

# 2020 年度市级现代农业产业园创建项目 绩效评价报告

## 一、评价项目概要

### （一）项目概况

2020 年市级现代农业产业园创建项目是经向汕头市人民政府报告同意，认定了金平区水产产业园、龙湖区酱腌菜产业园、龙湖区桑椹产业园、濠江区丹樱花卉产业园、濠江区乳业产业园、澄海区狮头鹅产业园和潮南区蔬菜产业园等 7 个产业园作为第一批“汕头市现代农业产业园”。

根据《汕头市农业农村局关于市级现代农业产业园市级财政资金管理规定》，每个市级现代农业产业园补助 1000 万元，实施期限为两年，截至 2021 年 3 月 31 日，已下达市级补助资金 3500 万元，每个产业园各 500 万元。

### （二）评价原则与评价方法

本次评价遵循目标导向性原则、科学客观性原则和公平公正性原则，采用目标预定与实施效果比较法、因素分析法，定量与定性相结合、项目实施单位自评与第三方机构实地核查评价相结合，通过资料审阅、账目核查、现场勘查，以及向有关部门、单位和社会公众进行问卷调查等方法实施综合绩效评价，综合分析影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，对市级现代农业产业园项目的投入、过程、产出和效益进行客观、公正的评价。

### （三）评价目的

通过对 2020 年市级现代农业产业园创建项目财政资金的使用绩效进行评价，检验预期目标的实现程度，考核资金使用的效率和效果，为下一步安排该项资金提供重要参考依据，同时，及时总结经验，分析存在问题，采取切实措施进一步改进和加强财政支出管理，充分发挥财政资金的使用效益。

## 二、评价结果与绩效分析

通过核查、分析项目单位提供的相关资料、现场勘查和问卷调查，评价小组从投入、过程、产出、效益等 4 个一级指标、13 个二级指标、27 个三级指标对项目进行综合评价，得分为 **80.85 分**，绩效等级为“良”。

附表 3-1：绩效分析表

| 评价指标   | 分值  | 评价得分  | 得分率    |
|--------|-----|-------|--------|
| 一、投入指标 | 20  | 18.23 | 91.15% |
| 二、过程指标 | 20  | 16.09 | 80.45% |
| 三、产出指标 | 35  | 27.03 | 77.23% |
| 四、效益指标 | 25  | 19.50 | 78.00% |
| 评价总得分  | 100 | 80.85 | 80.85% |

## 三、主要绩效

截止本次绩效评价基准日，市级现代农业产业园项目已完成主要绩效体现如下：

### （一）资金使用情况

产业园创建项目实施期限两年，已下达市级补助资金 3500 万元。项目第一年计划安排资金 8316.74 万元，其中市

级补助资金 3259 万元，企业自筹资金 5057.74 万元。项目实际支出 5389.50 万元，其中市级补助资金 1808.56 万元，企业已垫付财政未拨还 628.91 万元，企业自筹资金 2952.03 万元。财政资金到位率 100%，财政资金支出率 83.56%，项目资金支出率 64.80%。

## （二）项目建设内容及进度

### 1、项目建设内容

产业园创建项目包括金平区水产产业园等 7 个产业园的建设和实施。

（1）金平区水产产业园，计划建设覆盖鮑莲、石炮台两个优势发展区域水产养殖面积约 2.47 万亩，辐射带动辖区内 5 万亩以上水产养殖基地高质量发展。

（2）龙湖区酱腌菜产业园，计划在外砂街道、龙华街道、新海街道和新溪街道规划酱腌菜原料种植区，总建设面积约 1000 亩，辐射覆盖种植面积 3800 亩。

（3）龙湖桑椹产业园，计划在鸥汀街道、外砂街道、龙华街道、新海街道和新溪街道规划连片桑椹生产基地，总用地面积 1100 亩，辐射覆盖种植面积 2070 亩。

（4）澄海狮头鹅产业园，计划面向隆都镇、莲华镇、盐鸿镇和溪南镇等区域范围，建设形成种鹅繁育、种蛋电机孵化、鹅苗销售、肉鹅饲养、活鹅销售、冰鲜鹅配送、肉鹅卤制加工、鹅毛羽绒加工等精细产业链。

（5）濠江区丹樱花卉产业园，计划扩大种植基地，引进花卉新品种和培育，实现农业与观光旅游进一步融合发展。

（6）濠江区乳业产业园，计划建设特色乳业综合开发中心和标准化奶牛高质量发展示范区，建成粤东名优农产品冷链物流园。

（7）潮南蔬菜产业园，计划建设蔬菜种植和初加工流通基地，拓展生态保护、休闲农业、教育科普、文化传承等新型功能，推动农旅结合发展。

## 2、项目建设进度

产业园创建项目实施期限两年，建设进度达到或超过50%的产业园2个，建设进度在50%以下的产业园5个。具体情况如下：

金平区水产产业园，项目总体建设进度约13.41%；

龙湖区酱腌菜产业园，项目总体建设进度约58.86%；

龙湖区桑椹产业园，项目总体建设进度约16.72%；

澄海区狮头鹅产业园，项目总体建设进度约28.93%；

濠江区丹樱花卉产业园，项目总体建设进度约36.84%；

濠江区乳业产业园，项目总体建设进度约45.27%；

潮南区蔬菜产业园，项目总体建设进度约62%。

## （三）项目取得效果

### 1、产业引导

各个产业园的创建认定和实施基本体现了资源优越、特色突出、生产链条完整、资源要素集聚、功能布局合理的要求，一定程度上突出了产业园的技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等主体功能。有利于引导产业链条持续延伸，提升农产品精深加工水平，加快三产融合发展，发挥产业聚

集、产业引导作用。

## 2、品牌培育

产业园创建项目通过推动主导产业农产品“三品一标”认证覆盖，培育产业园区打造了一批农产品区域公用品牌、知名企业品牌和农产品品牌。其中包括：

龙湖区酱腌菜产业园的“蓬盛”、“饭增”、“潮香春”、“蓬盛宝舰”等系列商标；龙湖区桑椹产业园的“青梅”和“蜜柚”起泡酒、“桑醇红”系列产品。

濠江区丹樱花卉产业园丹樱花海在 2021 年春节亮相中央电视台新闻联播，成为汕头市观光旅游名片；濠江区乳业产业园的牛奶制品成为 2021 年汕头亚青会乳制品官方指定乳制品。

澄海狮头鹅产业园的“澄海狮头鹅”正在申请农产品地理标志保护标志。

## 3、科技成果转化

产业园创建项目支持园区企业科技研发，形成企业生产标准，取得了一系列专利、知识产权等科学技术成果，推进科学技术成果转化。其中包括：

龙湖区酱腌菜产业园 2020 年被汕头市科技局评为“汕头市特色食品发酵工程技术研究中心”，已授权发明专利 1 项，申请受理发明专利 2 项、实用新型专利 6 项、外观专利近 10 项。

龙湖区桑椹产业园研发的桑葚干红、气泡酒和果汁被纳入 2020 年第二批广东省扶贫产品名录。

濠江乳业产业园建设期间获得多项国家质量认证和专利证书。

澄海区狮头鹅产业园制订发布 4 个行业标准。

#### **4、联农带农**

产业园创建项目以联农、带农、富农为导向，构建“公司+基地+合作社+科研机构+农户”的经营模式，建立形成联农带农增收机制。其中包括：

龙湖区酱腌菜产业园辐射带动周边农民约 4000 户，园内农民年可支配收入 3.2 万元，高出全区平均水平 39%。

龙湖区桑椹产业园辐射带动周边农民约 4000 户，园内农民年可支配收入 3 万元，高出全区平均水平 30%。

濠江区丹樱花卉产业园带动周边农户约 2000 户，年户均增收 1500 元，高出全区平均水平 17%。

濠江区乳业产业园带动周边农户约 140 户，农户年均增收 3000 元，高出全区平均水平 30%。

潮南区蔬菜产业园辐射带动农户约 5500 户，园内农民年可支配收入 2.2 万元，高于全区平均水平 49%。

#### **5、经济效益**

产业园创建项目提高农业技术能力，促进农户增产增收，做好产业园产值增长及效益提升。其中包括：

龙湖区酱腌菜产业园 2019-2020 年纳税增长实现翻倍。濠江区乳业产业园 2019-2020 年利润增长 20%。潮南区蔬菜产业园平均亩产增长 8%，各实施主体年销售总额比创建前增长 2.2%，在疫情影响的情况下，销售利润与创建前仍能基本

持平。

## 6、社会效益

产业园创建项目以优质、高效、绿色为目标，园区规划建设围绕绿色可循环，降低对环境的污染，发展低碳种（养）殖和生态健康种（养）殖模式。有利于减少农业生产对环境的污染，减轻区域内的农业水源污染，改善区域农业生态环境。

## 四、存在问题

（一）部分产业园规划论证不充分，建设过程存在较多的内容或方案、预算变动调整

1、部分产业园涉及方案建设内容及预算等变动调整未履行相关程序。

澄海区狮头鹅产业园建设过程中，有 2 个实施主体调整修改了财政资金建设内容，调整建设内容已实施，调整方案仅报送区农业农村局，尚未审批。

2、部分产业园因有关实施主体原因存在调整要求，尚未履行相关程序。

金平区水产产业园和濠江区丹樱花卉产业园部分实施主体因用地条件或自身经营原因导致建设无法开展，有关产业园对方案实施存在调整变动要求，但截至本次绩效评价基准日，有关方案调整工作尚未开展。

（二）项目建设进度滞后

### 1、整体建设进度滞后

截至本次绩效评价基准日，建设进度达到或超过 50%的

产业园 2 个，包括：龙湖区酱腌菜产业园和潮南区蔬菜产业园；建设进度未能达到 50%的产业园 5 个，项目总体建设进度仍较缓慢。

## **2、个别产业园因主客观原因导致建设停滞。**

（1）金平区水产产业园牵头主体汕头市冷冻厂易地搬迁用地 2020 年 10 月才取得用地产权证书，汕头大洋（集团）公司和汕头市华勋水产有限公司原位于牛田洋的土地经营管理权交由融通公司接手管理后，因用地问题未达成一致意见，导致项目无法实施。汕头市瑞源实业有限公司，因受新冠疫情影响，公司经营出现困难，产业园所承担的建设工作完成 58%进度后已中断。

（2）濠江区丹樱花卉产业园的实施主体之一汕头市农科所，计划投资占产业园总投资 19%（其中财政资金 200 万元）。因农科所用地搬迁，所承担的建设工作无法开展。

### **（三）项目管理监督力度仍需加强**

#### **1、部分资金使用不符合规定**

龙湖区酱腌菜产业园，牵头企业蓬盛公司于 2020 年 7 月 6 日将项目资金（其中财政资金 5 万元，自筹资金 15 万元）通过龙湖区慈善总会定向捐赠给龙湖区外砂镇蓬中村慈善会。

#### **2、部分支出未取得合规票据**

个别产业园存在自筹资金支付未取得合规票据、大额现金支付的情况。个别建设工程自筹部分使用大额现金预支工程款，未取得合规票据。



### **3、项目监督力度仍需进一步加强**

（1）部分产业园建设过程，由于有关实施主体未能及时备齐有关支出依据和手续，造成截至本次绩效评价基准日尚有财政资金 628.91 万元未能下拨到有关企业。

（2）项目实施过程存在个别产业园因用地条件或实施主体存在问题未有效解决，具体责任落实不充分，项目管理推进力度不足，造成建设停滞、无法推进，总体进度缓慢的情况；部分产业园前期建设规划论证不充分，建设过程存在较大调整变化要求，截至本次绩效评价基准日，仍未完成有关的调整申请手续，需要市农业农村局进一步加大对项目实施的跟进管理和日常监督检查力度。

#### **（四）项目效益尚未能充分显现**

##### **1、产业园实施主体偏多、联结不够紧密**

部分产业园的实施主体偏多，财政资金投资分散，影响示范带动效果。部分产业园实施主体之间未能形成产业链条上下游间的互补，未能充分发挥各自优长、互相搭台、齐头并进，未能形成整体提升产业能级和核心竞争力的强大合力。

##### **2、项目科技支撑、创新水平不高**

各产业园应用新技术、新工艺等提高产业发展的力度仍不够，尚停留在完善基础设施、改进原有传统工艺的基础，正处在转型升级的阶段。科技成果转化成为生产力和创造经济效益仍不显著。

##### **3、联农带农机制不完善**

各产业园实施主体在发挥联农带农、构建与农民稳定利

益联结机制方面，工作仍不充分，尚未能形成完善的联农带农机制。现有联农带农模式大部分为松散型和辐射性，联农带农覆盖面不足，带动农户增收效果不明显，未能形成长效机制。

#### **4、经济效益增长尚未充分发挥**

项目实施期限 2 年，按实施方案目前尚处于建设过程。7 个产业园除了龙湖区酱腌菜产业园实现经济翻倍增长外，其他产业园因项目处于建设期尚未实现经济效益增长或增长不明显。

#### **5、产业引导效应尚未充分显现**

产业园创建在一定程度上体现了资源优越、特色突出、生产链条完整、资源要素集聚、功能布局合理的目标，7 个产业园区目前工作重点在科学种养技术投入、引进先进加工设备、升级加工工艺、搭建电商服务平台、农旅融合建设等方面，由于项目仍处在建设过程中，在产业带动、三产融合发展等方面的引导效应尚未能显现。

### **五、工作建议**

为进一步提高财政资金使用效益，加强财政支出管理，针对本次评价中发现的问题，提出建议如下：

- （一）加强对产业园项目评选认定和规划论证工作。
- （二）加大力度推进产业园总体建设。
- （三）加强对产业园项目实施的日常管理监督。
- （四）进一步提升市级现代农业产业园的建设水平。