照“1+1+5”工作思路，即建设 1 个工业互联网创新中心及“汕头工业云平台”，发挥 1 个工业互联网生态联盟“体系作战”的优势，实施“制造业数字化应用标杆培育工程”“产业集群数字化转型试点创建工程”“产业链供应链数字化协同能力提升工程”“数字化园区（产业园、产业集聚区）示范建设工程”“制造业数字化创新人才培养工程”等 5 项工程，加快提升云业务能力，全面激发传统优势产业和战略性新兴产业活力。打造服务业数字化新模式，充分利用物联网、互联网、人工智能、大数据、云计算等新一代信息技术，加快培育智慧物流、智慧商贸、智慧科技服务、智慧工业设计等智慧生产性服务业，持续壮大智慧健康、智慧医疗、智慧养老、智慧文娱等智慧生活性服务业，推动服务业迈向高端化、智能化、网络化的智慧发展新形态。

### 任务 7：推动产业数字化工程

**一是 5G+工业互联网创新应用。**支持汕头围绕新能源风电、新材料化工产品等重点行业，支持制造企业联合基础电信运营商开展多种网络部署架构、多种建设运营模式的企业 5G 内网改造，探索可复制推广应用场景，培育建设“5G+工业互联网”行业典型标杆示范。指导地市组织一批新项目入库储备。

**二是工业互联网标杆示范建设。**选取具备典型示范效应的工业企业，支持汕头分行业建设一批工业互联网应用标杆示范，总结标杆示范建设经验，结合各类展会论坛、培训宣传、对接活动等予以推广。推动华为在汕头建设工业互联网创新中心，提供基于工业互联网的展示、孵化、测试、培训等全流程全产业链功能。2022 年底前，对取得明显成效的转型试点方案进行全市范围推广，持续利用中国

工业互联网大会等场合进行宣传推广，带动更多企业利用工业互联网新技术、新模式，降本提质增效。

**三是打造市级工业物联网平台。**引导工业企业向“核心上云”演进，加快宽带网络基础设施建设改造，扩大网络覆盖范围，优化升级骨干网络，打造低延时、高可靠、广覆盖的工业网络。推动企业内网升级改造，支持工业企业以 IPV6、工业以太网、工业 PON 等新型技术设备改造生产现场网络和系统，推动大、中、小企业全产业链的数据开放和共享。

**四是澄海玩具产业集群数字化转型试点工程。**申请省级传统产业集群数字化转型试点，依托本地运营主体和工业互联网服务商，为澄海工艺玩具数字化转型赋能，依托产业集群本地运营主体实现产业企业数字化转型。

**五是广东省智能化超声成像技术装备创新中心建设。**2021 年底前，完成“超声智能化检测机器人研发及产业化”“超声智能化云检测及其产业化”“超声智能化计测项目”等项目，加快突破超声影像诊断、超声无损检测智能化机器人、智能化计测、云检测等关键核心技术，实现超声成像技术装备创新发展。2022 年底前，深化创新项目开发，通过开展超声成像自动化、智能化技术以及压电材料的研究，形成 8 项可以产品化的技术成果。

### （三）推动数字产业化

加快融入广东省国家数字经济创新发展试验区，积极发展新一代信息技术等战略性新兴产业。结合新业态新模式经济发展形势，培育发展我市软件和信息服务、电子信息、人工智能、大数据、网络安全、直播电商等产业，通过创新驱动引领产业迈入高端化，推动数字产业集聚发展。

#### 任务 8：推动数字产业化工程

**一是汕头市 5G 产业园。**按照“一园多区、一区多点、1+1+N”规划布局，加快推进高新区西片区及中海信产业园片区建设，高新区东片区作为重点承接 5G 领域信息服务业产业的起步区，高新区西片区、濠江区中海信产业园、华侨试验区直管区作为核心区，重点承接 5G 领域的新一代电子信息产业。其他区县作为 5G 产业拓展区，重点发展新一代通信设备、新型网络、高端半导体元器件、物联网传感器、新一代信息技术创新应用等产业。培育引进 5G 新材料、5G 新零件、5G 新终端三大产业方向企业，做大做强 5G 新材料及新零件产业。

**二是打造粤东电子元器件聚集区。**推进立讯全球电子信息产业中心和立汕智造等重点产业项目建设，引进上下游关联产业，支持建设高端片式电容器、电感器、电阻器等元器件及高端印制电路板生产线，大力发展半导体材料制造及半导体器件和模块研发制造，培育引进技术领先的化合物半导体 IDM 企业，打造粤东

高端电子元器件集聚区。

**三是人工智能项目。**推动广东移动华南 AI 创新应用中心、科大讯飞语音工程实验室等人工智能项目建设。

**四是建设汕头高新区新兴软件与新型信息技术服务国家级创新产业集群。**依托龙头企业推动关联产业项目集中布局、集群发展，从上下游配套产业寻找突围空间，加快产业延链、补链、强链，形成连接紧密、相互补充、合作共赢的产业集群体系。发挥国家高新区先行先试优势，出台相关扶持政策，加大产业扶持，注重产业配套，促使软件与信息技术服务产业尽快形成完整产业链，实现集聚发展。

**五是建设深汕新一代电子信息产业园。**依托深汕合作“政协企”协同机制，由汕头高新区管委会等相关政府主管部门提供指导，由深圳市软件行业协会与汕头市电子信息和软件行业协会成立运维工作组，联合深圳、汕头两地软件与信息服务企业，开展项目联合实施、应用示范项目联合申报等紧密协作，拓展市场空间，提升服务质量，打造研发基地、人才基地、示范应用基地，助力汕头传统产业加速数字化转型，推动汕头新兴产业高速发展。

**六是建设深圳市汕头商会科技园。**建设综合性和行业性电子商务公共服务平台，打造 B2B、B2C、C2C 交易服务和电子商务衍生服务，提供电子支付服务、物流服务、信息技术服务等支撑服务；配套建设智慧物流、软件系统开发等服务设施和企业，形成较为完备的电子商务服务产业链。积极引进电子商务有关头部企业及服务机构，打造电子商务龙头企业集中、从业高端人才集聚、华侨特色显著的电子商务产业示范园区。

**七是建设深汕数字科创产业园。**依托华侨试验区先行先试的政策优势，谋划建设深汕电子商务产业园，推动“一中心、两集聚区、多产业带”（电子商务创新服务中心、电子商务产业园区、金融产业园区、多产业带协同发展载体）建设，出台配套政策，打造多元化金融服务体系。

**八是建设华侨试验区数字科技产业基地。**发挥华侨试验区数字科技产业基地平台作用，进一步优化基地服务和管理水平，运用“互联网+”新经济思维，为企业提供注册登记、税务、会计等服务，吸引供应链服务、电商直播、在线教育、视频制作等一批具备带动效应的数字科技企业入驻集聚。

**九是数字创意产业园和公共服务平台建设。**申报建设数字技术驱动型的省级数字创意产业园和省级公共服务平台，集聚优质人才、科技、资金等要素资源，提供设计、检测、培训等公共服务，完善纺织服装、玩具创意等产业发展生态。推进医疗等领域的大数据应用平台建设；面向纺织服装、玩具创意等产业集群建设 2 个左右高质量直播基地，推动企业品牌塑造和直播带货；支持在澄海六合产业园发展数字创意产业。培育 5 家左右省级大数据/人工智能骨干（培育）企业，打造省级大数据、人工智能产业园、创新创业孵化园等产业发展载体。

## 四、激发市场主体活力

### （一）培育壮大龙头企业

制订出台“百亿企业、千亿产业”培育计划，选择“200+N”

家优质企业为试点，支持引导企业开展自主创新、技术改造、装备升级、增资扩产，支持先进制造业龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团，完善设计、研发、生产、销售与服务体系。增资扩产、技改创新、品牌创建、兼并重组等，实现规模与效益倍增。培育工业总部经济，推进本市总部企业国际化步伐，大力开拓海内外市场，做大做强本土品牌。积极引进综合型、功能型总部企业，将汕头打造成为粤东企业总部中心城市。

## （二）推动中小企业专精特新发展

引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。构建单项冠军、专精特新企业培育梯队，加强重点企业梳理排摸，建立企业培育库，深化企业知识产权保护、技术创新、管理提升、市场开拓、品牌建设等指导服务工作，支持符合条件的中小企业开展技术创新、管理创新和商业模式创新，建立现代化生产管理体系，鼓励企业专注特定细分领域，发展成为具有自主知识产权、核心竞争力强的企业，激发涌现一大批“专精特新”企业。

## （三）促进大中小企业协同创新发展

鼓励龙头企业联合科研院所建设科技创新公共服务平台，引导龙头企业联合中小企业建设技术创新中心，引导小微企业运用云计算、移动商务等新一代信息技术，促进信息技术集成应用和协同创新，着力提升中小企业的专业化能力



和水平。推进龙头企业与中小企业在研发设计、生产制造、物资采购、市场营销、企业管理、品牌推广等方面深度融通，实现优质资源共享。支持中小企业参与产业合作联盟组建，参与技术标准的制定，围绕大企业、大项目，采取专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，与行业骨干企业建立长期稳定的合作关系，提高协作配套能力，促进大中小企业互利共赢。

#### （四）建设新型创业平台

整合制造业创新创业资源，围绕支柱产业、新兴产业和地方特色产业，聚焦制造业前沿领域，鼓励企业、创业投资机构、社会组织等社会力量建设引领产业发展的众创空间、科技企业孵化器，培育一批先进制造业创新创业基地。强化创业孵化器的区域特色，因地制宜建立创业孵化器，加强朝横向、纵向进行孵化器的探索建设，建构完备的科技创新创业孵化体系。鼓励孵化器提供研发设计、装备制造、认证检测、知识产权、标准制定等技术服务，促进先进制造业高质量发展。

#### 任务 9：企业培强扶优工程

一是出台“百亿企业、千亿产业”培育计划。选择“200+N”家优质企业为试点，支持增资扩产、技改创新、品牌创建、兼并重组等，实现规模与效益倍增，力争到 2026 年，营业收入超 100 亿元企业 10 家以上、超 50 亿元企业 50 家以上、超 10 亿企业 100 家以上。

二是开展专精特新企业培育计划。建立动态跟踪管理的企业梯队培育清单，推动企业从高成长、专精特新、小巨人、单项冠军、独角兽的梯次升级。支持专精特新企业围绕主营核心产品，构建产业配套联盟，拓展延长产业链。引导和支

持市级专精特新企业成长为省“隐形冠军”企业和国家级、省级单项冠军企业。到2025年，打造一批先进制造业细分行业的“隐形冠军”和“单项冠军”企业，省认定“专精特新”中小企业达100家。

三是实施“小升规、规改股、股上市”行动计划。推进各类企业依法依规取得各类证照，加大“个转企”工作指导和服务。加强中小企业成长辅导，重点扶持一批成长性好、创新力强、市场前景大的小微企业，扩充“小升规”企业培育数据库。加快推动作坊“转企”、企业“升规”，推动有条件的企业“规改股”、“股上市”。到2025年，规模以上制造业企业达到2500家以上。

## 五、实施园区提质增效工程

### （一）全力构筑重大平台载体

以国家高新区、综合保税区、华侨试验区和大型产业集聚区为依托，着力构建支撑产业高质量发展的新动能。加快大型产业集聚区规划建设，聚焦生产、分配、流通、消费各环节，依托港口、公路、铁路等交通设施布局，整合汕头三个国家级功能平台、市域内重点产业载体及关联空间，围绕建设区域性科创中心、智造引擎、服务高地，以一流园区承接世界级产业集群，打造“工业立市、产业强市”新引擎。划定不低于160平方公里的工业用地控制线，线内工业用地除公共利益需要外禁止调整用途。大力推行“工改工”，深化低效产业用地再利用，改造升级村镇工业集聚区，推进标准厂房建设，形成5万亩以上的新型工业园区。探索产业准入评价机制和工业用地全生命周期管理，推行“标准地”“带项目”“带方案”供地模式。

### （二）推进特色产业集群集聚发展

强化产业园区规划引领，突出培育园区主导产业，实现

我市重点培育发展的“三新两特一大”产业均具有专业化园区承载，培育建设一批产业特色鲜明、产业集中度较高、具备核心竞争力的特色产业园区。完善主导产业链及配套，支持市区有关部门在产业培育、龙头骨干企业培育、创新要素导入、数字化转型、政策扶持等方面，加大对特色产业园区规划建设的支持力度，及时协调解决园区建设发展中遇到的困难和问题。

### （三）加强园区运营管理

建立市区两级统筹协调机制，科学规划产业园用地布局，在用地、资金等方面对园区给予政策倾斜，强化对园区的培育、支持和指导。优化产业项目用地精准供给机制，实施项目全生命周期管理。大力推行连片“工改工”，利用标准厂房、三旧改造和低效产业用地再利用等政策提高存量工业用地利用效率。差别化设置工业用地出让起始价，鼓励工业用地试行“弹性年限出让”“先租后让”方式出让。市有关部门定期对省级产业园和特色产业园开展监测、评估。强化园区环保能力建设，引导印染等产业链配套企业进入专业园区集中治理。优化园区营商环境，降低园区内企业生产经营成本，支持园区依托一体化政务服务平台提供“一门式一网式”服务。支持园区引进社会资本参与开发建设、与社会资本合作办园，开展市场化方式运作。

## 任务 10：园区提质增效工程

一是规划建设大型产业集聚区。规划总面积约 398 平方公里，聚焦生产、分配、流通、消费各环节，依托港口、公路、铁路等交通设施布局，整合汕头三个国家级功能平台、市域内重点产业载体及关联空间，按照“制造业两翼齐飞，科教创新、现代服务与对外贸易环湾支撑，飞地园区协同发展”的思路，形成“拥湾向海、一园五区”功能结构。六合核心区规划面积 76 平方公里，着力构建以新材料、生物医药与健康、新一代电子信息为主导，以智能产业为特色的“3+1”现代产业体系。围绕省 20 个战略产业集群布局，谋划若干个千亿级产业集群，突出产城融合理念，实现连片、协同发展，打造“粤东新能级，汕头活力湾”。

二是园区基础设施和配套设施提升计划。用好用足省产业园资金政策，明确资金导向和绩效考核导向，加快园区基础设施建设。争取设立“汕头市工业园区发展基金”，每年将市财政本级一般公共预算收入的一定比例列入发展基金，专项用于园区基础设施建设、土地价格优惠、项目落户奖励、企业租金补贴等方面，切实推进工业园区的规划建设和项目落地。通过引导成立产业基金、社会资本与政府投资结合等形式，破解当前产业园区政府投资不足的难题，加快原有产业园区升级、村镇产业集聚区建设。

三是探索智慧园区发展模式。利用新一代信息技术整合系统的方式，探索建设基于物联网技术的园区服务平台，促进园区管理部门、企业、合作单位良性互动，完善企业整体各项管理流程，创建并固化一套标准、科学的管理体系，充分利用人才、资金等内外部资源，推进园区发展向 4.0 方向跃升。

到 2025 年，全市园区工业产值总量占全市比重达 45% 以上。

## 六、积极发展服务型制造

### （一）完善产业服务体系

加大力度发展科技服务业、生产性服务业，形成一批与汕头市制造业密切关联的配套产业。支持工业领域质量认证、工业设计、检验检测、电子商务、信息服务、金融服务、人力资源服务、物流与供应链管理等公共服务平台建设，培育一批服务型制造示范企业，提升产业基地服务能力。着力发展研发设计、服务外包、专业咨询服务、5G 及物联网应用、云计算和产业数字化服务、民用卫星领域技术开发与应用等高端服务业，推动商贸流通、会展、企业配套生活服务

等传统服务业转型升级，构建与先进制造业高度配套的现代产业服务体系。

### （二）推动服务型制造向价值链高端延伸

引导服务型制造企业由要素驱动向创新驱动转变，在共性关键技术、前沿引领技术、颠覆性技术研发等战略领域，系统提升原始创新和自主创新能力。推广基于互联网平台的众创定制、专属定制等服务型制造模式，推动定制服务向高端定制、复杂零部件个性化定制转型，推动汕头制造迈向产业价值链中高端。

### （三）扩大生产性服务业的对内对外开放

进一步放宽生产性服务业领域市场准入，充分调动民间资本进入生产性服务业。进一步减少生产性服务业前置审批和资质认定事项，对重点领域的生产性服务企业在商事登记中开通“绿色通道”。落实国家在生产性服务业领域扩大开放的政策，制定相应的配套政策。积极引导外资企业来我市设立生产性服务企业、各类功能性总部和分支机构、研发中心、营运基地等。

#### 任务 11：发展服务型制造工程

**一是研发设计。**依托化学与精细化工广东省实验室，开展基础研究和成果转化。依托汕头大学、广东以色列理工学院，积极争取与深圳等大湾区高等院校和科研机构共建研发中心、重点实验室、技术中心，设立面向科技型中小企业和传统行业的创新设计、公共检测、科技信息和专业技术。依托汕头市工业设计中心、汕头工业设计城等平台，对接国际化高端化设计理念，推动工业设计互动交流，聚集培育工业设计人才，为工业产品品牌升级提供技术、设计、信息和研发支撑。

**二是金融服务。**持续推进国家产融合作试点城市建设，持续推进普惠性科技

金融试点工作，加快建设以华侨试验区（直管区）为核心的高端金融服务集聚区，探索供应链金融模式创新，积极发挥深圳证券交易所汕头基地作用，推动设立以大数据技术为核心的保险、证券、期货等法人金融机构，不断培育发展金融业态和金融产业链。

**三是总部经济。**引进世界名企、海内外潮商集团、粤港澳大湾区企业集团设立区域总部或职能总部，支持侨资外资设立金融运营机构、代表处和银行区域总部，支持企业通过资本运作进行并购重组，加快成长为总部企业，打造联动粤港澳大湾区、辐射粤东，引领深圳都市圈与汕潮揭都市圈融合互动发展的区域企业总部集聚区。

**四是商贸物流。**重点布局全国性、区域性的现代市场物流集群，打造商贸服务型现代物流枢纽中心。依托粤东江南农产品现代物流基地、汕头（潮阳）农产品电商批发商贸城等重大项目建设，打造集仓储配送、展示交易、电子商务、金融保险等一体化的区域综合商贸物流中心。培育集贸易、储运、加工、分拨、配送等于一体的冷链物流产业综合集聚区，打造粤东冷链物流中心。完善提升以产业特色优势为依托的专业批发市场。

**五是电子商务。**依托中国（汕头）跨境电子商务综合试验区、潮汕（潮阳）三科农商城、澄海宝奥城，完善电子商务体系和平台建设，打造电子商务引领区。加快发展工业电商和网红经济，建设一批直播基地和C2M超级工厂，打造覆盖全产业链的行业垂直电商平台，带动上下游企业稳固拓展市场。

**六是检测检验。**开展质量强市行动，加强质量基础设施建设，推进汕头检验检测体系建设，不断提高检验检测服务水平。引进、培育和壮大一批与汕头重点产业如精细化工、食品、印刷包装、玩具等关联紧密的企业化运作的检验检测机构。

到2025年，打造1000亿级现代服务业产业集群。

## 七、推进制造业品质品牌提升

### （一）实施品牌培育提升工程

建设品牌培育和发展的长效机制和良好环境，开展品牌培育试点，在重点领域和产业集群设立商标品牌培育指导站，支持企业建立以质量为基础的品牌发展战略，着力提升“汕头制造”的品质形象，树立“汕头好货”品牌，培育汕头特色产业品牌化升级。引导制造业企业增强质量品牌意识，着力提升质量管理水平，积极在工艺方法、工艺设备和工艺管理等方面创新与改进，培育出核心竞争力强的高新技术

产品，形成品牌效应。鼓励企业通过整合资本、技术、优化产品结构、加强市场营销等方式巩固提升产品优势，以现有品牌为纽带延伸产业链，促进产业链上下游的协同合作。充分发挥市场机制作用，围绕消费者多样化需求，持续推动消费品工业“增品种、提品质、创品牌”三品战略，营造良好市场环境。

### （二）升级汕头制造标准体系

推动构建产品服务标准体系，引导市场主体主导或参与制（修）订标准。以先进标准助推研发成果转化落地，积极支持项目研发成果和必要专利转化为技术标准，推动技术研发、标准研制与专利布局有效衔接。推动创意设计与产品制造融合，以深圳“设计+”赋能汕头传统产业，提升高端制造价值，加大优质产品内需市场供给。加强对非物质文化遗产、地理标志、集体商标、国际注册商标的培育和保护。大力发展工业文化旅游，加大工业遗产保护利用力度，高水平打造工业旅游精品线路。

### （三）推进质量基础能力建设

开展重点工业产品、服务、工程质量提升行动。推进全产业链质量管理，鼓励龙头企业将产业链供应链中小微企业纳入共同质量、标准管理体系，建立健全质量溯源机制。树立制造业质量标杆企业，开展高品质试点示范活动。结合战略新兴产业集群和传统优势产业发展需求，支持质量检测、

产业计量、技术标准等专业机构建设。鼓励计量、标准、检测、认证和知识产权等专业机构与产业集群建立长期合作关系，向企业开放共享仪器设备等基础设施。支持行业协会和商会等社会组织、专业机构、行业龙头企业等建立用于产业协同研发设计、标准研制、质量管理、品牌创建和知识产权运用等服务平台，培育市场化质量技术服务业态。

#### 任务 12：质量品牌提升工程

一是支持企业主持或参与国际、国家、行业等标准制修订工作。

二是加强企业品牌培育，支持企业争创“广东制造”等省级以上品牌，重点培育一批高知名度品牌。树立“汕头好货”品牌，培育汕头特色产业品牌化升级。引导企业加强商标管理，积极申报中国驰名商标认定保护，鼓励开展商标境外注册。

三是健全知识产权治理体系，改善知识产权保护环境，推进知识产权融资交易，建立知识产权服务业诚信体系。

四是充分发挥市场机制作用，围绕消费者多样化需求，持续推动消费品工业“增品种、提品质、创品牌”，营造良好市场环境。

到 2025 年，鼓励企业主导或参与制修订国际、国家标准、行业标准及地方标准 100 项。

## 八、打造粤东制造业开放高地

### （一）做好新时代“侨”文章

充分发挥 21 世纪海上丝绸之路重要门户作用，依托海外华文教育创新发展中心、侨情资源库、数字虚拟潮汕家园平台“三大工程”，开展文化引侨、平台联侨、政策惠侨、经济聚侨“四项行动”，坚持“引进来”与“走出去”相结合，大力引进国外先进技术与重大项目，多渠道动员、组织和感召广大潮商和华侨华人回乡投资创业，深化与“一带一



路”沿线国家和地区、RCEP 贸易伙伴国的贸易往来，带动汕头的纺织服装、玩具创意等产品出口创汇，支持企业积极向海外拓展，以“侨”优势带动产业“外”发展。

## （二）深化深汕深度协作

用足用好“核+副中心”动力机制，完善常态化会商工作机制。学习借鉴深圳开展综合授权改革、推动制度型开放等领域改革创新经验。加快深汕协同创新科技园配套设施建设，发挥汕头在深圳商脉、人脉资源优势，主动承接深圳制造业项目及企业溢出，吸引一批深圳优质企业落地打造粤东总部园区。建立健全产业链对接工作机制，借力深圳“设计+”赋能汕头服装、玩具优势产业，共同打造“前店后厂”经济协作模式。

## （三）推动外贸外资高质量发展

加快复制推广先进自由贸易试验区改革创新经验，全力争取纳入中国（广东）自由贸易试验区扩区范围。发挥汕头综合保税区功能平台作用，加大跨境电商等外贸新业态和外贸综合服务企业的支持力度，高标准建设中国（汕头）跨境电子商务试验区。开展宝奥城国家市场采购贸易试点，打造内外贸融合的国际专业直采市场。引导加工贸易向高技术含量、高附加值产品发展。争取创建新一轮国家进口贸易促进创新示范区，扩大先进技术、设备和零部件进口，增加改善民生的消费产品进口。加强对 RCEP 成员国和欧盟招商引资，

推动制造业、信息化、人工智能等领域扩大对外开放，提高利用外资水平。

#### **（四）推动汕潮揭三市产业协同发展**

充分利用汕头市作为省域副中心城市的优势，加快粤东地区传统基础设施、新型基础设施建设和临港工业布局，加强汕潮揭三市的先进制造业融合对接，支持汕潮揭在招商引资、科技服务、项目攻关等方面的交流合作，实现汕潮揭互利共赢，共同打造粤东先进制造业基地。积极融入粤港澳大湾区先进制造业体系建设，主动承接粤港澳大湾区产业转移，加强与粤港澳大湾区的科技创新合作，实现汕头市与粤港澳大湾区产业错位、配套、协同发展。

### **九、优化制造业发展营商环境**

#### **（一）深入推进营商环境综合改革试点**

借鉴国内先进城市优化营商环境做法，接轨国际规则和国际惯例，全面提升企业开办便利度、工程建设项目审批效率、用电用水用气便利度，持续降低获得信贷难度和成本，进一步优化纳税服务，推进跨境贸易便利化，加快打造市场化法治化国际化便利化营商环境。聚焦审批服务便民化和“数字政府”改革部署，建立健全权责清单动态管理制度，提升政务服务便利化水平。

#### **（二）完善亲商助企服务机制**

加强市场监管改革创新，健全以“双随机、一公开”监

管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。以企业需求为导向，建立健全企业对营商环境的建议、评价、反馈机制。持续推进政企直通车、市领导挂钩联系、粤商通等服务平台，构建健康的新型政商关系，营造亲商、重商的良好氛围。

### （三）弘扬企业家精神和工匠精神

塑造有利于企业家精神和工匠精神培育的社会环境、营商环境和保障机制。以培养领军型企业家为目标，通过产业创新论坛、企业家培养计划加大学习培训力度。选树宣传有突出贡献的企业家，政治上给待遇、经济上给激励、社会上给荣誉。鼓励企业参与组建多种形式的产业联盟，加强资源整合与创新协同。打造制造业人才队伍，实施新时代“鮀城工匠”培育行动，推动职业教育制度的“市场导向”改革，根据制造业发展的前瞻性需要完善学科专业设置，培养高层次技术人才、高素质技能人才、高水平经营管理人才。

## 第五章 绿色发展与环境保护

全面落实国家、省“碳中和、碳达峰”总体部署，统筹发展与绿色低碳转型，加快能源消耗低碳化转型，深入实施绿色制造，加快产业结构优化升级，大力推进工业节能降碳，积极推行清洁生产改造，提升绿色低碳技术、绿色产品、服务供给能力，构建工业绿色低碳转型与工业赋能绿色发展相互促进、深度融合的现代化产业格局。

### 一、加快能源消耗低碳化转型

#### （一）优化工业能源结构

优化制造业能源供给、用能、消费结构。大力发展海上风电产业，推进海上风电输电通道建设，加快建设海门能源生产基地和南澳清洁能源基地，优化能源供给结构。鼓励太阳能、风能、中小型水电站等清洁能源就近、就地为制造业提供电能，减少电力输送的能源消耗，优化新能源与制造业布局的协调性。提升粤东数据中心、5G等信息化基础设施能效水平，逐步淘汰落后设备工艺，加大对制造业技术改造支持力度，不断提升能源利用率。引导需求侧采取清洁能源替代方案，对清洁能源占比较高企业实施税收返还等奖励政策，鼓励制造业企业主动调整能源消费结构，提高清洁能源

消费占比。

## （二）加快淘汰落后产能

强化环保、能耗、水耗等要素约束，依法依规推动落后产能退出。以化工、印染、造纸等行业为重点，强化安全、环保、能耗、水耗、物耗、质量、土地等，制定和完善相关行业准入条件和落后产能界定标准，提高行业准入门槛。对产能过剩行业坚持新增产能与淘汰产能“等量置换”或“减量置换”的原则，严格环评和安全生产审批，改善土地利用计划调控，遏制低水平重复建设，防止新增落后产能。鼓励和支持优势企业通过兼并、收购、重组落后产能企业，逐步淘汰落后产能。

## 二、促进资源利用循环化转型

### （一）多举措促进循环经济发展

加强对循环经济重大工程、重点项目和能力建设的支持，重点保障汕头市危险废物处置中心项目、汕头市一般固体废物处置场建设项目、汕头市建筑废弃物资源化综合利用BOT项目、汕头市雷打石环保电厂扩建项目等综合处理固体废物工程建设。加大财税金融政策支持，鼓励金融机构通过绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等方式加大对循环经济领域重大工程及有关企业的投融资力度。完善循环经济发展评价指标体系，健全循环经济评价制度，鼓励开展第三方评价。加大资源综合利用企业培育力度，重点支持节

能环保型企业发展。

## （二）推进工业园区循环化发展

制定循环化发展园区清单，按照“一园一策”原则逐个制定循环化改造方案，加强企业碳排放管理，积极推动工业园区绿色低碳发展。加快推动精细化工企业入园，组织园区企业实施清洁生产改造。积极利用余热余压资源，推行热电联产、分布式能源及光伏储能一体化系统应用，推动能源梯级利用。建设园区污水集中收集处理及回用设施，加强污水处理和循环再利用。加强园区产业循环链接，促进企业废物资源综合利用。建设园区公共信息服务平台，加强园区物质流管理。

## （三）实施循环经济创新工程

围绕典型产品生态设计、重点行业清洁生产、大宗固废综合利用、再生资源高质循环、高端装备再制造等领域，集中研发和应用一批绿色循环关键技术及重大装备；对化工、玩具等传统优势产业开展循环经济绿色技术体系集成示范，推动形成政产学研用一体化的科技成果转化模式。

# 三、推动生产过程清洁化转型

## （一）推行重点产品绿色设计

强化全生命周期理念，全方位全过程推行工业产品绿色设计。健全产品绿色设计政策机制，引导企业在生产过程中使用无毒无害、低毒低害、低（无）挥发性有机物（VOCs）

含量等环境友好型原料，推广易拆解、易分类、易回收的产品设计方案，提高再生原料的替代使用比例，推动存量企业实施清洁生产技术改造。加快完善重点产品绿色设计评价技术规范，鼓励行业协会发布产品绿色设计指南，推广绿色设计案例。

## （二）强化重点行业清洁生产

加强对“双超双有高耗能”行业清洁生产审核，引导其他行业自觉自愿开展审核。进一步规范清洁生产审核行为，提高清洁生产审核质量。推动化工、有色、电镀、印染、包装印刷等重点行业“一行一策”制定清洁生产改造提升计划，加大先进适用环保装备及技术推广。加强重点行业挥发性有机物（VOCs）综合整治工作，大力推进挥发性有机物（VOCs）含量低的涂料、油墨、粘胶剂、清洗剂等原辅材料源头替代。加快清洁生产技术创新、成果转化与标准体系建设，建立健全差异化奖惩机制，探索开展区域、工业园区和行业清洁生产整体审核试点示范工作。

## 四、引导产品供给绿色化转型

### （一）发挥行业标准及龙头企业作用

加快纺织服装、玩具创意、新材料等行业绿色产品标准推广步伐，为绿色生产和绿色消费提供必要的模式参考。完善绿色产品评价体系，实施“有进有出”动态化、公开化绿色产品清单管理，建立健全基于市场的第三方评价机制。重

点支持和引导行业领军企业率先生产绿色产品，打造绿色供应链，形成“以大带小、以点带线”的绿色产品发展格局，增加绿色低碳产品、绿色环保装备供给水平。

## （二）以市场化手段促进绿色产品推广

加快完善绿色采购制度，对绿色产品生产企业和采购者实施税收减免、绿色信贷等政策支持。加大政府绿色采购力度，积极采购绿色可再生资源产品，引导商场、超市、电商平台等销售主体把好采购关，协同线上线下绿色采购规则，从生产、分配、流通、消费等多环节发力，积极营造绿色消费氛围，拓宽绿色产品销售空间。

### 专栏 12：绿色制造工程

**一是大力推进工业节能与节水。**推进能源结构绿色化改造，开展高污染燃料锅炉淘汰改造，加快发展可再生能源和清洁能源。实施水资源利用高效化改造，促进高耗水行业水效提升。健全工业节水管理体系。

**二是推进实施清洁生产和废弃物资源化利用。**加快构建废旧物资循环利用体系。持续开展自愿性清洁生产审核，力争 300 家以上企业通过清洁生产审核，深入实施强制性清洁生产审核，推广绿色制造基础工艺技术，加强清洁生产支撑体系建设。提升工业资源综合利用产业化水平。

**三是加快构建绿色制造体系。**支持创建绿色工厂，设计开发绿色产品，建设绿色工业园区，建立健全全市高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

**四是培育壮大绿色产业。**制定一批绿色设计标准和绿色关键工艺标准，加快发展新能源产业、高效节能产业以及节能环保综合服务产业。

**到 2025 年，**新增 10 家绿色工厂。工业增加值能耗降低率完成省下达的目标任务。



## 第六章 保障措施

### 一、加强组织领导

强化制造业在汕头市经济社会发展中的基础性地位，发挥汕头市推进制造业高质量发展工作领导小组作用，构建组织实施协调机制，明确各部门工作职责，加强上下级部门协调联动，统筹协调要素资源向重点行业领域倾斜支持，形成工作合力。推动建立完善“三新两特一大”产业集群联动协调推进机制和产业发展“七个一”<sup>④</sup>体系，针对若干个战略性新兴产业构建战略咨询支撑机构，形成具有可操作性的政策工具包和创新体系，编制重点项目、龙头企业和单项冠军清单。研究先进制造业发展目标，制定制造业高质量发展规划实施方案。主动对接国家、省有关产业发展的重点工作和规划政策，抢抓省加快推动政策引导和资金支持优势产业及重大项目向粤东西北地区转移的重大机遇，积极争取国家、省重点产业、重大工程和重大科学装置等布局汕头，利用国家、省有关政策资源推动汕头制造业高质量发展。

### 二、加强财政资金支持

贯彻落实国家、省支持实体经济高质量发展的各项扶持

---

<sup>④</sup> 制订一个发展规划、绘制一条产业链图谱、成立一个工作专班、建立一个专家库、组建一个产业联盟或协会、梳理一批产业链龙头骨干企业和重点项目、形成一个产业链专属政策组合包。

政策，强化财税金融支持，降低企业综合运营成本。加强全市产业政策和资金的统筹力度，实施“百亿企业、千亿产业”培育计划，优化完善市级先进制造业和数字经济发展专项资金统筹安排、集中投入、规范管理的运行机制，提高精准性和及时性。引导各类社会资金和民间资本加大对先进制造业的投入，创新金融机构产品和服务方式，推出符合先进制造业发展需求的信贷产品，引导风险投资、私募股权投资等支持制造业企业创新发展。

### **三、加强规划落实和监督考核**

对规划发展目标和重点任务进行量化分解，明确工作重点、责任分工和时间表。做好规划实施跟踪分析评估工作，构建“三新两特一大”产业统计体系，由各牵头单位持续跟踪、评价规划发展目标和重点工作、重点任务实施情况。健全和完善日常督查督办机制，以推动工作有效落实为目标，对相关工作任务建立督查登记台账，定期通报提醒。将日常监督和年终综合绩效考核相结合，用可量化的工作实绩客观评价相关单位和干部，作为提拔任用的重要参考，激励干部职工担当作为、干事创业。

### **四、加强舆论宣传引导**

持续加大宣传报道力度，强化典型示范，深入挖掘一批各地各部门成功经验案例，认真总结推广。大力宣传和表彰一批“工业立市、产业强市”建设中涌现出来的优秀组织机

构、优秀企业和优秀企业家，进一步营造全社会崇尚实体经济、崇尚创新、支持制造业、参与推进“工业立市、产业强市”的浓厚氛围。定期召开“工业立市、产业强市”现场会和全市重点项目集中签约活动，让各地各部门在现场观摩中交流互鉴、比学赶超，树立干在实处、走在前列的鲜明导向，增强各地推动“工业立市、产业强市”的责任感、紧迫感，广泛宣传全市扶持制造业高质量发展、振兴实体经济的相关政策措施和重点工作安排，进一步坚定推动汕头高质量发展的决心和信心。

附件：汕头市制造业高质量发展“十四五”规划重大项目

附件：

## 汕头市制造业高质量发展“十四五”规划重大项目汇总表

单位：亿元

序号	项目名称	总投资	“十四五” 期间投资
	汇总（171个）	2042.41	1837.09
一	新基建项目（26个）	116.05	99.02
二	三新两特一大产业领域（80个）	1169.16	1092.97
（一）	新能源产业项目（18个）	871.90	851.43
（二）	新材料产业项目（22个）	58.40	51.70
（三）	新一代电子信息产业项目（7个）	28.90	25.99
（四）	纺织服装产业项目（9个）	103.83	62.25
（五）	玩具创意产业项目（14个）	73.62	70.39
（六）	大健康产业项目（10个）	32.52	31.22
三	其他制造业项目（21个）	67.07	58.60
四	现代服务业领域（19个）	98.19	69.43
五	现代产业园（25个）	591.93	517.07

# 汕头市制造业高质量发展“十四五”规划重大项目

单位：万元

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
汇总（171个）			20424076	18370890		
一	新基建项目（26个）		1160544	990213		
1	凯逸科技商务综合大楼	2020-2021	20000	14000	广东立川科技有限公司	高新区
2	文创科创孵化基地项目	2020-2022	8000	4000	广东嘉逸实业有限公司	高新区
3	信威科技创业大厦项目	2020-2022	6000	5000	汕头高新区信威实业有限公司	高新区
4	汕头综合保税区园区基础设施提升工程项目	2022年5月-2023年12月	24191	24191	汕头保税区公用事务综合服务中心	综保区
5	粤东5G云数据中心及5G创业创新孵化中心建设项目	2021-2023	20000	20000	中国联通汕头市分公司/深圳金云科技有限公司	金平区
6	5G物联网科技产业园建设项目	2021-2023	48000	48000	深圳前海翼联科技有限公司	金平区
7	5G智慧园区	2021-2022	10000	10000	汕头市潮南纺织工业循环经济产业园投资开发	潮南区
8	广东汕头潮南区印染园区智慧园区	2021-2025	50000	50000	中国电信汕头潮南分公司	潮南区
9	广东南光影视器材有限公司生产车间及配套厂房项目	2021-2023	6500	6500	广东南光影视器材有限公司	澄海区
10	有机肥料及微生物肥料制造厂	2022-2025	6000	6000	广东翠友生物科技有限公司	澄海区
11	汕头市澄海莲华国兰康养特色小镇--海润国兰康养云谷（产业基地）	2022-2028	200000	100000	海润莲花山温泉生态健康投资（广东）有限公	澄海区
12	5G+数字政府项目	2022-2025	55000	55000	汕头移动公司	澄海区
13	中国电信5G及网络应用项目	2020-2025	102000	60000	中国电信股份有限公司汕头分公司	汕头电信
14	中国电信IDC机房及配套项目	2020-2025	10000	8000	中国电信股份有限公司汕头分公司	汕头电信
15	亚洲直达海缆（Asia Direct Cable, 简称ADC）	2020年2月-2022年11月	200100	194769	ADC 管委会	汕头电信
16	广东移动5G网络二期工程无线主设备项目（汕头）	2019-2020	28300	28300	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
17	汕头分公司2019年5G网络无线配套项目	2019-2020	9000	9000	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
18	广东移动5G网络三期工程（汕头）	2020-2021	12000	12000	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
19	广东移动无线配套工程（汕头）	2020-2025	3000	3000	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
20	广东移动传输网工程（汕头）	2020-2025	98000	98000	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
21	广东移动粤东区域生产中心二期建设项目	2020-2022	78653	68653	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
22	广东移动AI研究院	2021-2025	20000	20000	中国移动通信集团广东有限公司汕头分公司	汕头移动
23	中国联通广东省汕头市综合通信数据中心新建工程（5G创新运营中心）	2021-2023	26800	26800	中国联合网络通信有限公司汕头市分公司	汕头联通
24	汕头市5G室外移动通信基础设施建设项目	2020-2025	57800	57800	中国铁塔股份有限公司汕头市分公司	中国铁塔
25	汕头市5G室内移动通信基础设施建设项目	2020-2025	49200	49200	中国铁塔股份有限公司汕头市分公司	中国铁塔
26	汕头铁塔新能源建设项目	2020-2025	12000	12000	中国铁塔股份有限公司汕头市分公司	中国铁塔

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
二	三新两特一大产业领域（80个）		11691584	10929726		
(一)	新能源产业项目（18个）		8718952	8514294		
1	金平区西片区工业园区集中供热项目（二期）	2021-2023	46000	46000	汕头恒建热力有限公司	金平区
2	工业区智慧泛电网建设项目	2022-2025	40000	40000	汕头市华润新奥燃气有限公司	金平区
3	汕头中澎一海上风电场项目	2020-2025	1917007	1917007	汕头市濠江区潮电六期新能源发电有限公司	濠江区
4	汕头中澎二海上风电场项目	2020-2025	1917007	1917007	汕头市濠江区潮电七期新能源发电有限公司	濠江区
5	汕头中澎三海上风电场项目	2020-2025	1937738	1937738	汕头市濠江区潮电八期新能源有限公司	濠江区
6	广东华电丰盛汕头电厂“上大压小”新建项目	2020-2022	682600	562642	汕头华电发电有限公司	潮阳区
7	华能海门电厂二期5、6号机组扩建工程	2020-2022	720000	720000	中国华能集团、汕头市投融资集团	潮阳区
8	大唐汕头勒门I海上风电项目	2020-2022	507700	427700	大唐汕头新能源有限公司	南澳县
9	智能化专用车辆制造项目	2020-2021	10800	9300	广东威能动力设备有限公司	高新区
10	3D打印高精密汽车零配件研发及产业化项目	2020-2022	20000	16800	汕头市瑞祥模具有限公司	金平区
11	基于物联网技术的智能配电设备建设项目	2021-2023	10000	10000	广东正诚电气科技有限公司	龙湖区
12	三代核电技术核电厂配电设备开发及产业化	2022-2024	45300	45300	广东正超电气有限公司	龙湖区
13	澄海益鑫天然气分布式能源项目	2022-2022	100000	100000	汕头益鑫燃气分布式能源有限公司	澄海区
14	储能锂电池投资建设项目	2022-2024	30000	30000	深圳嘉得天晟资产管理服务有限公司	澄海区
15	海上风电机组柔性化生产技改项目	2022-2023	10800	10800	上海电气风电广东有限公司	濠江区
16	临海装备制造基地项目	2021-2024	300000	300000	青岛武晓集团股份有限公司	濠江区
17	汕头海上风电产业园基础设施配套项目	2022-2024	373800	373800	濠江区南山湾园区办	濠江区
18	汕头鲁能新能源产业基地	2021-2023	50200	50200	汕头市濠江区潮电七期新能源发电有限公司	濠江区
(二)	新材料产业项目（22个）		583974	516974		
1	星辉年产30万吨聚苯新材料续建项目	2021年8月-2022年12月	56000	50000	星辉环保材料股份有限公司	保税区
2	树隆聚苯乙烯片材生产项目	2021年6月-2023年6月	33000	30000	广东树隆新材料科技有限公司	保税区
3	源丰利全降解新材料生产项目	2022年6月-2024年6月	15000	13500	广东源丰利新材料有限公司	综保区
4	家用牙刷用高分子功能性材料研发及产业化项目	2020-2021	10000	8500	汕头樱之洁日用制品有限公司	高新区
5	100吨/a七氟异丁腈生产	2021-2022	4000	4000	广东宇极科技有限公司	高新区
6	功能性薄膜生产项目	2016.05-2021.06	55000	5000	广东万顺科技有限公司	濠江区
7	电子信息化学品和锂电池正极材料建设项目	2021-2023	12500	12500	广东光华科技股份有限公司	金平区
8	荣达新材料低效产业用地再利用项目	2021-2023	50000	50000	汕头市荣达新材料有限公司	金平区
9	西陇科学新厂区建设项目	2022-2025	80000	80000	西陇化工股份有限公司	金平区
10	光华科技北侧厂区扩建项目	2022-2025	20000	20000	广东光华科技股份有限公司	金平区

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
11	现代化高科技产业园项目		32000	32000	广东深联实业有限公司	潮阳区
12	建筑新材料生产项目		20000	20000	深圳市中兆荣新材料有限公司	潮阳区
13	拉芳家化股份有限公司汕头生产基地建设项目	2021-2022	41874	41874	拉芳家化股份有限公司	潮南区
14	广东雅丽洁精细化工有限公司现代化生态产业园项目	2021-2023	12000	12000	广东雅丽洁精细化工有限公司	潮南区
15	汕头天恩科技有限公司高效环保洗涤剂生产项目	2021-2023	6000	6000	汕头天恩科技有限公司	潮南区
16	新型高端节能环保功能性助剂及新材料智能生产项目	2020-2023	30000	30000	广东创新精细化工实业有限公司	潮南区
17	高效环保化工生产项目	2021-2023	4500	4500	汕头市尚嘉纺织化工有限公司	潮南区
18	高效环保化工生产项目	2021-2023	4000	4000	广东楷瑞信精细化工有限公司	潮南区
19	汕头市佳安精细化工有限公司化学助剂和助剂制造	2021-2023	15000	15000	汕头市佳安精细化工有限公司	潮南区
20	生物科技与智能制造项目	2020-2022	37000	32000	金发拉比妇婴童用品股份有限公司	金平区
21	高品质薄膜用多功能性高分子母料项目	2021-2023	10000	10000	汕头市贝斯特科技有限公司	龙湖区
22	功能母粒及生物基可降解母粒产业化项目	2021-2023	36100	36100	广东美联新材料股份有限公司	金平区
(三)	<b>新一代电子信息产业项目（7个）</b>		<b>289000</b>	<b>259900</b>		
1	5G智能交通电子设备及大数据分析中心建设	2020-2022	15000	15000	广东创想时代交通科技有限公司	高新区
2	中兴电器低效产业用地再利用项目	2021-2023	10000	10000	广东中兴电器开关股份有限公司	金平区
3	新型特种印制电路板产业化（一期）建设项目	2020-2022	158000	131200	广东汕头超声电子股份有限公司	龙湖区
4	电力负荷管理智能终端费控系列计量箱建设项目	2020-2023	10000	7700	广东佰林电气设备厂有限公司	龙湖区
5	立讯智造科技（广东）有限公司生产厂房及配套工程	2021-2025	68000	68000	立讯精密工业股份有限公司	澄海区
6	金平工业园区智能技术改造系列项目	2022-2023	12000	12000	园区内企业	金平区
7	中一智能科技智能工业设备制造项目	2021-2023	16000	16000	中一智能科技有限公司	金平区
(四)	<b>纺织服装产业项目（9个）</b>		<b>1038311</b>	<b>622511</b>		
1	高档熔喷材料及熔喷无纺布技术改造项目	2020-2021	12000	7000	广东美联新材料股份有限公司	金平区
2	裕美（汕头）制衣服装厂房及配套项目	2021-2022	5800	5800	裕美（汕头）制衣有限公司	龙湖区
3	都市智谷汕头产业园	2020-2022	300000	100000	都市智谷科技（汕头）有限公司	潮阳区
4	绿色节能节水印染后整理技术改造项目	2020-2022	21000	11000	汕头市兴业染整厂	潮阳区
5	潮阳区各印染企业自建厂房项目	2018-2021	500000	420000	各家拍地印染企业	潮阳区
6	广东洪兴实业股份有限公司家居服产业化项目	2020-2022	5111	5111	广东洪兴实业股份有限公司	潮南区
7	汕头市潮南区纺织印染环保综合处理中心企业服务中心建设项目	2021年-2023年	50000	50000	汕头市潮南纺织工业循环经济产业园投资开发	潮南区
8	高端新型功能性纺织面料智能制造项目	2020-2021	25000	6050	汕头市鼎泰丰实业有限公司	潮南区
9	127家入园印染企业设备更新项目	2019-2021	119400	17550	拟入驻自建厂房专业印染企业	潮南区
(五)	<b>玩具创意产业项目（14个）</b>		<b>736150</b>	<b>703850</b>		

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
1	科教机器人产品生产基地项目	2022-2024	12000	12000	广东邦宝益智玩具股份有限公司	金平区
2	汕头市皮恩希塑胶制品有限公司高标准通用厂房项目	2020-2023	50000	38700	汕头市皮恩希塑胶制品有限公司	龙湖区
3	广东伟达智能装备股份有限公司智能设备生产厂房及配套	2020.12-2022.12	43000	42000	广东伟达智能装备股份有限公司	澄海区
4	潮流玩具智能化生产基地建设项目	2021.3-2022.12	19450	19450	广东星辉玩具有限公司	澄海区
5	汕头市优必选高德乐科技有限公司机器人智能构件舵机生产线项目	2021.7-2024.6	47500	47500	汕头市优必选高德乐科技有限公司	澄海区
6	智能玩具生产基地	2022-2025	30000	30000	广东伟力智能科技有限公司	澄海区
7	德信模架及模具配件制品产业园	2022-2025	130000	130000	广东德信模架实业有限公司	澄海区
8	玩具生产	2022-2025	20000	20000	广东彩珀科教文化股份有限公司	澄海区
9	奥飞娱乐-婴童产业	2022-2025	18600	18600	奥飞娱乐股份有限公司	澄海区
10	森宝智能制造基地	2022-2026	80000	60000	广东森宝文化实业有限公司	澄海区
11	汕头市炬鼎文化传播有限公司生产厂房及配套	2021-2022	5600	5600	汕头市炬鼎文化传播有限公司	澄海区
12	潮阳区文具用品制造行业转型升级项目	2022-2023	20000	20000	海门镇人民政府	潮阳区
13	汕头文具生产基地项目	2022-2025	180000	180000	汕头文具协会	潮阳区
14	文具产业园项目	2021-2023	80000	80000	潮南区政府	潮南区
(六)	<b>大健康产业项目（10个）</b>		<b>325197</b>	<b>312197</b>		
1	泰林卫生防疫产品研发及生产基地项目	2021年6月-2022年12月	8000	7000	广东泰林公卫防疫科技有限公司	保税区
2	汇群中药标准化加工与包装生产线项目	2021-2023	41800	41800	广东汇群中药饮片股份有限公司	金平区
3	润科生物油脂微胶囊生产建设项目	2021-2023	14526	14526	广东润科生物工程股份有限公司	金平区
4	万年青中成药生产扩建项目	2021-2023	22580	22580	广东万年青制药股份有限公司	金平区
5	汕头大参林医药产业园项目	2020-2022	50000	38000	广东大参林医药科技有限公司	金平区
6	“螺旋藻”海洋保健品生产及产业化项目	2021-2023	49491	49491	广东一家人食品有限公司	金平区
7	粤东药业中药饮片生产及仓储一体化项目	2022-2023	10000	10000	汕头市粤东药业有限公司	金平区
8	高端卫生巾研发大健康产品基地项目	2022-2025	70000	70000	广东伊美洁生物科技有限公司	澄海区
9	现代中药制造、研发及配套项目	2022-2024	29800	29800	汕头市美宝制药有限公司	龙湖区
10	新型功能性海洋生物保健品研发与现代农业建设及配套项目	2022-2024	29000	29000	仙乐健康科技股份有限公司	龙湖区
三	<b>其他制造业项目（21个）</b>		<b>670690</b>	<b>585957</b>		
1	彼客膨化食品和焙烤食品生产项目	2020年9月-2021年12月	9933	6500	广东彼客食品实业有限公司	保税区
2	华氏二期厂房项目	2020-2021	5000	3000	广东华氏食品工业有限公司	高新区
3	唯诺冠“动漫食品”产业园技术改造项目	2018-2021	12000	3000	广东唯诺冠动漫食品股份有限公司	金平区
4	超低温连续熬糖关键技术及其设备的制造与网络化支付糖果贩卖机项目	2020-2022	25000	21800	广东好心情食品集团有限公司	金平区



序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
5	新建背压蒸汽轮机及化学制水项目	2021-2023	14300	14300	汕头市恒建科创生物质发电有限公司	金平区
6	金刚玻璃低效产业用地再利用项目	2021-2023	13000	13000	广东金刚玻璃科技股份有限公司	金平区
7	隆生彩印低效产业用地再利用项目	2021-2023	12800	12800	汕头市隆生彩印有限公司	金平区
8	柏亚低效产业用地再利用项目	2020-2025	102631	86631	广东柏亚化妆品有限公司	金平区
9	聚脂垃圾资源化循环利用	2021-2025	200000	200000	树业环保科技	澄海区
10	潮阳区海门镇“木改钢”渔船改造项目	2021-2022	9000	9000		潮阳区
11	广东云吉健康产业有限公司植物饮料研发加工项目	2020-2022	35000	35000	广东云吉健康产业有限公司	潮南区
12	全自动金属制罐系列装备产业化制造	2020-2022	14000	8000	汕头市新青罐机有限公司	高新区
13	智能生产基地建设项目	2019-2021	57026	17026	英联金属科技（汕头）有限公司	濠江区
14	粤东铝罐项目		45000	45000	广东省粤东磁电有限公司	潮阳区
15	环保型印刷产业项目	2021-2023	10000	10000	汕头市粤东印刷物资有限公司	高新区
16	东风印刷研发中心及信息化建设项目	2022-2024	12700	12700	汕头东风印刷股份有限公司	金平区
17	广东深鉴智能包装产业园暨研发生产基地项目	2021-2023	16000	16000	广东深鉴智能包装技术有限公司	金平区
18	纳佳味速冻食品制造项目	2021-2023	12000	12000	广东纳佳味食品科技有限公司	金平区
19	乐超大厦北楼新建项目	2022-2023	9800	9800	广东乐超机电科技有限公司	龙湖区
20	邦盛水泥制品生产厂房	2021-2023	45000	45000	汕头市邦盛建材实业有限公司	龙湖区
21	塑料包装箱及容器、纸类包装生产项目	2017-2021	10500	5400	广东华洋包装有限公司	濠江区
<b>四</b>	<b>现代服务业领域（19个）</b>		<b>981926</b>	<b>694312</b>		
1	悦源航空用品生产研发及仓储物流基地项目	2020年12月-2022年6月	12500	10000	广东悦源实业有限公司	保税区
2	丽达新型纺织面料生产仓储项目	2021年12月-2023年6月	15000	15000	普宁市丽达纺织有限公司	保税区
3	天业进口冷链食品指定监管场地项目	2021年12月-2022年12月	6000	6000	广东新供销天业冷链集团有限公司	保税区
4	宝能（汕头）国际供应链物流中心项目二期	2019年12月-2022年6月	40000	27100	汕头市宝能物流有限公司	保税区
5	广东宏辉果蔬仓储加工配送基地建设项目	2019年12月-2022年6月	33000	16000	广东宏辉食品有限公司	保税区
6	海德森保税流通加工中心项目	2020年9月-2022年12月	34800	27800	广东海德森保税物流有限公司	保税区
7	冷链食品加工仓储项目	2021年12月-2022年12月	5000	5000	汕头保税区锋发化妆品科技有限公司	保税区
8	汕头市肉类加工冷链仓储物流中心	2020—2024	10000	10000	广东华达隆肉业有限公司	高新区
9	润科研发中心建设项目	2021-2023	9725	9725	广东润科生物工程股份有限公司	金平区
10	冷藏物流及农副水产品加工基地项目（一期）	2019-2022	64131	46117	海霸王（汕头）食品有限公司	金平区
11	汕头天环冷链物流仓储项目	2019-2023	141570	111370	汕头天环冷链物流有限公司	金平区
12	汕头市粤东江南国际农产品交易中心项目	2020-2024	200000	150000	广东江之南农产品供应链有限公司	金平区

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
13	汕头市现代冷链物流平台项目	2021-2024	53000	53000	汕头市冷冻厂	金平区
14	澄海玩具原材料集中采购物流中心	2022-2024	4000	4000	汕头市澄海区宏海塑料实业有限公司	澄海区
15	农业技术社会化服务中心	2022-2025	5200	5200	汕头市威迪农化有限公司	澄海区
16	纳佳味食品深加工及中央厨房项目	2022-2024	14000	14000	广东纳佳味食品科技有限公司	澄海区
17	潮汕三科农商城项目		300000	150000	三科控股集团有限公司	潮阳区
18	英华织造盘活亿生厂房项目		30000	30000	汕头市英华织造实业有限公司	潮阳区
19	汕头市泓安纺织实业有限公司潮南区纺织印染环保综合处理中心物流仓储项目	2021-2023	4000	4000	汕头市泓安纺织实业有限公司	潮南区
<b>五</b>	<b>现代产业园（25个）</b>		<b>5919332</b>	<b>5170682</b>		
1	汕头综合保税区基础和监管设施建设项目	2020年4月-2021年3月	11995	3000	汕头保税区公用事务服务中心	保税区
2	汕头-前海数字贸易（跨境电商）产业园	2022年3月-2022年10月	4200	4000	汕头市瑞来投资发展有限公司	综保区
3	汕头综合保税区临港“工改工”多功能厂房建设项目	2022年6月-2024年7月	30396	30396	汕头保税区临港建设有限公司	综保区
4	5G产业园建设	2020-2025	350000	320000		高新区
5	金平工业园区现代产业集聚区拓展区市政基础及配套基础设施建设项目	2022-2025	220000	220000	汕头金平工业园区管理办公室	金平区
6	汕头市快递产业园区项目	2021-2025	120000	120000	中国邮政集团有限公司汕头市分公司、汕头市	金平区
7	汕头金平工业园区现代产业集聚区西片区市政道路及配套工程等基础设施建设	2016-2021	181080	6080	汕头金平工业园区管理办公室	金平区
8	中以（汕头）科技创新合作区市政道路及配套工程等基础设施建设项目	2016-2021	154241	8686	汕头市金平区住房和城乡建设局	金平区
9	汕头金平工业园区基础设施提升工程项目	2021-2025	248500	248500	汕头金平工业园区管理办公室	金平区
10	龙东产业集聚区外砂片启动区基础设施建设项目	2020-2021	21744	21744	龙湖工业园区管理办公室	龙湖区
11	万吉工业区珠峰路（万吉北街-龙江路）道路及配套建设工程项目	2020-2021	5676	5676	汕头龙湖工业园区管理办公室	龙湖区
12	汕头高新区莲塘工业区基础设施及污水管网升级改造	2020-2022	36000	26000	汕头高新区科创投资开发有限公司	高新区
13	汕头高新区中以（汕头）科技创新合作区（5G产业平台）基础配套设施建设	2020-2022	52000	42000	汕头高新区科创投资开发有限公司	高新区
14	普洛斯现代医药供应链服务园	2022-2024	50000	50000	洛斯投资（上海）有限公司	澄海区
15	中科智谷·玩具产业城	2022-2025	150000	150000	中科智谷实业（广东）有限公司	澄海区
16	汕头澄海万洋众创城	2022-2025	200000	200000	万洋众创城投资集团有限公司	澄海区
17	练江滨海生态发展示范片区（井都片区）	2020年-2025年	1560000	1560000	中标单位	潮南区
18	南山智慧产业片区（两英片区）	2020年-2025年	1400000	1400000	中标单位	潮南区
19	国美现代物流项目		50000	50000	国美控股集团有限公司	潮南区
20	金平区产业园区新增用地招商引资项目	2022-2025	250000	250000	金平工业园区管理办公室	金平区
21	金平区工业园区低效用地二次开发项目	2022-2025	150000	150000	金平工业园区管理办公室	金平区
22	深圳（海源城）智能产业园区项目	2022-2029	200000	100000	深圳产业园区商会	金平区

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	建设单位	区县
23	金平工业园区升平二片区道路及配套工程项目	2022-2025	23000	23000	金平区政府投资项目代建中心	金平区
24	金平区村居级工业园区改造提升项目	2022-2025	50000	50000	金平区工业和信息化局	金平区
25	汕头市滨海临港产业片区基础设施配套项目	2021-2025	400500	131600	汕头市南山湾科技产业园区开发建设办公室	濠江区