

2019 年 汕头市本级 政府预算公开

目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

汕头市十四届人大五次会议（）

关于汕头市 2018 年预算执行情况 和 2019 年预算草案的报告（送审稿）

——2019 年 1 月 20 日在汕头市第十四届
人民代表大会第五次会议上

汕头市财政局局长 黄业龙

各位代表：

受汕头市人民政府的委托，现将本市 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案提请市十四届人大第五次会议审议，并请市政协各位委员和其他列席会议的同志提出宝贵意见。

一、2018 年预算执行及财政主要工作情况

2018 年，是我市大力推动特区再出发，全力打造省域副中心城市，以新气象、新作为再创汕头新辉煌的开局之年。在市委的坚强领导下，在市人大的依法监督 and 市政协的有力支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察广东重要讲话精神，坚决落实市委一系列重大决策部署，认真执行市人大及其常委会各项决议，统筹做好稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险各项工作，总体实现财政收支平稳有序运行，较好促进了全市经济社会持续健康发展。（由于2018年决算尚在进行，以下数据在决算审核后会有所调整）。

（一）全市一般公共预算执行情况

1. 收入执行情况

2018年来源于汕头市财政总收入406.4亿元，比上年下降10.4%，减收47.3亿元（减少主要原因是按要求规范调整非税收入缴库，以及受房地产市场变化影响，非税收入和国有土地出让收入比上年减少）。其中上划中央收入100亿元，增长0.7%；上划省收入63.5亿元，增长7.5%；市县级收入242.9亿元，下降17.8%。

2018年全市一般公共预算收入131.5亿元，完成预算调整的101.3%，按可比口径增长6.6%（按要求规范调整非税收入缴库）。其中：税收收入101.1亿元，完成预算调整的100.5%，增长9.2%，增加8.5亿元；非税收入30.4亿元，完成预算调整的104.2%，下降47%，减少27亿元。税收占比76.9%，比上年提高15.2个百分点。

2018年全市一般公共预算收入131.5亿元，加上税收返还收入18.1亿元、上级补助收入136.9亿元、债务转贷收入4.1亿元、调入预算稳定调节基金9.4亿元、调入资金57.6亿元（其中：政府性基金调入一般公共预算资金45.9亿元、其他调入资金11.7亿元）、待偿债置换一般债券上年结余0.3亿元、上年结余21.5亿元，收入总计379.4亿元。

2. 支出执行情况

2018 年全市一般公共预算支出 328.7 亿元，完成预算调整的 102.9%，下降 1.0%，减少 3.0 亿元。加上上解上级支出 11.5 亿元、地方政府债务还本支出 4.8 亿元、补充预算稳定调节基金 13.2 亿元、结转下年支出 21.2 亿元，支出总计 379.4 亿元。

（二）市本级一般公共预算执行情况

1. 收入执行情况

2018 年市本级一般公共预算收入 56.2 亿元，完成预算调整的 100.9%，按可比增长 2.7%。其中：税收收入 42.4 亿元，完成预算调整的 98.9%，增长 8.0%，增加 3.1 亿元；非税收入 13.8 亿元，完成预算调整的 107.4%，下降 34.2%，减少 7.1 亿元。

2018 年市本级一般公共预算收入 56.2 亿元，加上税收返还收入 17.8 亿元、上级补助收入 131.0 亿元、债务转贷收入 4.1 亿元、调入资金 30.3 亿元（其中：政府性基金结余调入一般公共预算 24.3 亿元、财政专户调入资金 5.5 亿元）、调入预算稳定调节基金 4.6 亿元、下级上解收入 5.3 亿元、待偿债置换一般债券上年结余 0.1 亿元、上年结余 6.8 亿元（主要是 2017 年底省下达我市结转下年使用的专项资金），收入总计 256.2 亿元。

2. 支出执行情况

2018 年市本级一般公共预算支出 80.9 亿元，完成预算调整的 94.8%，下降 6.9%，减少 6.0 亿元。加上补助下级支出 148.0 亿元（其中：市补助区县支出 33.8 亿元，上级补

助经市本级转拨区县 114.2 亿元）、上解上级支出 11.5 亿元（其中：各区县经市上解区县 4.3 亿元）、债务转贷支出 2.1 亿元、地方政府债务还本支出 2.2 亿元、补充预算稳定调节基金 4.2 亿元，结转下年支出 7.3 亿元，支出总计 256.2 亿元。根据国务院国发〔2015〕35 号文精神和年度预算执行情况，收回未能按进度支出资金 2.3 亿元，用于补充预算稳定调节基金。

（三）全市政府性基金收支执行情况

1. 收入执行情况

2018 年全市政府性基金收入 111.6 亿元，完成预算调整的 101.9%，比上年下降 23.2%，减少 33.7 亿元，主要是受房地产市场变化影响，今年土地出让收入比上年减少。加上上级补助收入 0.8 亿元、债务转贷收入 48.4 亿元、上年结余收入 21.4 亿元，收入总计 182.2 亿元。

2. 支出执行情况

2018 年全市政府性基金支出 112.5 亿元，完成预算调整的 85.9%，下降 25.3%，减少 38 亿元。加上地方政府债务还本支出 1.4 亿元、上解支出 0.005 亿元、调出资金 45.9 亿元、年终结余 22.4 亿元（含结转下年使用支出），支出总计 182.2 亿元。

（四）市本级政府性基金收支执行情况

1. 收入执行情况

2018 年市本级政府性基金收入 47.6 亿元，完成预算调整的 104.1%，下降 46%，减少 40.6 亿元。加上上级补助收

入 0.8 亿元、下级上解收入 1.1 亿元、债务转贷收入 48.4 亿元、上年结余收入 14.6 亿元，收入总计 112.5 亿元。

2. 支出执行情况

2018 年市本级政府性基金支出 33.1 亿元，完成预算调整的 70.7%，下降 56.4%，减少 42.7 亿元。加上补助下级支出 11.0 亿元、上解上级支出 0.005 亿元、债务转贷支出 33.5 亿元、地方政府债务还本支出 1.4 亿元、调出资金 24.3 亿元，年终结余 9.2 亿元（含结转下年支出），支出总计 112.5 亿元。根据国务院国发〔2015〕35 号文精神和年度预算执行情况，收回未能按进度支出资金 7.2 亿元，结转下年使用。

（五）全市国有资本经营预算执行情况

2018 年全市国有资本经营预算收入 2.5 亿元，完成预算调整的 100%，增长 189.8%，增加 1.6 亿元。加上上年结转 0.3 亿元，收入总计 2.8 亿元。本年支出 2.0 亿元，加上调出资金 0.5 亿元，结转下年支出 0.3 亿元，支出总计 2.8 亿元。

2018 年市本级国有资本经营预算收入 1.5 亿元（含上年结转收入 0.3 亿元），完成预算调整的 100%，增长 82%，增加 0.7 亿元，主要是其他国有资本经营预算收入增加。支出 1.5 亿元（含转移支付支出和调出资金 0.3 亿元），完成预算调整的 85%（根据国有企业改革进度，部分国企改革等资金需结转下年支出），增长 79%，增加 0.7 亿元。结转下年支出 0.3 亿元，支出总计 1.8 亿元。

（六）全市社会保险基金预算执行情况

2018 年全市社会保险基金收入 88.5 亿元，完成预算调整的 104.6%，增长 38.9%，增加 24.8 亿元。2018 年全市社会保险基金支出 83.1 亿元，完成预算调整的 123.9%，增长 64.6%，增加 32.6 亿元。2018 年全市社会保险基金当年收支结余 5.4 亿元，年末累计结余 113.6 亿元。

（七）2018 年预算执行主要工作情况

2018 年，全市各级财政部门紧跟市委、市政府关于加快推进省域副中心城市和新时代经济特区建设新理念新思路，积极应对经济下行压力不断加大的困难和挑战，以高质量发展为引领，以推进供给侧结构性改革为主线，按照“稳增长、控支出、强管理、惠民生、促发展”的工作思路，尽职尽责，扎实工作，全力推动各项财政工作提质增效。

1. 精心组织财政收支工作，不断增强财政保障能力。一是**财政收入质量明显提高**。针对国家实施减税降费、规范非税收入管理等政策性减收效应，加强收入目标管理，加大税费清缴力度，确保应收尽收。2018 年全市税收收入 101.1 亿元，增长 9.1%；税收占比 76.9%，比上年提高 15.2 个百分点。二是**千方百计增强政府综合财力**。2018 年，市本级国有土地出让收入 39.8 亿元，实现公积金增值收益 2.5 亿元，财政资金保值增值收益 3.9 亿元，统筹盘活存量资金 4.2 亿元。三是**积极抓好财政支出管理**。严控预算支出执行管理，加大支出监控力度，持续优化支出结构保重点。

2. 积极争取上级支持，增强我市发展建设财力支撑。2018 年，全市争取到中央和省转移支付资金共计 155.8 亿元，

超过上年总额 22.3 亿元，主要用于华侨试验区基础设施建设、县级基本财力保障机制奖补、城乡居民基本医疗保险补助等项目；争取省下达我市地方政府新增债券资金 47 亿元，比上年增加 4.8 亿元，增长 11.4%，主要用于练江流域综合整治、中心城区快速路、农村人居环境整治等项目。

3. 全力支持打好“三大攻坚战”。一是坚守底线，支持打好防范化解重大风险攻坚战。加强债务风险预警和评估，强化源头管控，严格按照限额举借地方政府债务，并组织区县财政部门认真做好存量债务的置换工作，全年全市向省争取并分配下达区县地方政府置换债券 5.6 亿元。二是集中资源，支持打好精准脱贫攻坚战。加大资金统筹力度，落实精准扶贫资金 4.3 亿元，用于促进开发帮扶对象增收、基本医疗保障和教育补助。同时，对无劳动能力低保人员实行政策性保障兜底。三是突出重点，支持打好污染防治攻坚战。千方百计筹措资金 22.7 亿元投入练江流域综合整治，投入 0.8 亿元全面实施龙湖沟、港区排洪沟等中心城区水体整治，投入 7.9 亿元持续推进“百村示范、千村整治”、“百河千沟万渠大整治”等项目，投入 3.5 亿元支持“厕所革命”、垃圾、污水专项整治“三大革命”，促进城乡生态环境质量改善。

4. 聚力支持高质量发展。一是支持深化供给侧结构性改革。不折不扣落实好减税降费、降成本等一系列政策措施，完成为全市企业降成本 120 亿元的三年行动计划。二是支持实体经济发展，服务创新驱动发展战略。2018 年，市财政投

入扶持总部企业、民营经济发展和产业园建设等专项资金 8 亿元，推动产业转型升级和企业创新驱动发展；拨付工业企业技术改造事后奖补资金 1.9 亿元，拨付资金 1.3 亿元支持省实验室等创新平台建设，加快推进我市高新企业培育发展；拨付 0.24 亿元用于人才发展专项资金，服务人才兴市战略。同时，坚持暖企惠企护企，综合运用财政股权投资、担保及保险补助等手段，帮助中小微企业解决融资难、融资贵问题，增强企业发展活力。**三是筹措资金保障重点项目建设。**2018 年市财政投入资金 19 亿元，推动广澳港区、潮汕环线高速公路、海滨路东延等一批交通、教育和卫生等重点项目建设，推进生态宜居城市建设，提升城市品质建设。**四是大力推广、加快推动 PPP 项目的运用和实施。**2018 年，省财政厅批准我市 8 个项目纳入财政部 PPP 综合信息平台项目库，总投资约 114 亿元，有效解决我市发展建设资金短缺问题。

5. 着力增进民生福祉，促进协调发展、建设共建共治共享社会。一是持续加大民生资金投入。2018 年全市教育、社会保障和就业等民生类支出完成 249.9 亿元，占一般公共预算支出 76%。二是优先落实省、市十件民生实事资金。2018 年全市落实省十件民生实事资金 14 亿元，完成计划的 142.2 %；安排实施市十件民生实事资金 23.1 亿元，有力解决了人民群众关心关注的热点难点问题。**三是推动区域协调发展。**2018 年市财政安排给各区县上级转移支付资金 161 亿元（其中，中央、省级资金 116.2 亿元、市级资金 44.8 亿

元），同比增长 19.7%，有力增强区县发展财力，提升区域间基本公共服务均等化水平。**四是积极服务“创文巩卫”活动。**想方设法筹措资金 13.8 亿元保障创建全国文明城市工作顺利开展，拨付资金 11 亿元用于市政道路改造、公园绿化提升等中心城区市容市貌提升项目；拨付资金 1 亿元用于基层村居创文强管工作。**五是加大底线民生保障力度。**落实资金 2.1 亿元做好城乡低保、残疾人补贴、特困人员救助等底线民生保障工作；拨付市属困难国企补缴历年社保欠费专项资金 1.56 亿元，助力新组建国企轻装上阵。**六是积极支持创新社会治理。**市财政拨付资金 3.6 亿元推进平安汕头建设，支持监察体制改革和司法体制改革。**七是积极支持公共社会事业发展。**2018 年，全市共投入 79.1 亿元支持教育发展，投入 37.5 亿元用于医疗卫生服务，投入 14 亿元用于节能环保支出，投入 23.5 亿元推进农林水建设，投入 10.7 亿元促进文体旅游事业发展，不断健全完善基本公共保障服务体系。

6. 突出绩效目标导向，全面提升财政资金使用效益。一是**全面推进绩效管理。**结合实际制定挖掘资金潜力加强绩效管理、支持经济发展的 12 项措施，确保全市重点项目和基础设施建设的资金保障。2018 年对涉及重点民生、社会关注度高的村居环境综合整治、市政设施维修养护工程两项专项资金开展重点评价，评价金额共计 4400 万元。二是**依法规范政府采购，**共享使用广东省电子化采购执行平台，提高政府采购质量和效率，降低政府采购制度性交易成本。三是**强**

化财政投资评审。2018 年审结市级工程项目预算、结算、拆迁补偿费用审核共 232 宗，送审金额 41.9 亿元，审定金额 38.9 亿元，共核减 3 亿元。

7. 创新财政管理服务机制，全面提升服务效能。一是**深化预算编制执行监督管理改革**。加强对省级下发审批权限的资金和项目管理，配合相关部门项目实施，确保改革后市县和用款单位按期形成实际支出。二是**深化财政“放管服”**。在全省率先实现财政直接支付、授权支付等业务全程电子化，在全省地级市率先启动市级政府采购计划备案电子化改革，打造“互联网+财政管理”新模式，优化提升营商环境。三是**积极开展财政管理业务培训**。组织对全市 400 名农村审计人员进行业务培训，组织 400 多名市直各行政事业单位、各区县及街道（镇）财政部门业务骨干举办年度财政业务培训，提高市直、区县财务人员业务水平，规范财政资金的管理使用。四是**持续推进财政预决算信息公开**。坚持公开单位与批复部门单位统一，公开内容格式统一、公开时间集中统一、公开信息平台统一“四统一”方式，全面公开预决算，打造阳光财政。

各位代表，过去的一年宏观经济复杂多变、政策性减收因素明显、财政收支矛盾突出，我们加压奋进，因势利导，较好地完成了各项财政工作任务，保障了各项重点支出需要，实现了收支平衡，这主要得益于市委、市政府的正确领导，得益于市人大、市政协的有力监督和指导，得益于各位代表、各位委员、社会各界人士的关心帮助和全市各级各部

门的团结协作、大力支持！同时，我们也清醒的认识到，当前全市财政工作中仍存在一些困难和问题：一是经济下行压力持续加大和国家结构性减税降费政策叠加，我市财税增收的经济基础支撑不足，财政持续增收困难加大；二是汕头人口多，推进基本公共服务均等化、落实民生政策的扩面提标、保障重大建设项目等等，财政支出刚性增长加快，运转压力大，收支矛盾更加突出；三是全市人均财力相当薄弱，国有资本经营块头小、企业效益差，政府可统筹财力有限，区县发展不平衡的状况仍然存在；四是预算绩效管理和财政资金使用监管制度还未实现全覆盖，部分预算管理主体责任意识还不强，部分专项资金使用效益还不高等问题依然存在，推进现代财政制度建设有待进一步加快，等等。对于这些问题，我们将高度重视，采取有效措施逐步统筹解决，也希望各位代表、委员一如既往地给予监督和指导。

二、2019 年预算草案

（一）2019 年全市经济财政面临形势分析

当前，全球经济形势依然错综复杂，我国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，虽然经济外部环境也发生深刻变化，但经济韧性强、潜力大、后劲足的基本面没有大的改变，特别是国家支撑经济高质量发展的政策效应逐步显现，有利条件和因素继续增多。去年以来，我市经济运行总体延续了平稳增长的势头，工业成为稳增长的主要支撑，固定资产投资持续较快增长，新旧动能转换势头良好，特别是中央、省委特别关心和支持汕头经济特区发展，提出把汕头

作为重要发展极，打造现代化沿海经济带，建设成为省域副中心城市，为汕头特区再出发注入强大动力。但是，目前我市经济总量还不大，经济增速低于预期，投资结构不够合理，外贸出口形势严峻，科技创新水平有待提升，财政收支增长压力大，收支矛盾十分突出。

（二）财政预算编制的指导思想及基本原则

根据国家、省关于编制财政预算的有关要求，以及我市经济社会发展形势任务需要，2019年财政预算编制的指导思想是：深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记视察广东重要讲话精神和省、市有关会议精神，紧紧围绕“四个走在全国前列”要求和市委、市政府的决策部署，坚持新发展理念，坚持积极财政政策，坚持稳中求进，推进财税体制改革，加快建立现代预算制度；深化供给侧结构性改革，推动高质量发展，继续打好“三大攻坚战”，持续优化支出结构，加大财政资金统筹使用力度，盘活存量资金，加强保障和改善民生；加强预算执行管理，继续推进预算绩效管理，强化预算综合监管和刚性约束，严肃财经纪律，努力为加快推动省域副中心城市和新时代经济特区建设提供坚强的财政保障。

按照上述指导思想，2019年我市预算编制基本原则是：依法依规，厘清责任主体，细化收支内容，突出保障重点和绩效，编全、编细、编准预算。

市本级预算编审执行的主要考虑是：**一是**坚决贯彻市委、市政府决策部署，区分轻重缓急，突出保障重点，优化

支出结构，确保民生支出及市委、市政府确定的重点工作事项，确保中央、省、市部署的重大改革、重要政策和重点工作事项。同时，树牢“过紧日子”思想，厉行节约保重点，大力压减一般性支出。**二是**明晰主管部门与财政部门的权责划分，改革专项资金管理模式，实行预算资金向区县和业务主管部门简政放权，并通过预算精准编制等措施来推动高效预算执行，推进预算编制执行监督改革，促进全市经济社会高质量发展。**三是**根据政策逐步提高在职、离退休人员待遇；结合事业单位机构改革，完善和落实事业单位分类改革财政政策，逐步提高事业单位经费保障。**四是**加强和规范财政专项资金管理，强化预算编制的前期准备工作，改变“先定预算，后找项目”的做法，加快预算执行进度，形成实际支出，发挥资金绩效。**五是**根据省推行“大专项+任务清单”资金管理模式，优先安排保障各主管部门向上争取补助资金前期项目所需经费，积极主动争取更多上级补助资金、新增地方债券资金，提高全市可用财力。**六是**加大收入组织力度，确保收入均衡入库。

（三）全市一般公共预算草案

2019 年全市一般公共预算收入预计 139.4 亿元，预期增长 6%，增加 7.9 亿元，其中：税收收入 109.2 亿元，增长 8%；非税收入 30.2 亿元，下降 0.6%。

全市一般公共预算收入预计 139.4 亿元，加上税收返还 18.1 亿元（其中市本级 10.0 亿元，经市本级转拨区县 7.8 亿元，省直拨南澳县 0.3 亿元）、上级补助收入 120.5 亿元、

债务转贷收入 2.5 亿元、动用预算稳定调节基金 12.7 亿元、调入资金 38.4 亿元，上年结余收入 21.2 亿元（主要是结转使用的专项资金），收入总计 352.8 亿元。

全市一般公共预算支出预算 340.2 亿元，增长 2.6%，增加 8.6 亿元。加上上解上级支出 7.9 亿元、地方政府债务还本支出 4.7 亿元，支出总计 352.8 亿元。

全市一般公共预算收支相抵，预计净结余 236 万元。

（四）市本级一般公共预算草案

2019 年市本级一般公共预算收入预计 59.0 亿元，预期增长 5.0%，增加 2.8 亿元，其中：税收收入 45.4 亿元，增长 7.0%；非税收入 13.6 亿元，下降 1.2 %。

市本级一般公共预算收入预计 59.0 亿元，加上税收返还 17.8 亿元（其中市本级 10.0 亿元、经市本级转拨区县 7.8 亿元）、上级补助收入 117.9 亿元（其中市本级 14.9 亿元、经市本级转拨区县 103 亿元）、债务转贷收入 2 亿元、动用预算稳定调节基金 4 亿元、调入资金 25.4 亿元、下级上解收入 5.3 亿元，上年结余收入 7.3 亿元（主要是结转使用的专项资金），收入总计 238.7 亿元。

2019 年市本级一般公共预算支出预算 94.6 亿元，增长 6.6%，增加 5.9 亿元。加上补助下级支出 134.1 亿元、上解上级支出 7.1 亿元，地方政府债务还本支出 2.9 亿元，支出总计 238.7 亿元。

市本级一般公共预算收支相抵，预计净结余 49 万元。

市本级一般公共预算支出主要安排情况是：1. 十类民生

支出 52.1 亿元。2. 补助区县支出 134.1 亿元（其中：上级补助经市本级转拨区县 110.8 亿元，市本级补助区县 23.3 亿元）。3. 市直机关事业单位人员工资等基本支出 36.3 亿元（其中：人员经费 34.9 亿元，公用经费（含车辆经费）1.4 亿元）。4. 上解上级支出 7.1 亿元。5. 按预算法规定，安排预备费 1.5 亿元。

（五）全市政府性基金预算草案

2019 年全市政府性基金预算收入预计 101.7 元，预期下降 8.8%，减少 9.8 亿元。加上上级补助收入 0.8 亿元、债务转贷收入 3 亿元、上年结余收入（结转使用的专项资金）22.4 亿元，收入总计 127.9 亿元。

2019 年全市政府性基金支出预算 93.9 亿元，增长 2.6%，增加 2.3 亿元。加上调出资金 33.8 亿元，年终结余 0.2 亿元，支出总计 127.9 亿元。

（六）市本级政府性基金预算草案

2019 年市本级政府性基金预算收入预计 51.4 亿元，预期增长 7.9%，增加 3.8 亿元。加上上级补助收入 0.7 亿元、债务转贷收入 3 亿元、上年结余收入 9.2 亿元，收入总计 64.3 亿元。

2019 年市本级政府性基金支出预算 35.1 亿元，下降 31.3%，减少 16.0 亿元。加上补助下级支出 4.1 亿元、调出资金 25.1 亿元（基金结余调入一般公共预算统筹安排支出），支出总计 64.3 亿元。市本级政府性基金预算收支相抵，预计净结余 30 万元。

（七）国有资本经营预算草案

2019 年全市国有资本经营预算收入预计 5.4 亿元，预期增长 116.7%，增加 2.9 亿元。加上上年结转收入 0.3 亿元，收入总计 5.7 亿元。全市支出 5.7 亿元。

2019 年市本级国有资本经营预算收入 1.4 亿元，下降 7.5%，减少 0.1 亿元，上年结转收入 0.3 亿元，收入总计 1.7 亿元。支出 1.4 亿元，增长 46.7%，增加 0.4 亿元，调出资金 0.3 亿元（按国务院规定调入一般公共预算资金），支出总计 1.7 亿元。

（八）社会保险基金预算草案

2019 年全市社会保险基金预算收入预计 104.6 亿元，比 2018 年增加 16.1 亿元，增长 18.2%。基金预算支出 91.5 亿元，比 2018 年增加 20.5 亿元，增长 28.9%。当期基金预算收支结余 13.0 亿元，累计结余 126.7 亿元。

（九）纳入财政专户管理非税收入收支预算

2019 年纳入财政专户管理的非税收入预计 2.5 亿元，上年结余 0.2 亿元，相应安排支出 2.7 亿元，主要为教育等财政专户资金。

（十）地方政府债务管理情况

1. 政府债务限额和余额情况。根据预算法和财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）规定，严格实行债务限额管理。经省政府批准，省财政厅下达我市（包含南澳县）2018 年地方政府债务限额 220.8 亿元。其中：一般债务限额 92.5 亿元，专项债务限额

128.3 亿元。新增债务限额 48.9 亿元，其中：新增一般债务限额 1.9 亿元（潮南区外国政府贷款 1.9 亿元），新增专项债务 47 亿元。2018 年，我市债务余额 202.8 亿元，其中：一般债务 78 亿元，专项债务 124.8 亿元。市本级债务余额 104.5 亿元，其中：一般债务 41.6 亿元，专项债务 63 亿元。全市债务余额控制在债务限额内。

2. 2019 年市本级政府债务偿还计划。2019 年市本级按期落实偿还计划，将债务还本付息支出 6.3 亿元列入相应预算体系安排，包括到期债务本金 2.7 亿元，均为一般债务本金；到期债务利息 3.6 亿元，其中：一般债务利息 1.4 亿元，专项债务利息 2.2 亿元。

三、乘势前进，奋发有为，努力完成 2019 年各项财政任务

2019 年是新中国成立 70 周年，是我市贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神，谱写新时代汕头经济特区新篇章的砥砺奋进之年。我们将紧紧围绕市委、市政府补齐“三大短板”、突出“四个重点”、打造“四大平台”决策部署，坚持新发展理念，贯彻高质量发展的要求，落实积极的财政政策，以构建现代财政体制为牵引，深化供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、促改革、保运转、惠民生、防风险、提绩效，努力服务保障全市经济社会发展建设。突出做好以下四个方面的工作：

（一）围绕加快构建现代经济体系，推动高质量发展，提升收入增长内生动力。一是深化供给侧结构性改革，引导

和支持实体经济高质量发展。认真落实各项正税清费财政政策，为市场主体减负增效，降低实体经济企业成本。二是持续深入暖企惠企护企，优化我市营商环境。加强财政政策、资金的协同配套，更好支持和服务我市融入粤港澳大湾区建设发展和自贸区的申报，培育贸易新业态新模式，打造全面开放新格局；健全财政资金与社会资本投向产业的联动机制，推动我市上市企业共济发展基金和创业投资基金的组建，为民营企业、中小企业发展创造更好的条件；研究用好“过桥融资”等一系列扶持措施，创新融资担保体系，帮助中小微企业解决融资难、融资贵问题。三是持续深入推进创新驱动发展，全力支持省实验室建设。综合运用财税政策，发挥财政资金的杠杆作用，支持经济转型升级与产业结构调整；统筹安排市级科技资金，组建用好粤科汕头创业投资基金，引导资源向产业结构调整和科技创新领域倾斜；用足用好事后奖补政策，扩大工业企业技术改造规模；配合主管部门做好市级财政资金的配套投入方案，支持把省实验室打造成为开放性的科技创新平台和科研开发平台。

（二）践行以人民为中心思想，在发展中保障改善民生，增强群众的获得感幸福感。一是优先保障和改善民生。围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，持续加大民生投入力度，把省、市十件民生实事资金管好用足，解决市民群众关心的热点难点问题。二是大力提升基本公共服务均等化水平。通过促进教育均衡发展，改善城乡医疗卫生服务，加强公共文化体育事

业建设，推动解决交通发展瓶颈，支持“扫黑除恶”与公共安全体系建设，落实底线民生保障，提高生活补助标准；落实居民医保补助，改善城乡医疗卫生服务等，切实提升全市基本公共服务均等化水平。

三是持续服务保障好“创文巩卫”活动。推动国家文明城市创建活动，继续完善市政设施建设，加快对中心城区破损路、断头路、水浸路等市政道路改造。加强绿化管养，对市政道路绿化带、绿化平台、公园绿化等进行升级改造等，提高城市净化、序化、亮化、美化水平，提升城市市容市貌，努力把汕头打造成“文明善美之城”。

四是竭力服务保障重点项目建设。积极主动做好政策对接、项目对接、资金对接工作，努力争取上级更大、更多支持，同时用好国家政策允许的基金、债券，加大资金统筹力度，加快推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式，千方百计保证市委、市政府决策部署的重要交通基础设施、重大发展平台、重要产业等重大项目建设，提高人民群众生活质量。

五是着力支持污染防治和生态文明建设。积极把绿水青山就是金山银山的发展理念落到实处，全力支持打好污染防治攻坚战各项要求，加大环境保护支持力度，支持打赢蓝天保卫战，开展大气污染防治行动，全面加快“黑臭水体”整治。坚决贯彻市委、市政府要求，多渠道筹集资金支持打好练江整治翻身仗，推进练江流域整治配套项目建设。

六是加强社会保障体系建设。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障

制度。

（三）推进协调发展共享发展，着力补齐短板，提高全市发展的平衡性和整体性。一是进一步加大“三农”支持力度。针对我市“城乡二元结构”突出实际，促进城乡融合发展，坚决落实各项强农惠农富农政策，探索建立涉农资金统筹整合长效机制，扎实推进农业供给侧结构性改革，加快发展现代农业，深化农村综合改革，搞好重大水利工程项目建设，推动城乡基础设施和基本公共服务均衡发展，持续增强农业农村发展活力。二是大力支持打好精准脱贫攻坚战。全面压实脱贫攻坚财政责任，积极筹措资金，进一步加大各级财政投入，瞄准贫困人口精准帮扶。强化财政扶贫资金管理，严格开展扶贫资金专项检查，实行财政扶贫资金的拨付、管理和使用情况全过程监督。三是持续实施乡村振兴发展。加大资金投入，以全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村为抓手，推进实施乡村振兴战略。着力推进“百村示范、千村整治”美丽乡村建设、省定贫困村创建社会主义新农村示范村、基层村居创文强管、“百河千沟万渠大整治”等项目，落实村级公益事业建设“一事一议”财政奖补资金，改善村容村貌和生产生活条件。四是努力形成全市发展一盘棋的联动格局。落实基本公共服务领域省与市县共同财政事权与支出责任划分改革，积极推进市与区县改革事项。继续完善市对区县转移支付政策，加大转移支付力度，进一步增强区县可统筹财力。

（四）坚持深化改革，扎实防风险工作，确保财政投入

质量和效益。**一是坚持以法治思维推进财政改革。**在法治框架内组织财政财务收支活动，主动接受人大、政协、纪检监察、审计和社会各方面监督。推进预算管理制度改革，进一步完善全口径预算体系，改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理。加大政府性基金预算转列一般公共预算力度，提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。扎实推进预决算公开，在全市范围内开展部门预决算、预算绩效全面、规范公开。深化部门预算改革，加强项目库特别是储备项目建设。继续盘活并统筹使用财政存量资金。**二是抓好财政收支平稳运行。**加强对财政收入情况的分析研判和组织协调，坚持依法征管，坚决防止和纠正收取“过头税”以及虚增财政收入的行为，进一步规范非税收入管理，提高收入质量。硬化预算约束，严格控制预算调整事项，加大预算资金、存量资金、债券资金和财政出资的政策性基金等各类资金的统筹力度，推动形成全面完整的财政预算管理大格局。**三是稳步推进预算绩效管理。**推动成本效益理念逐步融入预算管理全过程，进一步做实项目库、推动指标库建设，加强绩效目标审核和资金项目审核，强化评价结果应用，推动绩效管理全方位、全过程和全覆盖。**四是以问题为导向打好风险防控攻坚战。**建立常态化联动机制，做好金融、债务、财政风险联动分析，发挥财政同各部门、融资平台公司之间的联动作用，深入分析金融风险、债务风险同财政风险之间的传导机制，强化数据关联研究。落实好国家规范政府性债务和隐性债务管理意见，将政府债务

纳入预算管理，加强债务风险和财政领域风险防控，牢牢守住债务限额等风险底线。坚持促发展和防风险并举，进一步用好债券资源，规范投融资管理，服务全市经济社会发展。

五是进一步强化财政监督和专项检查。严肃财经纪律，健全内控机制，推动绩效评价、资产管理、投资评审、财政监督、政府采购、国库集中支付与预算管理事前、事中、事后的有机结合，加快构建“六位一体”财政运行管理新机制。

各位代表，做好 2019 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在市委的正确领导下，在市人大的监督指导下，在市政协的支持帮助下，认真贯彻落实本次大会决议，不忘初心、牢记使命，乘势而上、攻坚克难，实干担当、奋发有为，努力为加快建设省域副中心城市，打造内秀外名活力特区、和美侨乡、粤东明珠提供坚强的财政支撑！

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2019 年 汕头市级 一般公共预算收入表
2. 2019 年 汕头市级 一般公共预算支出表
3. 2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2019 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）
5. 2019 年 汕头市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2019 年 汕头市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2019 年 汕头市级 政府性基金预算收入表
8. 2019 年 汕头市本级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）
9. 2019 年 汕头市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

10. 2019 年 汕头市级 国有资本经营预算收入总表

11. 2019 年 汕头市级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

四、社会保险基金预算

12. 2019 年 汕头市本级 社会保险基金收入预算表

13. 2019 年 汕头市本级 社会保险基金支出预算表

14. 2019 年 汕头市本级 社会保险基金结余预算表

五、地方政府债务预算

15. 2019 年 汕头市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

16. 2019 年 汕头市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

17. 2019 年 汕头市 政府债券转贷及还本情况表

表 1

2019 年 汕头市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	2,386,584
一、本级一般公共预算收入	590,394
（一）税收收入	454,226
增值税	126,680
企业所得税	57,100
契税	104,010
城市维护建设税	35,600
房产税	24,000
城镇土地使用税	28,960
土地增值税	42,200
车船税	14,700
个人所得税	17,700
其他税收收入	3,276
（二）非税收入	136,168
专项收入	26199
行政事业性收费收入	24024
罚没收入	30,466
国有资源（资产）有偿使用收入	13,336
政府住房基金收入	27,590
其他收入	14,553
二、转移性收入	1,699,912.00
（一）上级补助收入	1356655
返还性收入	177,661.00
一般性转移支付收入	641,502.00

表 1

2019 年 汕头市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
专项转移支付收入	537,498.00
(二) 下级上解收入	53,236
(三) 调入资金	293556
动用预算稳定调节基金	40,000
政府性基金预算调入资金	233,788.00
国有资本经营预算调入资金	1951
其他调入资金	0.00
(四) 上年结余收入	72,737

备注：1. 2019 年市本级一般公共预算收入预计增长 5%。

2. 收入总计减少，主要是省尚未下达部分上级补助收入、一般公共预算调入资金减少：

(1) 上级补助收入减少，主要是 2018 年为全年数据，2019 年省提前下达转移支付资金时点延后，2019 年预算数根据 2018 年执行数据预计编制。

(2) 一般公共预算调入资金减少，主要是 2018 年财政专户调入东海岸用海缴款 5.5 亿元。

表 2

2019 年 汕头市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务	189,296
二、外交	/
三、国防	2,432
四、公共安全	128,088
五、教育	110,186
六、科学技术	31,337
七、文化旅游体育与传媒	39,448
八、社会保障和就业	118,072
九、卫生健康	28,407
十、节能环保	33,432
十一、城乡社区	91,262
十二、农林水	19,261
十三、交通运输	54,723
十四、工业商业金融等	9,887
十五、自然资源海洋气象等	9,885
十六、住房保障	16,064
十七、灾害防治及应急管理	1,620
十八、预备费	15,300
十九、地方政府债务付息及发行费用	15,135
二十、其他支出	31,895
上解上级支出	70,602
补助下级支出	1,340,666
债务转贷支出	/
地方政府债务还本支出	29,537

表 2

2019 年 汕头市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
补充预算稳定调节基金	/
一般公共预算调出资金	/
结转下年支出	/
净结余	49
支出总计	2, 386, 584

备注：1. 一般公共服务支出增加主要是增加安排人员增资提标经费。

2. 文化旅游体育与传媒减少主要是 2019 年减少安排市级科创资金，新增安排汕头市广东省实验室运营经费 1 亿元另在科学技术支出反映。

3. 卫生健康支出减少主要是根据省即将出台基本公共服务领域省级与市县支出责任划分调整的精神，两潮地区居民基本医疗保险基本公共服务项目配套等经费由省级全额负担，市级支出相应减少。

4. 节能环保增加主要是 2018 年省下达我市新能源汽车推广应用补贴等资金需结转下年支出。市级练江流域整治资金 2 亿元在“补助下级支出”反映。

5. 城乡社区支出减少主要是 2018 年结转下年支出减少。

6. 住房保障支出减少主要是住房货币补贴专项因政策调整减少 0.3 亿元。

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	市（县、区）本级一般公共预算支出	945730
201	一般公共服务支出	189296
20101	人大事务	1855
2010101	行政运行	1191
2010103	机关服务	5
2010104	人大会议	125
2010105	人大立法	20
2010106	人大监督	56
2010108	代表工作	304
2010199	其他人大事务支出	154
20102	政协事务	1431
2010201	行政运行	972
2010204	政协会议	120
2010205	委员视察	20
2010206	参政议政	20
2010250	事业运行	38
2010299	其他政协事务支出	261
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	26844
2010301	行政运行	6375
2010302	一般行政管理事务	3988
2010305	专项业务活动	12900
2010308	信访事务	300
2010350	事业运行	648

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	2633
20104	发展与改革事务	2771
2010401	行政运行	1715
2010408	物价管理	136
2010450	事业运行	119
2010499	其他发展与改革事务支出	801
20105	统计信息事务	1599
2010501	行政运行	472
2010502	一般行政管理事务	25
2010504	信息事务	624
2010505	专项统计业务	80
2010506	统计管理	10
2010507	专项普查活动	158
2010508	统计抽样调查	150
2010550	事业运行	80
20106	财政事务	6047
2010601	行政运行	1632
2010606	财政监察	55
2010607	信息化建设	320
2010650	事业运行	615
2010699	其他财政事务支出	3425
20107	税收事务	16000
2010799	其他税收事务支出	16000

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20108	审计事务	1406
2010801	行政运行	918
2010802	一般行政管理事务	200
2010804	审计业务	140
2010806	信息化建设	103
2010850	事业运行	15
2010899	其他审计事务支出	30
20110	人力资源事务	1315
2011001	行政运行	305
2011050	事业运行	40
2011099	其他人力资源事务支出	970
20111	纪检监察事务	4539
2011101	行政运行	2570
2011105	派驻派出机构	450
2011199	其他纪检监察事务支出	1519
20113	商贸事务	3228
2011301	行政运行	1814
2011302	一般行政管理事务	292
2011307	国内贸易管理	90
2011308	招商引资	158
2011399	其他商贸事务支出	874
20114	知识产权事务	1349
2011401	行政运行	301

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2011406	专利试点和产业化推进	616
2011450	事业运行	25
2011499	其他知识产权事务支出	407
20123	民族事务	297
2012301	行政运行	264
2012350	事业运行	33
20125	港澳台事务	555
2012505	台湾事务	540
2012599	其他港澳台事务支出	15
20126	档案事务	677
2012601	行政运行	358
2012602	一般行政管理事务	139
2012604	档案馆	180
20128	民主党派及工商联事务	1192
2012801	行政运行	975
2012804	参政议政	133
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	84
20129	群众团体事务	3953
2012901	行政运行	1453
2012902	一般行政管理事务	55
2012950	事业运行	1368
2012999	其他群众团体事务支出	1077
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	4517

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013101	行政运行	2871
2013199	其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	1646
20132	组织事务	1535
2013201	行政运行	668
2013299	其他组织事务支出	867
20133	宣传事务	791
2013301	行政运行	649
2013399	其他宣传事务支出	142
20134	统战事务	738
2013401	行政运行	489
2013499	其他统战事务支出	249
20135	对外联络事务	930
2013501	行政运行	595
2013550	事业运行	59
2013599	其他对外联络事务支出	276
20136	其他共产党事务支出	4913
2013601	行政运行	2534
2013650	事业运行	65
2013699	其他共产党事务支出	2314
20138	市场监督管理事务	7409
2013801	行政运行	4912
2013802	一般行政管理事务	122
2013804	市场监督管理专项	1121

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013805	市场监督执法	119
2013806	消费者权益保护	15
2013808	信息化建设	48
2013809	市场监督管理技术支持	406
2013811	标准化管理	206
2013812	药品事务	52
2013850	事业运行	306
2013899	其他市场监督管理事务	102
20199	其他一般公共服务支出	93405
2019901	国家赔偿费用支出	20
2019999	其他一般公共服务支出	93385
203	国防支出	2432
204	公共安全支出	128088
20401	武装警察部队	385
20402	公安	114160
20403	国家安全	422
20404	检察	572
20405	法院	613
20406	司法	2086
20408	强制隔离戒毒	3334
20499	其他公共安全支出	6516
205	教育支出	110186
20501	教育管理事务	2317

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2050101	行政运行	1681
2050199	其他教育管理事务支出	636
20502	普通教育	40168
2050201	学前教育	5717
2050202	小学教育	998
2050203	初中教育	808
2050204	高中教育	15634
2050205	高等教育	760
2050299	其他普通教育支出	16251
20503	职业教育	35268
2050302	中专教育	11436
2050303	技校教育	5109
2050305	高等职业教育	10208
2050399	其他职业教育支出	8515
20505	广播电视教育	2875
2050501	广播电视学校	2875
20507	特殊教育	2221
2050701	特殊学校教育	2171
2050799	其他特殊教育支出	50
20508	进修及培训	4383
2050802	干部教育	4383
20509	教育费附加安排的支出	4278
2050999	其他教育费附加安排的支出	4278

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20599	其他教育支出	18676
2059999	其他教育支出	18676
206	科学技术支出	31337
20601	科学技术管理事务	1291
2060101	行政运行	977
2060103	机关服务	15
2060199	其他科学技术管理事务支出	299
20602	基础研究	9900
2060299	其他基础研究支出	9900
20603	应用研究	200
2060399	其他应用研究支出	200
20604	技术与研究开发	5791
2060403	产业技术与研究开发	2900
2060499	其他技术与研究开发支出	2891
20605	科技条件与服务	60
2060501	机构运行	60
20606	社会科学	267
2060699	其他社会科学支出	267
20607	科学技术普及	591
2060701	机构运行	291
2060702	科普活动	95
2060703	青少年科技活动	10
2060704	学术交流活动	25

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060705	科技馆站	136
2060799	其他科学技术普及支出	34
20699	其他科学技术支出	13237
2069999	其他科学技术支出	13237
207	文化旅游体育与传媒支出	39448
20701	文化和旅游	12128
2070101	行政运行	1871
2070104	图书馆	1169
2070105	文化展示及纪念机构	78
2070107	艺术表演团体	2501
2070108	文化活动	655
2070109	群众文化	978
2070111	文化创作与保护	390
2070112	文化和旅游市场管理	128
2070113	旅游宣传	170
2070199	其他文化和旅游支出	4188
20702	文物	1654
2070204	文物保护	320
2070205	博物馆	1324
2070299	其他文物支出	10
20703	体育	4228
2070301	行政运行	684
2070304	运动项目管理	2671

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070307	体育场馆	783
2070399	其他体育支出	90
20706	新闻出版电影	1163
2070605	出版发行	1110
2070607	电影	53
20708	广播电视	5665
2070899	其他广播电视支出	5665
20799	其他文化体育与传媒支出	14620
2079903	文化产业发展专项支出	500
2079999	其他文化体育与传媒支出	14120
208	社会保障和就业支出	118072
20801	人力资源和社会保障管理事务	9089
2080101	行政运行	1614
2080102	一般行政管理事务	800
2080109	社会保险经办机构	4660
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	566
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	1449
20802	民政管理事务	4361
2080201	行政运行	1459
2080202	一般行政管理事务	74
2080203	机关服务	42
2080206	民间组织管理	26
2080207	行政区划和地名管理	78

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080299	其他民政管理事务支出	2682
20805	行政事业单位离退休	36673
2080501	归口管理的行政单位离退休	6320
2080502	事业单位离退休	5580
2080504	未归口管理的行政单位离退休	101
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	22111
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	2561
20807	就业补助	7193
2080799	其他就业补助支出	7193
20808	抚恤	2500
2080801	死亡抚恤	2500
20809	退役安置	2030
2080901	退役士兵安置	10
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	1844
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	176
20810	社会福利	3139
2081001	儿童福利	150
2081002	老年福利	1267
2081004	殡葬	732
2081005	社会福利事业单位	990
20811	残疾人事业	5712
2081101	行政运行	297
2081103	机关服务	780

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2081104	残疾人康复	2233
2081105	残疾人就业和扶贫	844
2081199	其他残疾人事业支出	1558
20816	红十字事业	163
2081601	行政运行	108
2081699	其他红十字事业支出	55
20820	临时救助	148
2082002	流浪乞讨人员救助支出	148
20821	特困人员救助供养	107
2082101	城市特困人员救助供养支出	107
20827	财政对其他社会保险基金的补助	25428
2082799	其他财政对社会保险基金的补助	25428
20828	退役军人管理事务	385
2082804	拥军优属	288
2082805	部队供应	97
20899	其他社会保障和就业支出	21144
2089901	其他社会保障和就业支出	21144
210	卫生健康支出	28407
21001	卫生健康管理事务	1521
2100101	行政运行	1109
2100103	机关服务	3
2100199	其他卫生健康管理事务支出	409
21002	公立医院	4138

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100201	综合医院	1190
2100202	中医（民族）医院	191
2100206	妇产医院	56
2100208	其他专科医院	74
2100299	其他公立医院支出	2627
21003	基层医疗卫生机构	1489
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	1489
21004	公共卫生	8533
2100401	疾病预防控制机构	3162
2100402	卫生监督机构	733
2100405	应急救治机构	975
2100406	采供血机构	2228
2100408	基本公共卫生服务	16
2100409	重大公共卫生专项	168
2100499	其他公共卫生支出	1251
21007	计划生育事务	465
2100717	计划生育服务	278
2100799	其他计划生育事务支出	187
21011	行政事业单位医疗	9257
2101101	行政单位医疗	4463
2101102	事业单位医疗	1610
2101103	公务员医疗补助	1877
2101199	其他行政事业单位医疗支出	1307

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	1272
2101201	财政对职工基本医疗保险基金的补助	1272
21013	医疗救助	118
2101302	疾病应急救助	38
2101399	其他医疗救助支出	80
21014	优抚对象医疗	5
2101401	优抚对象医疗补助	5
21099	其他卫生健康支出	1609
2109901	其他卫生健康支出	1609
211	节能环保支出	33432
21101	环境保护管理事务	2231
2110101	行政运行	1734
2110102	一般行政管理事务	214
2110104	生态环境保护宣传	23
2110199	其他环境保护管理事务支出	260
21102	环境监测与监察	315
2110203	建设项目环评审查与监督	269
2110299	其他环境监测与监察支出	46
21103	污染防治	19903
2110301	大气	51
2110302	水体	4200
2110399	其他污染防治支出	15652
21104	自然生态保护	17

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2110401	生态保护	17
21110	能源节约利用	3800
2111001	能源节约利用	3800
21111	污染减排	1423
2111101	生态环境监测与信息	1366
2111102	生态环境执法监察	57
21199	其他节能环保支出	5743
2119901	其他节能环保支出	5743
212	城乡社区支出	91262
21201	城乡社区管理事务	10251
2120101	行政运行	7134
2120102	一般行政管理事务	72
2120104	城管执法	101
2120105	工程建设国家标准规范编制与监管	225
2120106	工程建设管理	14
2120107	市政公用行业市场监管	5
2120109	住宅建设与房地产市场监管	481
2120199	其他城乡社区管理事务支出	2219
21202	城乡社区规划与管理	2469
2120201	城乡社区规划与管理	2469
21203	城乡社区公共设施	46429
2120399	其他城乡社区公共设施支出	46429
21205	城乡社区环境卫生	15988

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2120501	城乡社区环境卫生	15988
21206	建设市场管理与监督	297
2120601	建设市场管理与监督	297
21299	其他城乡社区支出	15828
2129999	其他城乡社区支出	15828
213	农林水支出	19261
21301	农业	15718
2130101	行政运行	2907
2130104	事业运行	2384
2130106	科技转化与推广服务	217
2130109	农产品质量安全	57
2130110	执法监管	280
2130119	防灾减灾	24
2130122	农业生产支持补贴	100
2130135	农业资源保护修复与利用	40
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	130
2130199	其他农业支出	9579
21302	林业和草原	928
2130201	行政运行	267
2130204	事业单位	261
2130213	执法与监督	50
2130299	其他林业支出	350
21303	水利	2370

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130301	行政运行	643
2130304	水利行业业务管理	903
2130306	水利工程运行与维护	74
2130308	水利前期工作	235
2130309	水利执法监督	72
2130313	水文测报	60
2130314	防汛	200
2130322	水利安全监督	47
2130399	其他水利支出	136
21305	扶贫	70
2130599	其他扶贫支出	70
21308	普惠金融发展支出	160
2130804	创业担保贷款贴息	32
2130899	其他普惠金融发展支出	128
21399	其他农林水支出	15
2139999	其他农林水支出	15
214	交通运输支出	54723
21401	公路水路运输	39172
2140101	行政运行	4465
2140104	公路建设	20445
2140106	公路养护	4436
2140122	港口设施	1485
2140199	其他公路水路运输支出	8341

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	6259
2140401	对城市公交的补贴	6259
21406	车辆购置税支出	7721
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	7721
21499	其他交通运输支出	1571
2149901	公共交通运营补助	113
2149999	其他交通运输支出	1458
215	资源勘探信息等支出	4638
21501	资源勘探开发	569
2150101	行政运行	559
2150102	一般行政管理事务	10
21502	制造业	690
2150299	其他制造业支出	690
21503	建筑业	1125
2150399	其他建筑业支出	1125
21505	工业和信息产业监管	1800
2150501	行政运行	160
2150599	其他工业和信息产业监管支出	1640
21507	国有资产监管	454
2150701	行政运行	353
2150799	其他国有资产监管支出	101
216	商业服务业等支出	4048
21602	商业流通事务	843

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2160201	行政运行	456
2160202	一般行政管理事务	5
2160299	其他商业流通事务支出	382
21606	涉外发展服务支出	1277
2160699	其他涉外发展服务支出	1277
21699	其他商业服务业等支出	1928
2169999	其他商业服务业等支出	1928
217	金融支出	391
21701	金融部门行政支出	261
2170101	行政运行	261
21799	其他金融支出	130
2179901	其他金融支出	130
220	自然资源海洋气象等支出	9885
22001	自然资源事务	3129
2200101	行政运行	1525
2200102	一般行政管理事务	9
2200112	土地资源储备支出	160
2200150	事业运行	390
2200199	其他自然资源事务支出	1045
22002	海洋管理事务	5955
2200204	海域使用管理	116
2200205	海洋环境保护与监测	80
2200299	其他海洋管理事务支出	5759

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
22005	气象事务	801
2200504	气象事业机构	61
2200599	其他气象事务支出	740
221	住房保障支出	16064
22101	保障性安居工程支出	1527
2210106	公共租赁住房	888
2210107	保障性住房租金补贴	639
22102	住房改革支出	14046
2210201	住房公积金	13711
2210203	购房补贴	335
22103	城乡社区住宅	491
2210302	住房公积金管理	400
2210399	其他城乡社区住宅支出	91
222	粮油物资储备支出	810
22201	粮油事务	248
2220102	一般行政管理事务	18
2220105	粮食信息统计	8
2220199	其他粮油事务支出	222
22204	粮油储备	308
2220499	其他粮油储备支出	308
22205	重要商品储备	254
2220505	农药储备	95
2220509	食盐储备	113

表 3

2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2220599	其他重要商品储备支出	46
224	灾害防治及应急管理支出	1620
22401	应急管理事务	990
2240101	行政运行	473
2240106	安全监管	517
22402	消防事务	207
2240201	行政运行	207
22405	地震事务	423
2240501	行政运行	319
2240502	一般行政管理事务	50
2240507	地震应急救援	26
2240599	其他地震事务支出	28
227	预备费	15300
229	其他支出	31895
22999	其他支出	31895
2299901	其他支出	31895
232	债务付息支出	15135
23203	地方政府一般债务付息支出	15135
2320301	地方政府一般债券付息支出	15135

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

关于 2019 年 汕头市本级 一般公共预算支出的说明

1. 2019 年 一般公共服务 支出预算 18.9296 亿元，比上年 增加 1.1621 亿元， 增长 6.5 %。主要原因： 增加安排人员增资提标经费。

2. 2019 年 公共安全 支出预算 0.2432 亿元，比上年 增加 0.0347 亿元， 增长 16.6 %。主要原因： 参考 2018 年执行数据预计编列上级补助资金。

3. 2019 年公共安全支出预算 128088 万元，比上年预算数增加 10404 万元，增长 8.8%。主要原因是按照政策规定安排人民警察法定工作日之外加班补贴和值勤岗位津贴经费。

4. 2019 年教育支出预算 110186 万元，比上年预算数增加 8849 万元，增长 8.7%。主要原因增加安排市级教育发展专项资金。

5. 2019 年科学技术支出预算 31337 万元，比上年预算数增加 14845 万元，增长 90%。主要原因增加安排汕头市广东省实验室运营经费。

6. 2019 年文化旅游体育与传媒支出预算 39448 万元，比上年预算数减少 7210 万元，降低 15.5%。主要原因是减少安排一次性项目市级科创资金。

7. 2019 年社会保障和就业支出预算 118072 万元，比上年预算数增加 11799 万元，增长 11.1%。主要原因是增加安排

市直机关事业单位基本养老保险基金统筹财政补差和市属困难国有（集体）企业社保费单位应缴资金。

8. 2019 年卫生健康支出预算 28407 万元，比上年预算数减少 12084 万元，降低 29.8%。主要原因是根据《省政府办公厅关于印发基本公共服务领域省级和市县共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》精神，潮阳、潮南两区居民基本医疗保险、基本公共服务项目配套等经费由省级全额负担，相应减少市级安排。

9. 2019 年节能环保支出预算 33432 万元，比上年预算数增加 19412 万元，增长 138.5%。主要原因是 2018 年省下达我市新能源汽车推广应用补贴等资金需结转下年使用。

10. 2019 年城乡社区支出预算 91262 万元，比上年预算数减少 4506 元，降低 4.7%。主要原因是 2018 年加快预算执行支出进度，结转资金比上年减少。

11. 2019 年农林水支出预算 19261 万元，比上年预算数增加 4519 万元，增长 30.7%。主要原因是参考 2018 年执行数据预计编列上级补助资金。

12. 2019 年交通运输支出预算 54723 万元，比上年预算数增加 9012 万元，增长 19.7%。主要原因是大力实施乡村振兴战略，增加安排“四好农村路”建设市级补助资金。

13. 2019 年资源勘探信息等支出预算 4638 万元，比上年预算数减少 290 万元，降低 5.9%。主要原因是 2018 年加快

预算执行支出进度，结转资金比上年减少。

14. 2019 年商业服务业等支出预算 4048 万元，比上年预算数增加 1307 万元，增长 47.7%。主要原因是根据国务院、财政部关于加大一般公共预算与政府性基金预算统筹力度的精神，将部分扶持产业发展专项资金安排在一般公共预算列支。

15. 2019 年金融支出预算 391 万元，比上年预算数减少 60 万元，降低 13.3%。主要原因是结转资金比上年减少。

16. 2019 年自然资源海洋气象等支出预算 9885 万元，比上年预算数增加 4706 万元，增长 90.9%。主要原因是根据省提前下达资金进行编列。

17. 2019 年住房保障支出预算 16064 万元，比上年预算数减少 1973 万元，降低 10.9%。主要原因是住房补贴专项因政策调整相应减少支出安排。

18. 2019 年粮油物资储备支出预算 810 万元，比上年预算数增加 307 万元，增长 61%。主要原因是参考 2018 年执行数据预计编列上级补助资金。

19. 2019 年灾害防治及应急管理支出预算 1620 万元，比上年预算数增加 1620 万元。主要原因是 2019 年财政部结合机构改革需要新设该支出科目，按照科目说明编列支出。

20. 2019 年其他支出支出预算 31895 万元，比上年预算数减少 15250 万元，降低 32.3%。主要原因是市本级机关事业

单位在 2018 年已基本完成养老改革，2019 年各单位养老保险缴费支出编列至社会保障和就业类科目。

表 4

2019 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出表(按政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	基本支出合计	362,774.17
501	机关工资福利支出	217,619.25
50101	工资奖金津补贴	173,564.99
50102	社会保障缴费	29,187.79
50103	住房公积金	14,527.51
50199	其他工资福利支出	338.96
502	机关商品和服务支出	21,002.52
50201	办公经费	11,009.97
50202	会议费	170.46
50203	培训费	265.85
50204	专用材料购置费	22.20
50205	委托业务费	207.76
50206	公务接待费	285.51
50207	因公出国（境）费用	53.10
50208	公务用车运行维护费	2,366.07
50209	维修（护）费	205.20
50299	其他商品和服务支出	6,416.40
503	机关资本性支出（一）	579.49
50301	房屋建筑物购建	1.00
50303	公务用车购置	100.00
50306	设备购置	207.49
50307	大型修缮	269.00
50399	其他资本性支出	2.00

表 4

2019 年 汕头市本级 一般公共预算基本支出表(按政府
预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
505	对事业单位经常性补助	79,934.86
50501	工资福利支出	78,282.53
50502	商品和服务支出	1,652.33
506	对事业单位资本性补助	29.85
50601	资本性支出（一）	29.85
509	对个人和家庭的补助	43,607.79
50901	社会福利和救助	8,870.43
50905	离退休费	31,632.04
50999	其他对个人和家庭的补助	3,105.32
599	其他支出	0.41
59999	其他支出	0.41

备注：无

表 5

2019 年 汕头市本级 一般公共预算 “三公” 经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	8563.7
其中：（一）因公出国（境）支出	733.8
（二）公务用车购置及运行维护支出	5908.9
1. 公务用车购置	4387.9
2. 公务用车运行维护费	1521.0
（三）公务接待费支出	1921.1

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于 2019 年 汕头市本级 “三公” 经费安排及变动情况说明

2019 年本级一般公共预算安排 “三公” 经费 8563.7 万元，比上年 减少 27.7 万元，原因是 公务招待费比上年减少 3.9 万元、因公出国（境）费比上年减少 3.8 万元；公务用车购置费比上年减少 20.1 万元，各项减少原因主要是：各单位按照厉行节约原则，严控一般性支出。 其中：因公出国（境）支出 733.8 万元，比上年 减少 3.8 万元，原因是 各单位按照厉行节约原则，严控一般性支出 ；公务用车购置及运行维护支出 5908.9 万元（公务用车购置费 4387.9 万元，公务用车运行维护费 1521.0 万元），比上年 减少 20.1 万元，原因是 各单位按照厉行节约原则，严控一般性支出 ；公务接待费支出 1921.1 万元，比上年 减少 3.9 万元，原因是 各单位按照厉行节约原则，严控一般性支出。

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
一、返还性支出	14698	13282	5467	13532	22448	10009	68
所得税基数返还支出	3424	3691	1222	2008	2357	1460	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00	0.00	0.00	961	612	485	68
增值税税收返还支出	3435	344	397	1370	6746	4180	0.00
消费税税收返还支出	143	320	128	144	45	28	0.00
增值税“五五分享”税收返还支出	3894	5134	2564	4361	5589	2252	0.00
其他税收返还支出	3802	3793	1156	4688	7099	1604	0.00
二、一般性转移支付支出	93236	59311	48788	115525	266868	209750	4122
体制补助支出	3580	1262	2991	0.00	0.00	0.00	500
均衡性转移支付支出	2866	1468	1124	8063	9304	7222	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	4043	2854	2146	4451	37813	24512	0.00
结算补助支出	3	7608	5581	5732	918	995	0.00
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
企业事业单位划转补助支出	5249	2561	2001	3048	4922	3540	138
成品油税费改革转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
基层公检法司转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城乡义务教育转移支付支出	88	101	53	262	379	338	0.00

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
基本养老金转移支付支出	9060	9138	8574	24895	43850	36195	200
城乡居民医疗保险转移支付支出	18680	12960	10072	27458	66375	53138	2383
农村综合改革转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
产粮(油)大县奖励资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
重点生态功能区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
固定数额补助支出	9389	4310	5008	13588	22385	14385	280
革命老区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	3000	3000	0.00
民族地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
边疆地区转移支付支出	82	148	87	141	193	145	0.00
贫困地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他一般性转移支付支出	40196	16901	11152	27887	77731	66279	622
三、专项转移支付支出	71679	45604	33826	71136	139142	99315	2860
关于提前下达 2019 年车辆购置税收入补助地方资金（第三批）的通知	/	/	/	113.00	226.00	366.00	/
关于提前下达 2019 年省级保障性安居工程补助资金的通知	9327.4 1	/	129.55	/	86.36	95.00	/
关于提前下达 2019 年老年人学习活动场所建设经费的通知	/	/	/	/	/	80.00	/

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
关于提前下达省财政 2019 年企业军转干部生活困难补助资金预算的通知	9.10	23.20	1.80	41.10	74.70	18.10	/
关于提前下达 2019 年医疗卫生健康事业发展专项资金（传承发展中医药事业）的通知	100.00	/	/	/	/	/	/
关于提前下达 2019 年度技工院校建档立卡贫困家庭学生生活费补助资金的通知	0.36	0.99	3.06	27.27	60.77	32.22	2.88
关于提前下达 2019 年城乡居民基本医疗保险宣传培训经费的通知	3.00	2.00	1.50	4.00	8.00	6.00	1.00
关于提前下达 2019 年中央大中型水库移民后扶持资金（基金）的通知	/	/	/	/	48.00	735.00	/
关于提前下达 2019 年中央水利发展资金（第二批）的通知	55.00	/	/	/	/	/	/
关于提前下达 2019 年中央农业资源及生态保护补助资金的通知	0.10	0.20	0.20	0.60	1.40	1.20	/
关于提前下达 2019 年中央农业生产发展资金的通知	20.00	25.00	25.00	90.00	75.00	30.00	/
关于提前下达 2019 年农村财务管理工作经费的通知	5.00	5.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00
关于提前下达 2019 年省级以上生态公益林效益补偿资金（第一批）的通知	61.46	3.52	201.02	93.92	510.10	527.40	/
关于提前下达 2019 年度欠发达地区村务监督委员会成员省级补助资金的通知	/	48.00	/	200.00	261.00	243.00	/

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
关于提前下达 2019 年度国际金融组织贷款项目协调管理费的通知	/	/	/	/	15	100	/
关于提前下达 2019 年学前教育家庭经济困难幼儿补助资金的通知	/	/	38.71	76.93	81.97	140	/
关于提前下达 2019 年中央财政补助地方公共文化服务体系建设专项资金（广播电视用途）的通知	/	/	/	/	/	116.71	/
关于提前下达 2019 年文化繁荣发展专项资金的通知	/	/	/	30.00	/	/	/
关于提前下达 2019 年度经济欠发达地区地方志编修经费的通知	3	3	3	3	3	3	/
关于提前下达世行贷款广东省欠发达地区义务教育均衡优质标准化发展示范项目 2019 年省配套资金（第一批）的通知	/	/	/	/	2257.00	/	/
关于提前下达 2019 年国家非物质文化遗产保护专项资金的通知	/	/	/	30.00	/	/	/
关于提前下达 2019 年中央财政补助地方公共文化服务体系建设专项资金（文化体育用途）的通知	74.00	100.00	76.00	77.00	56.00	60.00	/
关于提前下达 2019 年中央财政补助地方博物馆纪念馆免费逐步免费开放补助资金的通知	40.00	/	/	40.00	40.00	/	/

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
关于提前下达 2019 年中央支持学前教育发展资金预算（扩大学前教育资源奖补资金）的通知	102.00	69.00	118.00	31.00	133.00	139.00	/
关于提前下达 2019 年省住房城乡建设厅打好污染防治攻坚战资金的通知	/	/	/	339.13	/	/	/
关于提前下达 2019 年乡镇人大工作和建设经费的通知	/	60.00	/	240.00	270.00	300.00	/
关于提前下达 2019 年财政监督工作经费的通知	5.00	5.00	5.00	10.00	5.00	5.00	15.00
关于提前下达 2019 年党的基层组织建设保障经费的通知	2124.26	1952.41	725.54	3892.92	5353.94	4774.31	/
关于提前下达 2019 年农村财会人员财政支农政策培训省级补助经费的通知	1.20	2.00	6.00	0.90	4.68	4.46	0.76
关于提前下达 2019 年省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金的通知	1.45	1.35	0.90	0.85	/	/	5.45
关于提前下达 2019 年社会治理专项资金（公共法律服务）预算指标的通知	188.39	157.21	93.15	217.80	287.49	256.08	/
关于提前下达 2019 年县级纪检监察机关办案专项经费的通知	/	/	/	/	40.00	/	/
关于提前下达欠发达地区 2019 年政府专职消防队员补助经费预算指标的通知	29.00	29.00	17.00	53.00	59.00	59.00	/
关于提前下达 2019 年老年人学习活动场所建设经费的通知	/	/	/	/	/	80	/

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
关于提前下达 2019 年乡镇人大工作和建设经费的通知	/	60	/	240	270	300	/
关于提前下达 2019 年县级纪检监察机关办案专项经费的通知	/	/	/	/	40	/	/
关于提前下达 2019 年度经济欠发达地区地方志修编经费的通知	3	3	3	3	3	3	/
关于提前下达中央财政 2019 年外经贸发展专项资金的通知	50.	800	80	1000	50	50	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-练江流域印染中心建设	/	/	/	/	10000	10000	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-产业园建设专项帮扶	1000	1000	2000	2000	2000	2000	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-贵屿循环经济产业园还本资金	/	/	/	/	10000	/	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-产业创新能力和平台建设	/	200	/	200	/	/	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-企业技术改造	2500	1000	1500	3000	1000	1000	/

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-先进装备制造业发展	1000	2000	1000	1000	/	/	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-促进民营经济及中小微企业发展专项资金	/	/	/	1000	/	/	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-降低民营企业融资成本	500	1000	/	1000	/	/	/
关于提前下达 2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-工业互联网发展	/	500	200	1000	/	/	/
选招到农村基层村居大学生工资经费	9	8	8	8	8	8	9
选聘大学生村官到街道（镇）人社所工作经费	3	14	2	/	12.	1	/
探矿权、采矿权出让收益	/	/	16.5	15	/	5.37	/
促进经济发展专项（海洋资源增殖放流）资金	/	/	100	/	50	50	/
免费孕前优生健康检查经费市配套经费	12.3	6.08	6.38	38.47	42.3	42.5	2.17
计生技术服务经费市配套经费	5.83	3.14	6.83	27.51	34.99	29.94	5.76
村卫生站公建民营规范化建设补助经费	/	20.43	/	59.67	98.09	88.28	15.53
市农村计划生育节育奖励金	35.1	99.93	9.54	381.6	25.56	19.48	28.44

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
边远地区乡镇卫生院医务人员岗位津贴	/	/	/	163.44	240.48	249.12	9.6
广东省农村部分计划生育家庭奖励金市配套经费	15	15	10	20	20	10	11
农村已离岗接生员和赤脚医生生活困难补助	14.51	33.25	20.37	88.8	94.68	99.21	6.61
出生缺陷综合防控项目市级配套经费	16.1	31.5	6	13	8.6	76.5	0.3
严重精神障碍患者监护补助资金	98.2	67.2	49.5	67.9	212.3	95.3	5.6
全市村（居）计生专职人员补贴经费	/	46.08	/	252.29	426.24	322.27	21.89
城镇独生子女父母计划生育奖励经费	1014.78	330.39	3.9	121.33	12.38	0.43	16.79
重大公共卫生服务（含农村妇女补服叶酸）	3	5	3	6	9	13	2
医疗卫生健康事业发展专项资金（省计划生育家庭特别扶助、手术并发症特别扶助资金市配套经费）	15	10	10	10	10	10	10
计生后进区基层干部计生包干绩效奖励工作经费	/	/	6	/	12	12	/
农村妇女“两癌”免费检查项目市级配套经费	0.5	2.5	2.2	6.5	16.5	14.7	1.5
一村（社区）一法律顾问工作经费	51.3	36.3	12	36.8	54.4	46.4	9.2
残保金分成返拨各区县	198	231	59	320	233	244	15
驻汕部队随军家属未就业基本生活补助经费	248	186	126	/	/	/	/
中心城区低保户污水处理费生活补助	105	20.4	31	/	/	/	/
春节八一慰问驻汕部队	6.4	5.6	6	16	8	4	12

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
市直困难企业部分军队退役人员生活困难补助经费	115.3	19	0.7	/	/	/	/
优抚对象医疗保障配套资金	1.2	1.5	0.9	4.8	6.4	6.9	0.3
社会事务专项经费（含未成年人保护、骨灰海葬及民俗集体公祭等）	26	/	/	/	/	/	/
（社会福利专项资金）临时救助市级补助资金	18.8	11.5	7.7	20	46.6	37.4	2
2007-2018 年提高重点优抚对象抚恤补助标准需市配套经费和优抚对象抚恤补助标准自然增长经费	157	141	73	345	485	760	10
农村籍在乡复员、退伍军人老年生活补助经费	12.7	22.6	11.6	68.3	80.9	58.4	5.5
（社会福利专项资金）困难残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴市级负担资金	332	232	225	/	/	/	/
已故原工商业者无工作配偶生活费	30.5	2.6	/	0.9	/	/	/
物业管理费	10	/	/	/	/	/	/
（金平、龙湖、濠江区居民生活垃圾袋装收集经费）	2482	765	507	/	/	/	/
强制戒毒人员省、市、县“3: 3: 4”戒毒治疗和生活补助	/	/	/	/	80	/	/
教育经费（含免费义务教育、特殊义务教育）	1538	1145	1415	419	/	/	67
河道堤防管理与执法专项经费	8	8	6	/	/	/	/
桥闸维护及维修经费	/	/	/	8	300	/	/

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
乡村振兴战略专项（汛前病险水利工程抢修及三防物资储备）资金	60	50	55	70	75	75	35
乡村振兴战略专项（全市部分山塘水坝灌浆补强和山塘水库管养）资金	5.48	/	12.04	7.76	34.24	28.48	16
乡村振兴战略专项（水利基建项目）市级补助资金	1409.2	62.94	156.9	2918.5	247.46	108	97
中心城区堤防常年维修管理费	88	78	52	/	/	/	/
农业水价综合改革工作经费	8	8	8	8	8	8	8
乡村振兴战略专项（实施河长制“一河一策”财政奖补）资金	/	160	100	310	150	80	/
乡村振兴战略专项（农田灌溉水有效利用系数测算分析）资金	1.5	1.5	1.5	4.5	4.5	4.5	3
乡村振兴战略专项（林业发展保护）资金	1	1	3	70	58	77	11
乡村振兴战略专项（农村工作发展）资金	4175	5458	4027	1744	3679	1257	60
乡村振兴战略专项（扶贫）资金	/	5	/	158	513	646	168
乡村振兴战略专项（畜牧业生产发展）资金	4	4	4	27	27	27	4
乡村振兴战略专项（农业生产发展）资金	20	20	20	55	55	45	20
食品药品安全指数考核经费	2	2	2	2	2	2	2
食品药品酒类生产流通监管经费（包括农贸市场快检经费）	48	26	10	22	28	14	5

表 6

2019 年 汕头市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
澄海矢崎企业结算返还	/	/	/	300	/	/	/
“南澳总兵府海峡两岸交流基地”经费	/	/	/	/	/	/	20
农村财会人员财政支农政策及会计政策宣传培训经费	1.2	2	6	0.9	4.68	4.46	0.76
推进村级财务管理方式改革及全市农村财务监管平台建设等有关工作经费	22	28	28	40	46	40	22
分配区县保障性安居工程专项资金	/	/	/	770	129.6	50	440
乡村振兴战略专项（传统村落保护）资金	22	11	22	66	33	44	/
乡村振兴战略专项（新农村公益设施建设）市级资金	/	/	45	/	70	30	55
生态环境保护专项资金（潮南水资源及利用示范项目配套资金）	/	/	/	/	/	600	/
促进经济发展专项资金（扶持建筑业发展专项资金）	40	50	120	/	/	/	/
促进经济发展专项资金（扶持总部企业发展专项资金）	300	200	200	/	/	/	/
促进经济发展专项资金（进出口扶持专项资金）	50	125	50	125	50	50	/
金平区月浦主排渠等四处黑臭水体整治工程	1000	/	/	/	/	/	/
汕头市 45 座镇级垃圾填埋场市级专项补助资金	/	/	/	564.7	1037	101	/

备注：县区级没有税收返还和转移支付支出的，仍应公开空表，备注说明“本级无对下税收返还和转移支付”，转移支付支出必须按项目公开，具体由市县自行插入行填报。

表 7

2019 年 汕头市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	642,543
一、市（县、区）本级收入	513,500
国有土地使用权出让收入	450,000
国有土地收益基金收入	/
农业土地开发资金收入	/
城市基础设施配套费收入	18,430
车辆通行费	15,520
污水处理费收入	18,300
彩票公益金收入	10,500
港口建设费收入	750
二、转移性收入	7369
上级补助收入	7,369
三、调入资金	/
四、债务转贷收入	30,000
五、上年结余收入（含上年结转支出）	91,674

备注：债务转贷收入减少，主要是省尚未下达我市 2019 年债务转贷额度，暂预计编列 3 亿元。

表 8

2019 年 汕头市本级 政府性基金预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	市（县、区）本级政府性基金支出合计	350863
207	文化旅游体育与传媒支出	30
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	30
2070701	资助国产影片放映	30
212	城乡社区支出	297148
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	264984
2120801	征地和拆迁补偿支出	107682
2120802	土地开发支出	104583
2120803	城市建设支出	11101
2120806	土地出让业务支出	7492
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	34126
21213	城市基础设施配套费安排的支出	13609
2121301	城市公共设施	5184
2121302	城市环境卫生	5825
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	2600
21214	污水处理费收入安排的支出	18555
2121401	污水处理设施建设和运营	1455
2121402	代征手续费	300
2121499	其他污水处理费安排的支出	16800
214	交通运输支出	17925
21462	车辆通行费安排的支出	16125
2146201	公路还贷	9468

表 8

2019 年 汕头市本级 政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2146202	政府还贷公路养护	1091
2146203	政府还贷公路管理	5566
21463	港口建设费安排的支出	1800
2146301	港口设施	1800
229	其他支出	13924
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	1240
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	1240
22960	彩票公益金安排的支出	12644
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	4309
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	5727
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	2648
232	债务付息支出	21836
23204	债务付息支出	21836
2320499	其他政府性基金债务付息支出	21836

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。城乡社区支出减少主要是 2019 年有关土地收储成本等支出减少。

2019 年 汕头市级 政府性基金转移支付预算表（按
项目分地区列示）[illegible]

2019 年 汕头市级 政府性基金转移支付预算表（按
项目分地区列示）[illegible]

表 9

2019 年 汕头市级 政府性基金转移支付预算表（按 项目分地区列示）

单位：万元

项目	金平区	龙湖区	濠江区	澄海区	潮阳区	潮南区	南澳县
新型墙体材料专项基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
农网还贷资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
商业服务业等支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
旅游发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
金融支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
金融调控支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
中央特别国债经营基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
中央特别国债经营基金财务支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	12	8	6	34	14	33	0.00
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	12	8	6	34	14	33	0.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：无。

表 10

2019 年 汕头市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

预算科目	预算数
一、市（县、区）本级国有资本经营收入	14116.57
（一）利润收入	1970.34
（二）股利、股息收入	2527.24
（三）产权转让收入	1100
（四）清算收入	0.00
（五）其他国有资本经营收入	8518.99
二、转移性收入	0.00
国有资本经营预算转移支付收入	0.00
本年收入合计	14116.57
上年结转	2708.94
收入总计	16825.51

备注：无国资预算收入的，本表仍应以空表形式公开，并备注说明“本级无国有资本经营预算收入”。

表 11

2019 年 汕头市级 国有资本经营预算支出总表（按 功能分类项级）

单位：万元

预算科目	预算数
支出总计	16826
一、本年支出合计	13719.51
社会保障和就业支出	/
补充全国社会保障基金	/
国有资本经营预算补充社保基金支出	/
国有资本经营预算支出	/
解决历史遗留问题及改革成本支出	11743.66
厂办大集体改革支出	/
"三供一业"移交补助支出	/
国有企业办职教幼教补助支出	300.00
国有企业办公共服务机构移交补助支出	/
国有企业退休人员社会化管理补助支出	/
国有企业棚户区改造支出	/
国有企业改革成本支出	2119.89
离休干部医药费补助支出	/
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	9323.77
国有企业资本金注入	812.25
国有经济结构调整支出	/
公益性设施投资支出	25.25
前瞻性战略性产业发展支出	/
生态环境保护支出	/
支持科技进步支出	/
保障国家经济安全支出	787.00

表 11

2019 年 汕头市级 国有资本经营预算支出总表（按 功能分类项级）

单位：万元

预算科目	预算数
对外投资合作支出	/
其他国有企业资本金注入	/
国有企业政策性补贴(款)	279. 60
国有企业政策性补贴(项)	279. 60
金融国有资本经营预算支出	/
资本性支出	/
改革性支出	/
其他金融国有资本经营预算支出	/
其他国有资本经营预算支出(款)	884. 00
其他国有资本经营预算支出(项)	884. 00
二、转移性支出	3106
调出资金	3106
转移支付支出	/
三、结转下年	16825. 51

备注：国资预算有对下安排转移支付的，还应公开国有资本经营预算转移支付表；无国资预算支出的，本表仍应以空表形式公开，并备注说明“本级无国有资本经营预算支出”。本表中本级支出按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。

表 12

2019 年 汕头市本级 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金收入合计	104. 58
一、机关事业单位基本养老保险基金收入	30. 1511
基本养老保险费收入	22. 6519
利息收入	0. 1099
财政补贴收入	7. 3887
其他收入	0. 0006
二、城乡居民基本养老保险基金收入	15. 3306
个人缴费收入	1. 7609
集体补助收入	0. 1863
利息收入	0. 2359
财政补贴收入	13. 1039
其他收入	0. 0421
转移收入	0. 0015
三、职工基本医疗保险基金收入	17. 7082
基本医疗保险费收入	17. 51
利息收入	0. 1785
财政补贴收入	/
其他收入	0. 002
转移收入	0. 0177
四、 城乡居民基本医疗保险基金收入	36. 6673
缴费收入	10. 3758
利息收入	2. 7045
财政补贴收入	23. 585
其他收入	0. 002

表 12

2019 年 汕头市本级 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
五、工伤保险基金收入	0.6676
工伤保险费收入	0.49
利息收入	0.1522
其他收入	/
上级补助收入	0.0254
六、失业保险基金收入	2.1572
失业保险费收入	1.2
利息收入	0.9494
其他收入	/
转移收入	0.0001
上级补助收入	0.0077
七、生育保险基金收入	1.898
生育保险费收入	1.8
利息收入	0.098
其他收入	/

备注：我市企业职工基本养老保险基金从 2017 年 7 月 1 日纳入省级统筹，因此我市企业职工基本养老保险基金相关情况由省统一报送省人大审核，此表中无显示企业职工基本养老保险基金相关数据。

表 13

2019 年 汕头市本级 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	91.5439
其中：社会保险待遇支出	87.855
一、企业职工基本养老保险基金支出	0.00
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基本养老金	0.00
（2）医疗补助金	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0.00
二、失业保险基金支出	3.0789
1. 失业保险待遇支出	2.6926
其中：（1）失业保险金	0.4104
（2）医疗保险费	0.0997
（3）丧葬抚恤补助	0.003
（4）职业培训和职业介绍补贴	0.3329
2. 其他失业保险基金支出	0.3863
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	18.9156
1. 基本医疗保险待遇支出	18.6526
其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金	9.2064
（2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金	9.4462
2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出	0.263
四、工伤保险基金支出	0.5841
1. 工伤保险待遇支出	0.5248
2. 劳动能力鉴定支出	0.0065

表 13

2019 年 汕头市本级 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
3. 工伤预防费用支出	0.0113
4. 其他工伤保险基金支出	0.0415
五、生育保险基金支出	2.1392
1. 生育保险待遇支出	2.1392
其中：（1）生育医疗费用支出	0.6530
（2）生育津贴支出	1.4862
2. 其他生育保险基金支出	0.00
六、城乡居民基本养老保险基金支出	12.7249
1. 养老保险待遇支出	12.7234
其中：（1）基础养老金支出	12.2331
（2）个人账户养老金支出	0.4558
（3）丧葬抚恤补助支出	0.0345
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0.0015
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	26.4772
1. 基本医疗保险待遇支出	23.4989
其中：城乡居民基本医疗保险基金 医疗保险待遇支出	23.4989
2. 大病医疗保险支出	2.9775
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0.0008
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	27.6240
1. 养老保险待遇支出	27.6235
其中：基本养老金支出	27.6235
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.0005

备注：我市企业职工基本养老保险基金从 2017 年 7 月 1 日纳入省级统筹，因此我市企业职工基本养老保险基金相关情况由省统一报送省人大审核，此表中无显

示企业职工基本养老保险基金相关数据。

2019 年 汕头市本级 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2019 年预算数
本年结余	13.0361
累计结余	126.6878
一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余	/
企业职工基本养老保险基金年末累计结余	/
二、失业保险基金本年收支结余	-0.9217
失业保险基金年末累计结余	22.2689
三、城镇职工基本医疗保险基金本年收支结余	-1.2074
城镇职工基本医疗保险基金年末累计结余	4.2788
四、工伤保险基金本年收支结余	0.835
工伤保险基金年末累计结余	5.511
五、生育保险基金本年收支结余	-0.2412
生育保险基金年末累计结余	2.5270
六、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	2.6057
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	21.5879
七、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	10.1901
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	61.1865
八、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	2.5271
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	9.3277

备注：我市企业职工基本养老保险基金从 2017 年 7 月 1 日纳入省级统筹，因此我市企业职工基本养老保险基金相关情况由省统一报送省人大审核，此表中无显示企业职工基本养老保险基金相关数据。

2018 年 汕头市 政府一般债务分地区余额及限额情况
表

单位：亿元

地 区	2018 年余额	2018 年限额
全 市	78.22	92.54
市本级	41.59	49.75
金平区	4.2	4.36
龙湖区	1.09	1.09
濠江区	6.57	6.82
澄海区	4.96	5.98
潮阳区	8.59	11.14
潮南区	7.69	9.79
南澳县	3.52	3.61

备注：县、区级公开本地区债务限额余额。

2018 年 汕头市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

地 区	2018 年余额	2018 年限额
全 市	124. 77	128. 26
市本级	62. 95	66. 01
金平区	5	5
龙湖区	5. 01	5. 02
濠江区	12. 98	13. 08
澄海区	8. 7	8. 7
潮阳区	14. 15	14. 32
潮南区	14. 64	14. 76
南澳县	1. 34	1. 37

备注：县、区级公开本地区债务限额余额。

表 17

2019 年 汕头市 政府债券转贷及还本情况表

单位：亿元

项目	全 市	本 级
一、 2018 年转贷数	35.62	35.62
1. 一般债券	2.07	2.07
其中：新增债券	0.00	0.00
置换债券	1.17	1.17
再融资债券	0.9	0.9
2. 专项债券	33.55	33.55
其中：新增债券	33.5	33.5
置换债券	0.05	0.05
再融资债券	0.00	0.00
二、 2018 年还本执行数	6.21	3.63
1. 一般债券	4.77	2.24
2. 专项债券	1.44	1.39
三、 2018 年付息执行数	5.19	2.96
1. 一般债券	2.44	1.32
2. 专项债券	2.75	1.64
四、 2019 年还本预算数	4.69	2.95
1. 一般债券	4.69	2.95
2. 专项债券	0.00	0.00
五、 2019 年付息预算数	7.21	3.69
1. 一般债券	3.27	1.51
2. 专项债券	3.94	2.18

备注：县、区级仅公开本地区上述数

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2019 年对下级税收返还和转移支付预算 134.07 亿元，比上年执行数减少 14.81 亿元，降低 9.9%，比上年执行数减少主要是因为目前编入年初预算对下转移支付资金为提前下达预算金额，全年实际情况应以 2019 年决算数为准。其中：

1. 税收返还

2019 年对下级提前下达税收返还预算 7.95 亿元，比上年执行数减少 0.14 万元，降低 1.7%，原因是该项目为历年固定补助基数。主要项目有：

- （1）增值税和消费税税收返还收入 1.73 亿元，与上年执行数持平，增长 0%，原因是该项目为历年固定补助基数；
- （2）成品油价格和税费改革税收返还收入 0.21 亿元，比上年执行数减少 0.14 万元，降低 40%，主要是因为 2018 年该科目包含上年结转资金 0.14 万元；
- （3）所得税基数返还收入 1.42 亿元，与上年执行数持平，增长 0%，原因是该项目为历年固定补助基数；
- （4）增值税“五五分享”税收返还收入 2.38 亿元，与上年执行数持平，增长 0%，原因是该项目为历年固定补助基数；
- （5）其他税收返还收入 2.21 亿元，与上年执行数持平，增长 0%，原因是该项目为历年固定补助基数。

2. 一般性转移支付

2019 年对下级提前下达一般性转移支付预算 79.76 亿元，比上年执行数减少 7.37 亿元，降低 8.5%。减少原因主要是目前编入年初预算对下转移支付资金为提前下达预算金额，全年实际情况应以 2019 年决算数为准。主要项目有：

- (1) 体制补助收入 0.89 亿元，比上年执行数减少 0.05 亿元，降低 5.3%，减少原因是年度执行中上级将对全年补助情况进行清算下达；
- (2) 均衡性转移支付收入 3 亿元，比上年执行数减少 9.44 亿元，降低 75.9%，减少原因是年度执行中上级将对全年补助情况进行清算下达；
- (3) 县级基本财力保障机制奖补资金收入 7.58 亿元，比上年执行数减少 0.43 亿元，降低 5.4%，减少原因是年度执行中上级将对全年补助情况进行清算下达；
- (4) 结算补助收入 2.08 亿元，比上年执行数减少 2.13 亿元，降低 50.6%，减少原因是该项转移支付补助由省在执行年度按实际情况下达我市；
- (5) 企业事业单位划转补助收入 2.14 亿元，与上年执行数持平，原因是年度执行中上级将对全年补助情况进行清算下达；
- (6) 义务教育等转移支付收入 0.12 亿元，比上年执行数减少 13.32 亿元，降低 99.1%，减少原因是该项转移支付补助

由省在执行年度按实际情况下达我市。

(7) 基本养老保险和低保等转移支付收入 13.19 亿元,比上年执行数增加 6.1 亿元,增长 86%,原因是该项转移支付补助由省在执行年度按实际情况下达我市;

(8) 新型农村合作医疗等转移支付收入 19.11 亿元,比上年执行数增加 0.8 亿元,增长 4.4%,原因该项转移支付补助由省在执行年度按实际情况下达我市;

(9) 固定数额补助收入 6.93 亿元,比上年执行数减少 0.95 亿元,降低 12.1%,减少原因年度执行中上级将对全年补助情况进行清算下达;

(10) 革命老区转移支付收入 0.6 亿元,与上年执行数持平,减少原因该项目为固定补助基数。

(11) 边疆地区转移支付收入 0.08 亿元,与上年执行数持平,原因是该项转移支付补助由省在执行年度按实际情况下达我市;

(12) 其他一般性转移支付收入 24.07 亿元,比上年执行数增加 16.08 亿元,增长 201%,原因是该项转移支付资金中部分资金为年初预计补助,全年实际情况应以 2019 年决算数为准。

3. 专项转移支付

2019 年对下级专项转移支付预算 46.36 亿元。比上年执行数减少 7.3 亿元,降低 13.6%,减少原因主要是目前编入年初预算对下转移支付资金为提前下达预算金额,全年实际情况应以 2019 年决算数

为准。主要项目有：

乡村振兴战略专项（农村工作发展）资金 2.04 亿元，2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-练江流域印染中心建设 2 亿元，2019 年党的基层组织建设保障经费 1.88 亿元，2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-产业园建设专项帮扶 1 亿元，2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-企业技术改造 1 亿元，2019 年省级保障性安居工程补助资金 0.96 亿元，2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-先进装备制造业发展 0.5 亿元，乡村振兴战略专项（水利基建项目）市级补助资金 0.5 亿元，教育经费（含免费义务教育、特殊义务教育）0.46 亿元，居民生活垃圾袋装收集经费 0.38 亿元，2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-降低民营企业融资成本 0.25 亿元，世行贷款广东省欠发达地区义务教育均衡优质标准化发展示范项目 2019 年省配套资金（第一批）0.23 亿元，中央财政 2019 年外经贸发展专项资金 0.2 亿元，2007-2018 年提高重点优抚对象抚恤补助标准需市配套经费和优抚对象抚恤补助标准自然增长经费 0.2 亿元，汕头市 45 座镇级垃圾填埋场市级专项补助资金 0.17 亿元，2019 年省工业和信息化厅部分经营专项资金的通知-工业互联网发展 0.17 亿元，城镇独生子女父母计划生育奖励经费 0.15 亿元等。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2018 年全市政府债务限额 220.8 亿元，其中：一般债务限额 92.54 亿元，专项债务限额 128.26

亿元。2018 年全市政府债务余额执行数 202.99 亿元。按偿债来源分，一般债务 78.22 亿元，专项债务 124.77 亿元。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2018 年转贷地方政府债券 35.62 亿元。其中：一般债券 2.07 亿元，专项债券 33.55 亿元；新增债券 33.5 亿元，置换债券 1.22 亿元，再融资债券 0.9 亿元。

3. 地方政府债务还本付息情况 2018 年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2018 年市本级偿还地方政府债务本金 3.63 亿元，其中：一般债务还本 2.24 亿元，专项债务还本 1.39 亿元；支付地方政府债务利息 2.96 亿元，其中：一般债务利息 1.32 亿元，专项债券利息 1.64 亿元。

4. 预算调整情况（债务）根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算草案报表 5 说明。

（四）预算绩效工作推进情况

在 2019 年预算编制过程中，全市财政部门增强绩效观念和责任意识，科学合理确定项目绩效目标，加强项目评估审核和评审论证，对项目的科学性、必要性、可行性、合规性等进行严格把关，有效组织项目实施、绩效管理。同时要求各单位除工作经费外的财政专项资金均应填报《市级财政项目支出绩效目标计划表》，在项目库作为附件上传。绩效目标内容：项目绩效目标、项目实施内容、支出进度、

预期效果（经济效益、社会效益、可持续效益）。绩效目标作为资金安排的重要参考和依据。