

# 汕头市 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2024 年计划草案的报告

——2024 年 2 月 28 日在汕头市第十五届  
人民代表大会第四次会议上

汕头市发展和改革委员会局长 陈捷锋

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，现将汕头市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案报告如下。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，在市委市政府的正确领导下，在市人大市政协的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话精神、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和全省高质量发展大会具体部署，坚定不移走好“工业立市、产业强市”之路，经济运行整体向好，发展环境更趋优化，城乡面貌加快改观，重点民生保障有效落地，高质量发展的基础不断夯实。2023 年，全市地区生产总值增长 4.2%，固定资产投资增长 9.2%，社会消费品零售总额增长 3.9%，一般公共预算收入增

长 4.2%，居民消费价格指数增长 1.0%，居民人均可支配收入增长 3.1%。

（一）经济持续恢复向好。一是有效投资量稳质升。围绕重点产业和产业配套基础设施，充分发挥重大项目“1+13+1”<sup>1</sup>会商协调机制作用，实施工业投资等 5 项重点任务考核，争取专项债 187 亿元、中央预算内投资 2.99 亿元、重大项目前期经费 4460 万元，全力扩大有效投资。全市完成固定资产投资 1537.02 亿元，增长 9.2%。其中，基础设施投资完成 535.62 亿元，增长 7.3%；制造业投资完成 450.84 亿元，增长 64.4%，增速居全省第 2 位。工业技改投资增长 20.4%，高技术制造业投资增长 142%。482 个市重点项目完成投资 1003 亿元，增长 19.8%；58 个省重点项目完成投资 369 亿元，增长 7%，完成年度计划 122.2%，超过全省平均进度，完成进度位列全省第 7。招商引资落地投资额 5000 万元以上产业项目 237 个，投资总额 627 亿元，增长 58%。二是消费市场逐步回暖。全市完成社会消费品零售总额 1546.28 亿元，增长 3.9%；占比较大的限上石油及制品类商品增速企稳回升为 13.1%；新业态消费增长较快，全市限额以上单位通过公共网络实现商品零售增长 31.9%；商务差旅、长线旅游需求持续释放，全市客运量增长 63.7%，旅客周转量增长 100.6%，带动全市限额以上住宿业和餐饮业营业额增长 24.4%。三是金融服务实体经

---

<sup>1</sup> “1+13+1”：重大项目建设总指挥部、13 个专项指挥部、稳投资和重大项目联合审批工作专班。

**济水平提升。**全面注册制实施以来我市首家企业 IPO 过会。成立制造业、“百千万工程”特色融资服务中心 10 家，发放贷款超 16 亿元，减费让利近 1200 万元；我市新发放人民币企业贷款加权平均利率同比下降 0.49 个百分点，“政银担”“政银保”普惠型融资项目累计放款 16.76 亿元，金融服务实体中小微企业功能进一步增强。全市金融机构本外币贷款余额 3070.64 亿元，增长 9.2%；全市工业贷款、“三新两特一大”产业贷款余额分别增长 13.6%、18.58%。

**（二）产业发展态势良好。**一是“三新两特一大”产业支撑增强。举办中数大会、服博会、玩博会、大健康产业高峰论坛、风电技术创新发展论坛暨 2023 国际海上风电技术创新大会，出台“纺织服装 10 条”，每月举办“工业立市、产业强市”现场会，推动全链条协同发展。投资 84 亿元的勒门（二）海上风电项目并网投产，世界单机容量最大的省风电临海试验基地已有 2 个机位建成投入使用，投资 41 亿元的“四个一体化”装备制造产业园、澄海万洋众创城加快建设，投资 305 亿元的汕头国际纺织城、大参林、美宝制药、汇群中药等项目加快建设，立汕智造、超声电子新型特种印制电路板一期项目建成投产，汕头市绿色新材料产业园前期工作加快推进。二是产业承载能力不断提升。全市实施工改工 6576 亩，新增建设用地超过 1 万亩，新增产业用地 8224 亩，均创 10 年来新高，工业用地供应增长 120%。建立

完善产业转移政策体系，印发实施承接产业有序转移实施方案。汕头市承接产业有序转移主平台纳入省重点支持建设的5个主平台之一，获省4.3亿元注入资本金和800亩基础设施建设省指标支持。主平台核心区六合围片区完成一、二期（3038亩）征地工作，累计投入资金8.05亿元，“四横两纵”核心骨干路网和建筑面积约28万平方米的永合科技园通用厂房项目加快建设。承接产业转移项目45个、总投资超500亿元。三是科技创新培育深入推进。连续举办7场南澳科学会议，邀请包括67位院士在内的297位专家学者，开展基础研究领域高端学术交流。汕头科学城启动规划建设，汕头大学生物安全三级实验室通过国家认可委员会评审，化学与精细化工广东省实验室科技成果加快转化，首家孵化企业获得千万级天使轮融资。新增国家级科技企业孵化器1家、粤港澳联合实验室1家、新认定市级新型研发机构2家、市级工程技术研究中心16家。组织开展科技型企业“3+N”服务行动99场次，全市高新技术企业预计达到754家，增长8.18%。成立专精特新企业联盟，全年新获认定国家级专精特新“小巨人”企业4家。628家企业通过科技型中小企业评价，1家企业入选首批省级文化和科技融合示范基地。组织实施关键核心技术攻关，获省重点专项立项1项，实施2023年省科技创新战略专项市县科技创新支撑（大专项+任务清单）项目78项，支持2023年精细化工企业引进科技领军人才团队及进口替代技

术攻关项目 7 项。参与获得 2022 年省科技进步奖一等奖 1 项、科技成果推广奖 1 项。连续举办产学研“面对面”玩具创意产业、食品工业、海洋产业、智能医疗健康产业等专场对接会，促成合作项目 100 项，计划投入资金超过 2 亿元。

（三）改革开放纵深推进。一是营商环境持续优化。高规格举办全市营商环境建设大会，出台加强营商环境建设工作方案，实行营商环境特约监督员制度，新上线主题集成服务 172 件、“秒批秒报”事项 608 项，实现跨省通办、省内通办高频业务超 300 项，市、区（县）政务中心设置“帮您办”专窗提供“一跟到底”服务，税务、交通运输、知识产权等领域实现信用分级分类监管，综保区率先实现企业备案项目“一个部门、一枚印章管审批”，企业来汕投资热情提升。全市落地产业项目 237 个，投资总额 637.39 亿元，增长 59%。二是企业服务优化提升。制定重点企业调研服务工作方案，市领导带队开展暖企走访大行动，深化清欠拖欠账款、政策宣贯兑现、降低企业运营成本等工作举措，政企“直通车”企业诉求办结率 97.8%，企业发展信心逐步增强。全市新登记各类市场主体 8 万家，增长 22.77%，其中，新登记企业增长 22.36%，批发和零售业、制造业企业新登记数分别增长 18.12%、25.95%。三是区域协作更加紧密。建立深汕对口帮扶协作工作机制，谋划推进深圳与汕头共建产业合作园区，加快编制六合产业园区和濠江产业园片区综合规划，濠江片

区先期启动 1 平方公里园区开发建设。我市计划与深圳地铁置业集团有限公司等多家企业签约，项目金额达 180 多亿元。**四是对外开放水平提升。**举办“侨聚鮀城 共商发展”侨助汕头高质量发展大会，“共赏明月 同心筑梦”侨助汕头高质量发展行动暨国际潮团总会 2023 年度会员大会，进一步凝聚侨心、汇聚侨力。汕头市友好代表团赴泰国、印度尼西亚、新加坡访问招商，成功签约 37 个项目、总金额 208.5 亿元；汕头工商合作代表团赴新西兰、澳大利亚、马来西亚交流访问，团结凝聚海外潮侨同心筹备办好 2024 年“两大国际潮人盛会”。组织汕头市“百企千人”赴港参展团参加第 49 届香港玩具展。

**（四）城市集聚辐射能力增强。**一是**全国性综合交通枢纽加快建设。**深入实施交通基础设施建设“十大工程”，汕汕铁路汕头尾至汕头南段通车运营，广澳港疏港铁路、粤东城际铁路“一环一射线”、汕头高铁站及枢纽一体化工程全面开工建设，潮汕环线京灶大桥、牛田洋快速通道、南澳联络线一期工程、潮汕大桥、澄饶快速路一期工程加快建设。汕头港广澳港区三期工程用海用岛取得实质进展，漳汕铁路、跨汕头湾新通道项目前期工作加快推进。二是**城市综合服务功能不断提升。**教育资源不断扩充，新增公办学位超 2 万个、3 岁及以下婴幼儿托育位数 3556 个，公办中心幼儿园实现镇域全覆盖，金山中学丘成桐少年班启动办学，116 名潮籍教育专家加入“潮师智库”。医疗卫生服务能力

明显提升，国家眼部疾病临床医学研究中心广东省分中心落户汕头，三甲医院增至 6 家，168 名潮籍医学专家加入“潮医智库”，南澳县医共体建设入选国家卫生健康委典型案例。文化惠民力度提升，节假日全市公共文化场馆延长开放时间，市文化馆 2023 年“非遗共耀中秋月 匠心眷守颂祖国”汕头市非遗宣传展示系列活动、市图书馆“书香存古韵，明月照今人”古籍技艺传承与实践活动等精彩纷呈。中山公园、妈屿岛景区、礮石风景区等 A 级旅游景区均免费向市民游客开放。商贸氛围更加浓厚，汕头国际会展中心、潮汇天筑街区加快建设，中骏世界城商业综合体建成开业；发放 600 万元欢乐购·鮀城暖冬跨年消费券，拉动消费近 1.2 亿元；推出“夜博惠”大型家居消费采购专场等活动超 60 场；成功举办“汕头美食电商节”、“汕头 719 电商节”、“点燃”汕头网红经济。三是城市吸引力不断提升。接连举办服博会、玩博会、中国数字经济创新发展大会等高水平展会，大型焰火晚会、暑期旅游季、大型音乐会、演唱会等文旅活动，新华社、中央广播电视总台等上级主流媒体竞相报导。南澳岛入选全国首批“和美海岛”，小公园开埠区入选第三批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单，十一合艺术村美食街获评省粤菜美食街。

（五）“百县千镇万村”高质量发展工程加快实施。一是积极发展县域经济。累计投入资金 192 亿元，推动濠江区和隆都镇、海门镇、两英镇、云澳镇，以及 51 个村（社区）入选省首批典

型培育名单，发挥典型引路、示范带动作用。加快打造县域特色产业园区，六区与深圳共建产业园均已签约落地，南澳县加快推进与南山区共建产业合作园区。金平区—光明区共建产业园目前签约意向入驻6家企业（其中5家已落地）；濠江区—南山区共建产业园目前签约意向入驻6家企业；潮阳区引进海门花伴湾农文旅项目开工建设，总投资5亿元；南山区助力南澳举办粤东首场王者荣耀全民电竞赛。潮南区—宝安区共建产业园意向入驻项目11个，总投资38.84亿元，其中投资13亿元的深圳金嘉福珠宝有限公司钻艺现代珠宝创意产业园项目已落地。

**二是加快推进乡村振兴发展。**全市启动创建17条乡村振兴示范带，其中澄海区隆都镇“红侨”特色乡村振兴示范带等5条成效显著，全市各示范带合计已建成约189.66公里示范段，覆盖108个村庄。全面推进农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升和村内道路建设攻坚，全市农村生活污水有效治理率达96.6%、建成“四好农村路”43公里。加强传统特色村落、乡村特色风貌保护和利用，71.7%的村庄建成具有浓厚“潮”味、“侨”味的宜居宜业和美乡村。做好“土特产”文章，启动澄海狮头鹅产业城建设，22个村参与引入木瓜种植、茶叶加工等产业，创办“粿品工坊”、“乌橄榄工坊”，11家企业的29个产品获评“圳品”上架深圳市场。

**三是继续深化农村改革。**巩固提升农村集体产权制度改革成果，创新土地入股、资金参股、产业带动、引进乡贤等模式，

推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。实施农村集体经营性资产股份合作制改革，扶持发展壮大村集体经济，85%的行政村村级集体经济年收入达到15万元以上。建立健全农村土地流转管理制度，推进宅基地审批管理的制度化、流程化、信息化。

（六）民生保障力度持续加大。一是就业保持稳定。出台《2023年汕头市高校毕业生就业创业十大行动方案》，落实省优化调整稳就业16条措施，延续实施阶段性降低失业保险费率政策至2024年底，2023年度共发放中央、省就业创业政策性补贴和服务补助资金8404万元，发放职业培训补贴资金3287.5万元。全市城镇新增就业44021人，失业人员再就业22402人，就业困难人员实现就业2031人，超额完成年度任务。二是社会保障加强。为困难群体69149人代缴城乡居民基本养老保险费830万元。2家三级协议医疗机构顺利取得跨省异地就医服务资格。推动实施“城乡居保镇村通”工程。投放“裕农通”设备307台，将城乡居保经办服务延伸至镇村。筹集保障性租赁住房1688套，基本建成乌桥岛棚改项目安置房5574套。三是粮食安全巩固。全面落实粮食安全党政同责，谋划全年粮食“三种三收”，保障“米袋子”、“菜篮子”等重要农产品供给。新建和改造提升高标准农田1.3万亩，粮食播种面积达103.55万亩、总产量46.26万吨。四是重要民生商品价格稳定。切实加强粮、油、肉、蛋、菜等重要民生商品的价格监测，做好价格预期管理，全市CPI

同比上涨 1.0%，控制在目标范围内。

在回顾总结成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展仍然存在一些困难和问题，省域副中心城市功能尚不够突出，引领带动汕潮揭都市圈整体发展的作用尚不够明显，主要表现为：一是需求恢复动力不足。传统基础设施投资增长空间有限，房地产开发投资持续负增长，建筑业持续下行，消费信心恢复较慢，外贸出口增长乏力，经济增长的质量和效益有待进一步提升。二是产业发展水平不高。产业转型升级仍处于起势阶段，企业规模小、层次低、链条短，抗风险能力弱，研发设计等制造服务业发展滞后，纺织服装、玩具、食品等传统行业企业生产经营困难较多。三是要素制约问题突出。财政收支矛盾突出，财力相对薄弱，重点项目开展前期工作资金不足，部分项目迟迟未能开工建设。土地、科技、人才、金融等要素保障尚需加强。四是城乡融合发展水平仍需提高。民生领域还有不少短板欠账，教育、医疗、养老、托幼等公共服务供给与群众需求还有不少差距。城乡基础设施还需进一步完善。面对这些困难和问题，我们要增强工作预见性，采取有效措施，推动全市经济发展在新的一年里行稳致远。

## **二、2024 年经济社会发展预期目标和主要任务**

2024 年，是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务和实施“百县千镇万村”高质量发展工程的攻坚之年。做好 2024 年经济社会发展工作，对于汕头扛起经济特区使命，彰

显省域副中心城市担当，具有十分重要的意义。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、中央经济工作会议精神和习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，贯彻落实省委十三届四次全会暨省委经济工作会议部署要求和省委“1310”具体部署，落实省委常委会在汕头调研时的工作要求和省委常委会会议精神，扎实抓好市委十二届七次全会精神落地落实，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的工作要求，坚定不移走好“工业立市、产业强市”之路，聚焦“五十年”部署安排，以贸促工、以工兴贸、工商并举，进一步强信心稳预期，扩内需稳增长，增活力强动力，防风险守底线，惠民生促稳定，全面提升省域副中心城市发展能级，加快打造沿海经济带重要发展极，在汕头“迎头赶上”新征程上奋力谱写高质量发展新篇章。

2024年，兼顾发展需要和可能，全市经济社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 5.5%；
- 规上工业增加值增长 6%；
- 固定资产投资额增长 5.5%；
- 社会消费品零售总额增长 6%；
- 外贸进出口总额增长 3%；
- 一般公共预算收入增长 3%；

——居民人均可支配收入增长与经济增长同步；

——居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右。

为实现上述目标，重点抓好以下六方面工作：

（一）聚焦积极扩大有效需求，全力推动经济持续好转。

一是着力提振市场主体信心。落实全省高质量发展大会要求，加强经济形势分析研判，强化经济运行监测调度，巩固和增强经济回升向好态势。推动惠企政策落地见效，加大对高新技术企业、中小企业等市场主体的信贷投放力度。用好“政企直通车”等平台载体，形成受理、甄别、分类、派单、协调和反馈闭环，开展拖欠中小企业账款专项整治行动，千方百计帮助企业解决困难。二是积极助力企业做优做强。全力推进“百亿企业、千亿产业”倍增培育计划，集中资源支持首批试点企业冲刺 50 亿元、100 亿元。构建优质企业梯度培育体系，大力推进 120 家工业企业上规模发展，培育一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。推进 540 家以上企业开展技术改造、250 家以上企业数字化转型，确保全年累计专精特新企业达到 300 家以上。鼓励产业化并购重组和新增募投项目落地，引导产业发展基金、风险投资投向优质企业，全年力争新增挂牌上市企业 4 家、辅导备案企业 2 家、上市后备企业 60 家。三是推动项目投资优化提质。紧盯项目开工率、投资完成率、资金到位率、按期竣工率，完善重大项目分层协调推进机制，建立投资日调度周协调工作机制，

实施工业投资、招商引资、新增工业用地、园区基础设施投资、交通基础设施投资 5 项指标考核，提升重大项目审批效能，加快推进 552 个续建项目的建设进度，协调加快 264 个新开工项目的前期工作，强化全市 252 个年度计划投资亿元以上项目的调度，着力实现更多实物量、工作量和投资量。瞄准国债、专项债、中央预算内投资等上级资金支持领域，围绕落实“百千万工程”、“制造业当家”、“以贸促工、以工兴贸、工商并举”等部署要求，谋深谋实一批强基础、管长远、利大局的重大项目，争取更多项目得到上级支持。围绕龙头企业和优势产业“解剖麻雀”，加大招商引资工作力度，完善在谈、签约、落地三个项目清单，推动项目快速落地、高效建设。**四是持续发力促消费稳地产。**持续打造“锦上添花”促消费品牌，发展演唱会经济、市集经济、夜间经济、会展经济、流量经济，营造消费新场景，激发消费潜能。重点加快建设印象桃里、环宇天地、潮博里等商业文旅综合项目，规划建设南澳大型旅游商贸综合体。吸引新能源汽车经销商落地，大力提振汽车消费。加快发展直播电商、社交电商等新业态新模式，拓展数字消费。积极推动房地产支持措施落地显效，探索公积金异地提取等方面创新管理措施，释放刚性购房需求，促进家具、家用电器、建筑装潢需求恢复。

（二）聚焦推进新型工业化发展，加快构建工商并举的现代化产业体系。

一是做大做强载体平台。加快省级大型产业集聚区建设和标准厂房建设，大力推进“工改工”。加快承接产业有序转移主平台建设，推进主平台核心区六合产业园建设，加快濠江片、海门片、潮南片三个联动片区建设。推动深汕合作产业园区进入实质性开发建设阶段。规划建设一批特色产业园，力争绿色新材料产业园通过省认定。规划建设大型出口加工产业区，积极争取列入国家平台及省重点支持范围。高标准规划建设现代物流园区，积极申报国家骨干冷链物流基地。

二是加快发展新质生产力。大力推进“一城一区一会址”<sup>2</sup>建设，用好产学研“面对面”对接会、在汕高校院所“双月座谈会”等工作机制，推动重点产业链与化学与精细化工广东省实验室、汕头大学生物安全三级实验室等创新平台开展结对合作，培育战略性新兴产业集群和创新企业集群，以科技创新推动产业创新。继续开展科技型企业“3+N”服务行动，加大高新技术企业和科技型中小企业培育力度。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收减免等优惠政策，引导和激励企业加大研发投入。建立以创新、能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，加大“靶向引才”、“柔性引才”力度，打造科技创新人才高地。

三是着力打造数字经济增长极。充分发挥汕头国际海缆登陆站和汕头区域性国际通信业务出入口局的国际通信优势，推动新型国际网络接入试点业务启动运营，构建

---

<sup>2</sup> 一城一区一会址：汕头科学城、高新区和南澳科学会议会址

跨境数据传输管理新模式。积极谋划建设汇侨联侨绿色算力节点和国际数据交互枢纽，加快形成开放的数据要素市场，深度参与国际国内数据流动双循环新格局。出台数字产业优惠政策和扶持办法，以国际数据传输业务为主赛道，开拓新应用场景，优先发展跨境电商、跨境金融、流媒体、游戏服务、在线教育等产业，打造数字经济特色生态圈。积极拓展“丝路电商”全球布局。深入实施中小企业数字化转型城市试点工程，探索产业链供应链整体数字化转型模式，鼓励和支持中小企业上云、上平台。**四是加速发展“三新两特一大”产业。**继续办好中国数字经济创新发展大会、中国·潮汕国际纺织服装博览会、中国澄海国际玩具礼品博览会等重大展会，加快产业赋能升级。推进“四个一体化”海上风电产业园项目、职业培训中心项目建设，力争启动深水区首个海上风电集中送出示范工程建设，促进海上风电与海洋牧场、滨海旅游等现代海洋产业融合发展，全力推进海洋经济发展。积极培育氢能、前沿新材料、人工智能等未来产业集群，抢占产业发展战略制高点。加快推进立讯全球电子信息产业中心等项目建设，发展5G、电子商务、大数据、云计算、区块链、物联网等新一代信息技术场景应用和相关产业。加快建设绿色新材料产业园，推动建设超仿真功能性纤维、锂电池等重大产业项目，组建塑料精密制造联盟，加快新材料产业发展。全力推进汕头国际纺织城建设，加快纺织印染园区提质升级；实施玩具创意“四大行

动”，推进中科智谷玩具产业城发挥虹吸效应，加快推进“集群注册”试点工作联动发展玩具“云工厂”，壮大“两特”产业集群。谋划建设国家健康医疗大数据产业园。**五是建强“买全球卖全球”的贸易网络。**加快大型出口加工区规划建设，谋划建设中泰“两国双园”，打造集加工、制造、出口、贸易、服务为一体的国家级大型国际产业合作承载地。加快综保区扩围提质和跨境电商综合试验区建设，支持广澳港区扩展集装箱运输业务。大力发展保税加工、保税物流、保税维修、市场采购、外贸综合服务贸易新业态，打造龙湖区外砂街道、潮阳区和平镇等一批特色电商产业集聚区。积极引进国内知名大型电商物流企业，打通设计研发、生产制造、品牌打造、线下网点和仓储物流体系建设等产业链各环节，形成面向全球的跨境电商新坐标。

### （三）聚焦扩大高水平开放，做好新时代“侨”的文章。

**一是加快营造一流营商环境。**对标复制深圳市先进举措，健全市场准入、项目投资、行政审批、公平竞争、产权保护、信用监管、政务服务等制度机制，推动办事标准、流程、时效与深圳接轨趋同，打造形成“类深圳”的制度环境。降低企业用地用能成本，打造区域综合成本“洼地”。优化提升数字政府基础能力和“一网通办”服务水平，深入推进“秒批秒报”、“一件事一次办”、“不见面审批”、“最多跑一次”。全面落实公平竞争审查制度和市场准入负面清单制度，开展妨碍统一市场和公平竞

争的政策措施清理工作，深度融入全国统一大市场。二是多措并举稳外贸外资。积极优化外贸结构，加大力度培育外贸进出口主体，推动进出口业务做大做强。高水平建设跨境电商综试区，推动跨境电商、市场采购等新业态业务与产业集群融合发展。谋划出台稳外贸扶持政策，组织企业参加“粤贸全球”等展会，提振外贸企业发展信心。探索提供外资企业“一站式”服务，积极组织跨国公司、商协会开展投资考察与对接，鼓励优质外资企业增资扩产。三是打造联侨聚侨重要枢纽。举办第22届国际潮团联谊年会和第10届国际潮商大会，争取国家部委、省部门和海内外侨界、社会各界支持参与盛会。向上争取出台支持汕头经济特区发展政策，着力引进一批侨界高质量创新创业项目和科技领军人才，推动“海智计划”提质扩点。推进华侨创新创业科技园区建设，举办潮创大会、潮侨新经济大会。推动便利华侨华人投资制度专项改革试点工作取得阶段性进展。继续推进海外“三大工程”、“四项行动”，常态化开展为侨服务“十件实事”。深化打造汕港澳交流合作品牌。出台特区保护条例促进侨宅侨居保育活化，持续开展“侨批出海”展览，推进潮剧海外传承中心建设。

（四）聚焦增强城市综合承载能力，高水平推进区域协调发展。

一是加快打造全国性综合交通枢纽。推动漳汕铁路加快建设，全面融入国家沿海高铁大通道。加快粤东城际铁路、牛田洋

快速通道、潮汕环线京灶大桥、南澳联络线一期工程、潮汕大桥、梅潭大桥、汕南大道等项目建设，加快推进跨汕头湾新通道、汕汾联络线等项目前期工作，构建内畅外联综合立体交通体系。推进汕头港广澳港区三期工程项目，加快建设广澳港疏港铁路，完善港区集疏运体系。打造“公、铁、水”多式联运枢纽平台，拓展港口经济辐射腹地功能。

**二是深入实施“百千万工程”。**强化重点突破，抓好典型区（县）、典型镇（街）、典型村（社区）的培育，突出产业发展、民生改善、环境整治、乡村治理等工作重点。支持县域经济壮大发展，推动各区（县）发挥自身产业发展优势，形成“一区一集群”产业发展格局。统筹推进新型城镇化建设，增强县城综合承载能力，提升县城公共服务供给。发展县镇村综合服务体系，赋能县域助农服务平台、镇村供销社、农民专业合作社、农业企业等五项联农工程。持续推进省、市级现代农业产业园建设和验收，努力打造粮食、果蔬、水产、畜禽现代农业产业集群。持续推进农村公路建设、农村供水“三同五化”改造提升和农村电网巩固提升，全域完成农村厕所改造提升任务。力争建成 14 条初见成效的乡村振兴示范带、创建 155 个示范村、实现 80% 的村庄建成美丽宜居村。

**三是持续推进城市品质更新提升。**积极稳妥、因地制宜推进城中村改造，新开工改造城镇老旧小区 124 个。改造提升一批乡镇道路、交通照明设施、便民服务中心、文化书屋、小公园、小广场、小球场，完成农贸市场

场标准化升级改造。加快西堤路东侧建筑立面及景观提升项目、顺昌街区保育活化项目建设。尽快开工泰山北路快速化改造工程，继续开展区域交通“微改造”。对照创文巩卫工作标准和要求，整治城乡面貌“脏乱差”，集中整治建筑工地扬尘污染、泥头车滴漏撒、机动车占道违停等现象，落实商铺、摊位“门前三包”责任，提高社区小区卫生管理水平。继续推进中心城区一批涵闸、电排站等提升工程和老城开埠区排水管网建设及设施提升工程。推进 20 个重点片区建设，坚决打好打赢海绵城市示范城市建设收官战。

**四是积极打造区域协调发展的高水平样板。**全面落实《汕潮揭都市圈发展规划》，推动交通互联互通，公共服务共建共享，产业体系协作互补，提升都市圈整体发展能级。加快深圳汕头共建产业合作园区战略框架协议签订和发展规划编制工作，建立党政联席会议制度、园区管委会、园区开发运营公司三级管理机构，加快濠江片区开发建设，高标准打造区（县）对口帮扶特色产业园，推动各区在深圳设立的“反向飞地”加快运营，推动以“总部+基地”、“研发+生产”、“生产+服务”等形式的跨区域产业共建。加快六合产业园区土地征收和项目建设工作，研究组建产业基金群并探索设立省粤东西北产业转移子基金，确保省承接产业有序转移主平台完成省下达的各项年度目标任务。

**（五）聚焦保护环境优化生态，打造更绿更美更宜居的幸福**

家园。

**一是打好污染防治攻坚战。**深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，加强工业源、移动源、面源管控，守护好“汕头蓝”。统筹推进水资源保护、水环境治理和水生态修复，落实练江整治“2.0”版本，持续推动河湖长制“全面见效”，加快补齐城镇和农村污水处理短板。持续开展入海排污口“查、测、溯、治”。实施土壤和地下水协同治理，推动“无废城市”建设和废弃物资源循环利用。继续实施垃圾转运站升级改造。强化涉危险化学品、危险废物、医疗废物、液氨制冷、金属粉尘、电镀酸洗等重点领域环境隐患排查和风险防控。

**二是推进绿美汕头生态建设。**推进重要交通干道沿线景观带建设，在重要路段沿线进行林分优化、林相改造，建设环城森林生态屏障；对礮石省级风景名胜区等全市自然保护地进行绿美提升，打造东海岸绿色长廊、南澳大桥西侧景观带、西堤南侧绿化带，对公园绿地进行美化提质，形成多层次植树生态群落；全面推动县镇村绿化工作，新增植树140万株，开展认捐认种、“植绿缅怀，基业长青”“侨树长青、乡情永驻”主题活动，营造全民爱绿植树的社会氛围。加快构建城市公园体系，新建“口袋公园”20个以上、万里碧道20公里以上，加快推进西堤片区品质提升和中山公园品质提升项目，推进侨韵公园、七日红公园等改造提升，筹划建设海湾体育公园。

**三是深化绿色低碳转型发展。**坚持绿色低碳发展理念，研究建立以环境质

量改善和碳达峰目标为导向的产业准入及退出制度。推进生态产品价值实现，加快建设南澳县碳中和示范项目，支持澄海区创建国家生态文明建设示范区。加强生态环境准入管理，深入推进“三线一单”实施应用，加强规划环评管理，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。开展绿色生活创建行动，推进绿色产品认证、标识体系建设，广泛创建节约型机关、绿色建筑、绿色商场、绿色学校、绿色社区。

**（六）聚焦惠民生暖民心顺民意，提高人民群众获得感幸福感安全感。**

**一是推动教育扩优提质。**促进教育优质均衡发展。加强学位紧缺地区公办中小学校学位建设。推进城乡教育共同体建设。持续改善中小学幼儿园尤其是农村片区办学条件，积极推进学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡县创建。继续推进中职学校办学条件达标工作，推动汕头市鮑滨职业技术学校新校区规划建设，适度扩大职业学校办学规模。尽快启动广东汕头幼儿师范高等专科学校二期工程和配套幼儿园项目。推进实施“新强师工程”。**二是完善医疗卫生服务体系。**推动公共卫生医学中心、汕头国际眼科中心等项目投入使用，加大市中心医院、市第二人民医院、汕大精神卫生中心等重点项目建设推进力度。支持高水平医院建设，实施三甲医院倍增计划。推动潮医智库与我市高水平医院深度合作，聚焦区域医疗中心、重点专科建设以及精准医学

等重点领域开展关键技术攻关。加强重大传染病防控，打造区域紧急医学救援基地，做好“一老一小”健康服务。促进中医药创新传承高质量发展，打造粤东地区中医区域医疗高地。三是加大文化服务供给。加强历史文化街区保育活化，突出侨乡特色，打造集历史文化展示、旅游观光为一体的特色文化街区。举办全国潮侨历史展览、潮学文化论坛、潮语电影周、“最美侨乡”参观活动。开展富有潮汕文化、根祖文化等元素的交流活动，举办台湾青年潮汕文化体验营。四是健全社会保障体系。加强高校毕业生、脱贫人口等重点人群就业帮扶，实施新一轮高质量充分就业支持政策，实现全年城镇新增就业 3.5 万人以上。深化城镇职工养老保险制度改革，稳妥推进费率费基调整，持续做好农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等群体精准扩面。发展公办养老机构和普惠型养老服务，强化对特困、低保、高龄、失能老人的兜底保障。全力做好低保、特困人员、残疾人、困境儿童等特殊群体福利保障和救助工作。实施新业态从业人员职业伤害保障和灵活就业人员参保失业保险两项试点工作。巩固工伤保险省级统筹，实施工伤保险跨省就医联网结算。推进社保卡居民服务“一卡通”应用。完善住房保障体系，扩大保障性租赁住房供给。五是兜牢安全发展底线。保障粮食供给安全，加快 5 个国有粮库建设，推进高标准农田建设和撂荒耕地专项整治，确保粮食总产量稳定在 46 万吨左右。提高能源保障能力，加快华能海门电厂 5、

6号机组项目、华电汕头电厂二期项目建设，推动城市燃气管网与粤东液化天然气主干管线互联互通，推进广东粤电汕头液化天然气接收站项目前期工作。夯实公共安全支撑。积极稳妥化解房地产风险，扎实做好保交楼、“保办证”。防范化解金融风险，推动法人银行机构改革化险，严厉打击非法金融活动。稳妥推进电信网络诈骗和跨境赌博“资金链”治理，持续加强跨境资金流动风险监测排查。及时妥善处置劳资纠纷问题，不断提高信访事项一次性化解率和群众满意率。加强河道整治、水库除险等防洪排涝工程建设，着力解决南溪桥闸、榕江右岸堤防以及练江干流堤防重大防洪风险隐患问题。抓好非煤矿山、危险化学品、道路运输、水上安全、建筑施工、消防、燃气、工贸等重点行业领域重大事故隐患风险治理。

各位代表，新的一年、新的征程、新的愿景。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，自觉接受市人大、市政协的监督，认真听取代表和委员的意见建议，勇于担当、善于作为，努力完成全年目标任务，奋力推动汕头在新时代经济特区中迎头赶上。