

# 广东省汕头市潮南区崎沟水闸重建工程

## 社会稳定风险分析网上公示

尊敬的各位公众：

依据《广东省发展改革委重大项目社会稳定风险评估暂行办法》（粤发改重点[2012]1095 号）和《汕头市人民政府关于印发汕头市人民政府重大行政决策社会稳定风险评估办法的通知》（汕府[2016]8 号）规定，现对广东省汕头市潮南区崎沟水闸重建工程项目建设社会稳定风险分析进行公示，征求公众对该建设项目的意见。在公示期间，欢迎各界人士以来电、来信的形式反映情况，发表看法和意见。

### 一、项目基本情况

- 1、建设地点
- 潮南区两英镇崎沟村，如右图所示：
- 2、工程概况
- 崎沟水闸是一座以灌溉为主，兼有防洪、排涝的水利工程，工程设计洪水标准为 20 年一遇，校核洪水标准为 50 年一遇。重建后水闸为 5 孔，单孔净宽 4.50m，总净宽为 22.50m。
- 3、工程总体布置
- 本工程拟在原闸址重建。
- 4、建设期
- 根据工程施工项目组成及其工程规模、施工特点，以及施工的均衡性，施工总进度暂按总工期拟为 18 个月。



- 5、工程重建必要性
- 崎沟水闸是两英溪上的重要节制闸，自 1959 年建成以来，为潮南区的工农业生产和社会经济的快速发展作出了重大贡献，随着社会经济的快速发展，人们对水资源需求将日益增大，崎沟水闸的安全可靠运行将对当地经济的持续发展和社会安定起到越来越重要的作用。但由于现崎沟水闸工程经过 60 年的运行，工程存在严重的安全隐患，2019 年汕头市潮南区水务局组织对崎沟水闸进行安全鉴定。经安全鉴定专家组评定，崎沟水闸安全类别被评定为：四类闸。并作出了崎沟水闸应尽快进行重建，以保证安全和发挥工程效益的评价。因此，推进本项目的实施是当地实际情况的迫切要求，是非常必要的。

### 二、项目可能存在的主要社会稳定风险因素

- 经分析本项目存在的主要社会风险因素如下：
- 1、建设征地与移民安置方案    参考评价指标：征、占地补偿是否合理；补偿费用是否公开透明，补偿对象是否同意补偿标准
- 2、生态环境影响    参考评价指标：排放标准与限制之间的关系；是否产生水土流失；是否有有效可行的环保、水保措施；取土、弃渣场是否符合环保要求等
- 3、项目建设管理    参考评价指标：建设资金流向是否透明；资金是否到位等
- 4、项目施工管理    参考评价指标：是否做到文明施工，是否按时发放工资等
- 5、质量安全    参考评价指标：是否因设计、施工水平或工程款项流向不明、施工偷工减料等导致工程质量问题等
- 6、对当地交通影响    参考评价指标：施工期是否满足项目区交通要求等
- 7、媒体舆论导向    参考评价指标：是否获得媒体支持；是否受到媒体关注；是否有负面的报导等。

### 三、项目拟采取的主要风险防范措施

- 1、建设征地与移民安置方案：（1）广泛深入宣传国家有关建设征地移民安置政策、法律法规和地方规定；（2）在确定征收拆迁具体范围后，制定征收补偿方案及补偿安置标准时，应根据地上附着物类别的不同分开调研，进行全面、充分、细致的评估，根据国家和广东省及汕头市相关文件精神，制定科学、合理的征地、房屋征收补偿安置标准；（3）征地、房屋征收的安置、补偿要按照“程序正当、合法补偿、结果公开”的原则；（4）对居民存在的疑问及时耐心的进行解释和引导，协调、解决被拆迁人员遇到的各种问题，保持居民反映和申诉渠道的畅通，搭建一座政府与群众之间的沟通平台；（5）充分听取相

关人员的意见，对群众提出的合理要求，必须妥善予以解决，使各种风险因素消失在萌芽状态；（6）区（县）征地事务机构应该合法、合规进行土地征收和房屋征收工作，加强对征收人员的业务培训，提高征收人员的业务素质。

2、生态环境影响：加强施工管理，严格落实本项目环保设计提出的施工期水环境、大气环境、噪声及固体废弃物等生态环境问题影响的缓解措施，采用工程、植物及临时相结合的水土流失防治措施控制水土流失，做到文明施工，将本工程施工对周边环境的不利影响控制在规程、规范要求的范围内。

3、项目建设管理：（1）当地政府和建设单位设立专门部门，听取居民正常诉求；（2）建设资金专款专用，资金流量公开、透明，施工期间建立健全施工管理制度，并严格执行监理制度，设有专门的工程管理机构负责工程的运行管理；（3）主动了解居民思想动态和诉求需求；（4）及时解决和处理相关利益者的诉求，对不能及时解决的应协调有关部门解决；（5）保持利益相关者诉求渠道的畅通，并及时与当地政府部门密切配合，解决有关问题。

4、项目施工管理：（1）加强项目施工管理，提高文明施工水平；（2）强化风险意识，建立健全风险管理机制；（3）定期组织事故演练，提高应急处置能力；（4）加强与项目所在地周边居民沟通，保持良好氛围，减少不必要的矛盾。

5、质量安全：（1）加强安全管理单位自身的建设。加强管理人员的安全生产教育工作，牢固树立管理人员的安全责任防范意识，提高法制观念和合同管理意识。编写安全监理手册，指导安全管理工作。补充和充实管理人员在安全管理方面职业道德和纪律的规定。（2）在进行安全管理业务及履行管理职责中，学会并善于防范风险；施工过程中，工程需要压缩工期实行抢工时，应完善相应施工安全措施，使“抢工”具有实施可行性；（3）认真履行安全管理职责，在安全管理工作中，要认真贯彻《安全条例》，做到安全管理工作内容、职责到位。（4）重视安全管理资料的收集、整理和保存，安全管理资料必须真实、完整，能够反映管理单位及管理人员依法履行安全管理职责的全貌。安全管理资料应包括日记、月报、责任书、合同书、会议纪要、音像资料及事故处理资料等。（5）重视建设工程安全管理工作面对严峻的安全管理风险，还应采取转移风险的措施，倡导保险制度。

6、对当地交通影响：加强施工管理，文明施工，严格落实主体工程施工方案的施工方案。多与当地群众沟通，充分了解并尽量满足项目区在施工期间的交通要求；运输建筑材料和弃渣车辆做好防护措施，避免建筑材料抛撒，影响途径路段卫生、伤及路人及行驶车辆；施工车辆需有序进出场，并做好施工期交通疏导工作等。施工期间对项目区内遭受损坏的道路按照现状道路标准进行修复，多渠道，多方面进行沟通交流，化解各方不必要的矛盾。

7、媒体舆论：密切关注社会上的各种媒体、网络对本项目的报导及评价，发现个人或团体发表失实的报导及评价，应及时作出相应的反应。对没有调查清楚、不明情况就发表失实报导或评价的，应及时沟通，说明事实情况，化解风险。对个别个人或团体因一己私利，在媒体、网络上对本项目散布失实言论，对本项目进行恶意评价，煽动群众不安情绪，从而干扰项目进行，从中牟利的，应及时与相关部门沟通、联系，采用法律手段化解风险。

#### 四、项目社会稳定风险等级

落实风险防范、化解措施后，本项目的社会稳定风险程度预测为**低风险**，意味着项目实施过程中出现群体性事件的可能性不大，但不排除会发生个体矛盾冲突的可能，需进一步发挥当地政府、建设单位及其相关职能部门在项目社会稳定风险管理工作中的主导作用，构建合理、通畅的风险管理联动机制，通过制定项目风险管理工作计划，深入开展调查分析，加强对项目的正面宣传，优化设计方案，强化施工和运营期的管理，妥善处理地区历史矛盾等工作，全方位地落实、开展风险管理工作。

#### 五、提出意见及建议的方式和期限

公示时间：2020年11月02日至2020年11月11日，公众可在本项目社会稳定风险分析公示期内向汕头市潮南区秋风水系工程管理处或广东珠荣工程设计有限公司提出意见。

项目建设单位名称：汕头市潮南区秋风水系工程管理处

联系人：王先生 联系电话：0754-85571837

单位地址：汕头市潮南区两英镇古厝 邮编：515141

风险分析编制单位名称：广东珠荣工程设计有限公司

联系人：张小姐 联系电话：020-8711410 邮箱：gdzrgcsjgs@163.com

单位地址：广州市天河区天寿路105号天寿大厦6-7楼 邮编：510610

汕头市潮南区秋风水系工程管理处

广东珠荣工程设计有限公司

2020年11月02日