

2020 年度市级扶持畜牧业发展资金项目 绩效评价报告

一、评价项目概要

（一）项目概况

为贯彻落实市委市政府关于生猪稳产保供工作部署，支持恢复生猪生产，确保全市完成 2020 年省政府下达的生猪出栏 50 万头的考核任务。市财政统筹安排市级扶持畜牧业发展专项资金如下：一是至 2020 年底，对新建、改扩建后产能达到出栏生猪 2 千头(含)以上 5 千头以下、5 千头(含)以上 1 万头以下、1 万头以上的规模场分别给予 100 万元、150 万元、200 万元一次性补助资金；二是至 2021 年底，对全市生猪规模场的能繁母猪每头给予养殖补贴 200 元，补贴期限 3 年；三是从 2019 年 5 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，对种猪场、规模猪场（户）流动资金贷款按不超过 2%的利率给予短期贷款贴息补助。项目预算资金安排 1891.91 万元，实际拨付资金 1891.91 万元，资金所覆盖的时间为 2020 年度，评价基准日为 2021 年 3 月 31 日。

（二）评价目的

通过对截止 2021 年 3 月 31 日项目专项资金的使用绩效进行评价，检验预期目标的实现程度，考核资金使用的效率和效果，为下一步安排该项资金提供重要参考依据，同时，及时总结经验，分析存在问题，采取切实措施进一步改进和加强财政支出管理，充分发挥财政资金的使用效益。

（三）评价原则和方法

本次评价遵循目标导向性原则、科学客观性原则和公平公正性原则，采用目标预定与实施效果比较法、因素分析法，定量与定性相结合、项目实施单位自评与第三方机构实地核查评价相结合，通过资料审阅、账目核查、现场勘查，以及向项目服务对象进行问卷调查等方法实施综合绩效评价，综合分析影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，对 2020 年度市级扶持畜牧业发展资金项目的投入、过程、产出和效益进行客观、公正的评价。

二、评价结论与绩效分析

通过分析自评材料、项目实施单位提供的相关资料、现场核实和问卷调查等情况，评价小组从投入、过程、产出、效益 4 个一级指标、12 个二级指标、27 个三级指标对项目进行综合评价，得分为 80.77 分，绩效等级为“良”。

表 2-1 评价情况总表

评价指标	分值	评价得分	得分率
一、投入指标	20	17.9	89.50%
二、过程指标	20	15.27	76.35%
三、产出指标	30	24.1	80.33%
四、效益指标	30	23.5	78.33%
评价总得分	100	80.77	80.77%

三、主要绩效

截止绩效评价基准日 2021 年 3 月 31 日，市级扶持畜牧

业发展资金项目已完成主要绩效如下：

（一）生猪规模养殖场建设项目已部分完成

纳入“2020年汕头市生猪规模养殖场建设补助资金项目”总共12个，其中：计划改扩建生猪养殖栏舍10个，新建生猪养殖栏舍2个。截止评价基准日，已验收项目4个，已建成未验收项目3个，在建项目3个，1个项目因用地未能通过审批未能开工建设，1个项目因猪瘟疫情影响延迟施工，建设进度为0。

（二）生猪规模养殖场实现了一定的产能和效益

2020年汕头市生猪规模养殖场建设项目计划带动农户109户，农户户均年增收1.47万元，新增肉猪出栏量38471头，出栏肉猪产能109614头，新增销售收入7827.18万元。

截止2021年3月31日，生猪规模养殖场共带动农户101户，农户户均年增收2.15万元，新增肉猪出栏量13302头，出栏肉猪产能66135头，新增销售收入3084万元，实现了一定的产能和效益。

（三）完成对存栏能繁母猪的补贴发放，实现存栏能繁母猪数量增长

各区县对辖区内生猪规模养殖场2020年5月15日-25日期间能繁母猪存栏数量完成了统计工作，符合补助条件的能繁母猪16906头，每头养殖补贴200元，合计共发放补贴金额338.12万元。截止2021年3月31日，能繁母猪存栏数量为18360头。

（四）完成对4家符合条件的种猪场、规模猪场的贷款

贴息补贴工作

对 4 家符合补助条件的种猪场、规模猪场(户)2019 年 5 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日的流动资金贷款按 2% 的利率给予短期贷款贴息，共支付补助金额 73.7924 万元。

(五) 项目资金使用及结存情况

项目计划投资资金 4971.36 万元，其中：市财政资金计划投资 2261.91 万元，企业计划自筹资金 2709.45 万元。2020 年度安排市级财政资金 1891.91 万元，各区县财政部门已拨付项目实施单位资金 1236.91 万元。项目累计实际支出金额 2815.8 万元，其中：市级财政资金支出 1116.91 万元，自筹资金支出 1698.89 万元。

四、存在问题

(一) 生猪规模养殖场建设进度缓慢，项目建设目标未能按期完成。

计划建设生猪规模养殖场 12 个，其中：2020 年底前应建设完成 11 个，2021 年 3 月前应建设完成 1 个。截止评价基准日 2021 年 3 月 31 日，已建成验收项目 4 个，已建成未验收项目 3 个，在建项目 3 个，1 个项目因用地未能通过审批未能开工建设，1 个项目建设进度为 0。生猪规模养殖场项目建设及验收进度缓慢，项目总体建设任务未能按期完成。

未能按期完成原因，包括：受生产计划限制需边生产边建设，启动建设时间延后，建设周期延长；部分项目建设用地因地处农户墓地，农户始终不予迁移，后申请更改新建设位置；部分项目因建设期间猪瘟疫疫情影响施工方未能进驻施

工；相关验收材料未整理归档，未提请验收等等。

（二）个别生猪规模养殖场建设项目因用地原因未能开工建设。

南澳县生猪规模养殖场建设项目实施主体为南澳县金沃生态养殖有限公司，因其项目用地一直未能通过“设施农用地”审批，导致该项目无法开工建设。

（三）项目管理监督存在不足

1、部分项目资金支付未取得合规票据。

项目实施过程存在部分建设主体自筹资金使用未取得合规票据。如：澄海区怀愉生态种养专业合作社现金支付购买木屑一批费用 14.98 万元、澄海区万宝发展有限公司现金支付设计费 3 万元、澄海区溪南镇北社溪畔猪场现金支付设计费 1.1 万元、澄海区自然养猪基地有限公司现金支付运输车辆购置费 6.02 万元、澄海区汇顺种养家庭农场现金支付建设育肥舍工程款 16 万元、濠江区凌泉种养殖生态有限公司现金支付建筑工程、水电改造工程款 84.25 万元，仅凭普通收款收据办理付款和入账，未依法取得合规票据。

2、个别生猪养殖场没有按要求提供相关财务检查资料。

潮南区东强种养实业有限公司生猪规模养殖场建设项目（以下简称“东强项目”）计划投资 500 万元，其中：市级财政资金 200 万元（未拨付），自筹资金 300 万元。根据《关于潮南区生猪规模养殖场建设补助资金项目申报有关问题情况的请示的批复》（汕农农函〔2020〕74 号），该项目实施地点已变更，截至 2021 年 3 月 30 日，该项目仅完

成新地点用地三通一平，并无实质建设进展，东强项目建设进度为 0%。绩效评价过程中，东强公司没有按要求提供财务资料和其他相关资料。

（四）生猪规模养殖场建设项目未能完全达到预计产能和效益目标

生猪规模养殖场建设项目因启动建设时间延后，建设周期延长，以及新冠疫情等影响，建设未能按期完成，截止评价基准日，年新增肉猪出栏量 13302 头，出栏肉猪产能 66135 头，新增销售收入 3084 万元，未能完全达到方案计划目标。

（五）个别规模养殖场能繁母猪补贴未能实现能繁母猪存栏数量增长。

澄海区裕源牧业有限公司笃丰种养场申报 2020 年 5 月能繁母猪存栏数 940 头，发放补贴金额 18.8 万元；潮南区广东德兴台隆生态农业有限公司申报母猪存栏数 2110 头，发放补贴金额 42.2 万元。截止 2021 年 3 月 31 日，2 家养殖场补贴后母猪存栏数分别为 330 头和 1653 头，能繁母猪存栏量未能实现增长。

五、意见建议

为进一步提高财政资金使用效益，加强财政支出管理，针对本次评价中发现的问题，提出以下建议：

1、抓紧落实，推进生猪规模养殖场建设及验收工作，确保项目按计划完成建设和产能增长目标。

2、对客观条件无法实施的养殖场建议按程序办理项目退出或调整。

- 3、进一步规范项目的实施和管理工作。
- 4、加强项目监督和检查力度。