市十四届人大常委会
第五十六次会议文件（7）

汕头市 2021 年本级第二次预算调整方案

2021 年 9 月

今年 6 月份市本级第一次预算调整后，省下达我市 2021 年第二批新增地方政府债券额度 73 亿元（一般债券 5 亿元，专项债券 68 亿元）和外贷项目额度 1.1 亿元，按规定需纳入预算管理，根据《预算法》第六十七条规定，需要对 2021 年市本级预算进行调整。

一、我市政府性债务总体情况

（一）全市政府债务余额情况

截至 2021 年 8 月底，全市政府债务余额 530.37 亿元（一般债务 118.74 亿元，专项债务 411.63 亿元），比 2020 年底增长 28%，其中市本级政府债务 257.95 亿元（一般债务 56.37 亿元，专项债务 201.58 亿元），比 2020 年底增长 23%。

（二）2021 年新增债券分配及发行情况

2021 年省共下达我市第一批、第二批新增债券额度 173 亿元，其中市本级合计拟分配 56.2 亿元（一般债券 8.2 亿元，专项债券 48 亿元）；截至 2021 年 8 月底，我市合计已发行

下达新增债券资金 105.05 亿元，占 2021 年全市新增债券额度 173 亿元的 60.7%，根据发行计划剩余部分将在 10 月、12 月发行到位；其中市本级已发行 45.08 亿元（一般债券 8.2 亿元，专项债券 36.88 亿元），完成发行计划的 80.2%，接下来将根据项目进展和债务风险控制情况逐步发行。

二、一般公共预算收支调整情况

（一）收入调整

市本级一般公共预算收入总计拟调整为 353.59 亿元，比第一次预算调整 347.49 亿元调增 6.1 亿元，增长 1.76%（详见附表 1）。

省财政厅本次新增安排我市 2021 年一般债额度 5 亿元。根据规定，一般债券纳入一般公共预算管理，本次调增一般债券转贷收入 5 亿元。此外，国际金融组织转贷区外贷项目额度 1.1 亿元。

（二）支出调整

市本级一般公共预算支出总计拟调整为 353.59 亿元，比第一次预算调整 347.49 亿元调增 6.1 亿元，增长 1.76%（详见附表 1）。

1.调增市本级一般债项目支出 1.7 亿元。主要是用于黄河路（泰山路—东厦路）快速化升级改造 0.4 亿元、汕头市沈海高速中阳大道出入口改造工程 0.3 亿元以及国道 324 线磊广、河浦路口交通改造工程 0.3 亿元（详见附表 3）。

2.调增转贷各区新增债券支出 3.3 亿元。其中：潮南区 1

亿元、潮阳区 0.75 亿元、澄海区 0.5 亿元、濠江区 0.45 亿元、金平区 0.4 亿元、龙湖区 0.2 亿元（详见附表 3）。

3.调增国际金融组织转贷区支出 1.1 亿元。其中：国际金融组织亚洲开发银行转贷潮南区广东潮汕水资源保护及利用项目 1.1 亿元（详见附表 6）。

三、政府性基金收支调整情况

（一）收入调整

政府性基金收入总计拟调整为 346.73 亿元，比第一次预算调整 279.43 亿元调增 67.3 亿元，增长 24%（详见附表 2）。

省财政厅本次安排我市 2021 年新增专项债券额度 68 亿元（含省转贷南澳县 0.7 亿元），根据规定，专项债券纳入政府性基金预算管理，调增专项债券收入 67.3 亿元（省转贷南澳部分不纳入本级预算调整）。

（二）支出调整

政府性基金支出总计拟调整为 346.73 亿元，比第一次预算调整 279.43 亿元调增 67.3 亿元，增长 24%（详见附表 2）。

1.调增市本级项目支出 8.5 亿元。主要是用于汕头市中心医院易地重建项目（重大疫情救治基地）1 亿元、汕头市公共卫生医学中心新建项目 1 亿元、汕头大学·香港中文大学联合汕头国际眼科中心易地扩建项目 1 亿元、汕粮广澳粮库（军粮供应区域配送中心）项目一期 0.8 亿元、汕头市内海湾（原老港务码头段）文化休闲及商业服务中心项目 0.8 亿元等（详见附表 4）。

2.调增转贷各区新增债券支出 58.8 亿元。其中：金平区 9 亿元，龙湖区 11.8 亿元，濠江区 10 亿元，澄海区 11 亿元，潮阳区 6 亿元，潮南区 11 亿元（详见附表 4）。

四、市本级预算项目调整

市本级债券资金安排项目调整 5 亿元。根据《广东省财政厅关于下达 2021 年亚青会主场馆暨汕头大学东校区建设项目资金（第二批）的通知》（粤财科教〔2021〕105 号），下达该项目 5.88 亿元建设资金，已基本满足年度建设需要。为加快专项债支出进度，确保资金在当年度使用完毕，切实发挥债券资金效益，调减 2021 年新增债安排“汕头大学东校区暨亚青会场馆项目（一、二期）”项目资金 5 亿元（市十四届人大常委会第五十一次会议批准），调整用于“汕头高铁站枢纽一体化工程”2 亿元、“汕头市中心医院易地重建项目（重大疫情救治基地）”1.5 亿元和“汕头市公共卫生医学中心新建项目”1.5 亿元。

五、工作措施

为充分发挥新增债券资金的使用效益，推动我市经济社会发展，各区县、市各相关部门将认真执行市人大批准的调整预算。**一是**做好债券项目前期准备工作。按项目用款需求分期发行债券，避免资金安排与项目实际进度脱节。**二是**债券发行到位后加快资金支出使用，尽快拨付到项目上并形成实物工作量，支持重大项目落地见效。**三是要**落实监督管理。对专项债券“借、用、管、还”实施全过程监控，及时掌握项

目资金使用、建设进度、运营管理等情况，确保债券资金使用安全、高效，防范债务风险。