

# 汕头市卫生健康事业发展 “十四五”规划



# 目 录

第一章 规划背景.....	- 1 -
第一节 基础现状.....	- 1 -
第二节 机遇与挑战.....	- 6 -
第二章 总体要求.....	- 9 -
第一节 指导思想.....	- 9 -
第二节 基本原则.....	- 10 -
第三节 发展目标.....	- 11 -
第三章 健全公共卫生体系.....	- 13 -
第一节 深化公共卫生体制机制改革.....	- 14 -
第二节 推进疾控体系现代化建设.....	- 14 -
第三节 推进应急管理体系现代化建设.....	- 15 -
第四节 健全优化重大疫情救治体系.....	- 16 -
第四章 打造区域医疗中心.....	- 17 -
第一节 加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局.....	- 18 -
第二节 提升疑难危重症诊疗服务能力.....	- 18 -
第三节 提升临床医学科研水平.....	- 20 -
第四节 改善优化医疗卫生服务.....	- 20 -
第五章 夯实基层医疗卫生综合服务能力.....	- 22 -
第一节 强化基层医疗卫生服务体系建设.....	- 22 -
第二节 提升区县级医院医疗服务能力.....	- 23 -
第三节 夯实基层医疗卫生服务网底.....	- 24 -
第六章 深化医药卫生体制改革.....	- 26 -
第一节 推进分级诊疗制度建设.....	- 26 -
第二节 深化公立医院综合改革.....	- 27 -
第三节 完善医疗保障和药品供应保障制度.....	- 29 -
第四节 强化综合监管执法.....	- 31 -
第五节 积极鼓励发展社会办医.....	- 32 -
第七章 促进中医事业守正传承创新.....	- 33 -
第一节 健全中医药服务体系.....	- 33 -

第二节	推动中医药服务体系高质量发展 .....	- 34 -
第三节	促进中医药传承开放创新发展 .....	- 35 -
第八章	保障人民全生命周期健康 .....	- 36 -
第一节	健全生育配套衔接体系 .....	- 37 -
第二节	发展普惠托育服务体系 .....	- 37 -
第三节	推进妇女儿童健康管理 .....	- 38 -
第四节	强化职业健康保护 .....	- 40 -
第五节	加强老年健康服务 .....	- 40 -
第九章	全面推进健康汕头建设 .....	- 43 -
第一节	促进健康素养水平提升 .....	- 44 -
第二节	加强公共卫生重点疾病管理 .....	- 45 -
第三节	开展新时代爱国卫生运动 .....	- 46 -
第四节	普及居民健康生活 .....	- 47 -
第五节	推进基本公共卫生服务 .....	- 48 -
第六节	培育壮大大健康产业 .....	- 49 -
第十章	深化医疗健康信息化建设 .....	- 51 -
第一节	加快医疗卫生新型基础设施建设 .....	- 51 -
第二节	促进健康医疗大数据应用发展 .....	- 52 -
第三节	构建新型“互联网+医疗”服务模式 .....	- 52 -
第十一章	完善健康优先发展保障体系 .....	- 54 -
第一节	健全法治保障 .....	- 54 -
第二节	加大卫生投入 .....	- 55 -
第三节	加强人才保障 .....	- 55 -
第四节	推进区域协同 .....	- 56 -
第十二章	保障措施 .....	- 58 -
第一节	加强组织领导 .....	- 58 -
第二节	强化监测评估 .....	- 58 -
第三节	强化部门合力 .....	- 59 -
第四节	营造良好氛围 .....	- 59 -
附表 1	汕头市“十四五”卫生健康重大建设项目 .....	- 61 -
附表 2	汕头市“十四五”卫生健康主要指标分解表 .....	- 65 -

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年，是汕头在新时代经济特区建设中迎头赶上、打造现代化沿海经济带重要发展极的关键五年，也是我市大力推进卫生健康事业发展、打造健康汕头的重要时期。根据《“健康中国 2030”规划纲要》、《广东省卫生健康事业发展“十四五”规划》、《中共汕头市委关于制定汕头市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《汕头市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合汕头卫生健康事业发展实际，制定本规划。

## **第一章 规划背景**

### **第一节 基础现状**

“十三五”期间，在市委、市政府领导下，我市卫生健康系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 重要讲话、重要指示批示精神为指导，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，紧紧围绕省域副中心城市和区域医疗高地的功能定位，以“建高地、强基层、促医改、保健康”为路径，

建立健全医疗卫生服务体系和公共卫生服务体系，深化医药卫生体制改革，推进健康汕头建设。五年来，全市卫生健康事业稳健发展，人民健康水平稳步提升，为我市“十四五”卫生健康事业发展奠定了坚实基础。

——**医疗卫生资源总量不断增加。**启动市公共卫生医学中心新建和市中心医院、市中医医院、市妇幼保健院、市皮肤性病防治院、汕大医学院附属肿瘤医院、汕头国际眼科中心等医院的异地建设。潮南民生医院、白求恩潮阳医院、汕头国瑞医院、汕头口腔医院、岳惠骨科医院等一批民营医院陆续投资兴建，多元化办医格局加快形成。2020年末，全市医疗卫生机构总数达1798家，床位数20035张、执业（助理）医师11538名、注册护士12162人，分别比“十二五”期末增长了36.21%、29.16%、31.53%和55.29%。新增民营医院床位2175张，社会办医院床位占比为19.08%。“十三五”期间全市总诊疗量1.16亿人次，出院273.04万人次，分别比“十二五”时期增长了14.12%和18.03%。中医类医疗机构诊疗量4518.91万人次、出院量11.66万人次。

——**医疗高地建设打开新局面。**汕大医学院第一附属医院、市中心医院入选广东省高水平医院建设单位，肿瘤科、眼科、整形外科等3个专科晋级为省高水平重点专科，新增8个省重点专科，省级重点专科累计达到58个。新增2名省医学领军人才、28名省杰出青年医学人才、42个市重点专科。

成立市医学科学院，创建5个市级临床医学研究中心。规范建设“广东省院士工作站”1个、“广东省科技专家工作站”2个、“广东省博士工作站”3个。新增2名省名中医，7个全国和省名老中医药专家传承工作室。4人荣获“广东医师奖”。

——**基层医疗卫生条件持续改善。**完成15所乡镇卫生院和359个村卫生站的标准化建设，启动15家区县医院升级建设，居民15分钟内到达最近医疗点比例达95.42%。区县级医院76种关键设备装备填平补齐。完成32个乡镇卫生院“五个一”医疗设备和7个社区卫生服务中心标准化设备配套，为37个贫困村配置智能健康监测设备包，基层新增万元以上设备2507台。全科医生增至1747人，每万常住人口全科医生数达到3.18名；基层共招聘订单定向医学生481名。区县医疗机构拥有省重点专科1个，市重点专科9个。建成市区域医疗卫生信息平台（一期），实现全市社区卫生服务中心和卫生院数据互联互通。分级诊疗逐步推进，基层医疗卫生机构诊疗量占比接近60%。

——**医改工作取得初步成效。**“三医联动”推进公立医院综合改革，实施按病种分值付费，公立医院全面实施药品、耗材零加成，同步调整医疗服务价格。公立医院药占比（不含中药饮片）比2015年降低8.52个百分点，二级及以上公立医院基本药物使用率提高3.56个百分点。13家三级医院全

部参与医联体建设，建成 10 个专科联盟和 7 个远程医疗协作网，汕大医学院第一附属医院医联体被省委深改办总结提升为医联体改革的“汕大模式”。17 家公立医院实行党委领导下的院长负责制，7 家市级公立医院实施薪酬制度改革试点，所有二级及以上公立医院全面实行预算和总会计师制度。全民医疗保障实现“三保合一”，基本医保参保率保持在 98% 以上，个人卫生支出占卫生总费用的比重稳定在 26% 左右。

——**公共卫生服务逐渐完善**。基本公共卫生服务补助标准提高到每年每人 74 元。推进家庭医生签约服务，居民健康档案电子建档率达到 93.29%，国家免疫规划疫苗报告接种率保持在 95% 以上，2020 年，法定传染病报告发病率 357/10 万，死亡率 0.62/10 万，均低于全国和全省的平均值。加强重点人群健康管理，慢性病、严重精神疾病、肺结核患者规范管理率逐年提高，职业病监测全覆盖。2019 年成功抗击登革热疫情，2020 年成功抗击新冠肺炎疫情。深化生育服务管理改革，积极防控出生缺陷，五年来累计开展财政补助筛查孕妇 14.99 万人次，筛查新生儿 32.89 万人次。汕头市获得“全国无偿献血先进市”称号，市中心血站机采血小板班组被评为“全国表现突出班组”。市 120 急救指挥中心获评 2017 年全国卫生计生系统先进集体。通过国家卫生城市复审，新增 10 个省级卫生乡镇。

——**人民健康保障水平进一步提升**。各级医疗机构推广

预约诊疗、临床路径管理、优质护理服务、日间手术、多学科协作和设置专病诊疗中心等新举措，提升医疗服务能力和群众就医获得感。公立医院预约诊疗从2015年的6.13%提升到2020年的38.63%，三级公立综合医院达到53.83%。有5家医院通过国家标准版和基层版胸痛中心认证。成立急诊、感染管理、颅脑外科、血液透析、临床检验和肿瘤等10个专业质量控制中心，建设粤东肺癌临床中心、粤东心血管病临床中心等11个区域专病诊疗中心。人均期望寿命由“十二五”期末的77.3岁提高到78.3岁，2020年孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别为0/10万和1.28‰。

### 汕头市“十三五”时期卫生健康事业主要指标完成情况

领域	序号	主要指标（单位）	规划目标	指标性质	2020年完成值
人群健康水平	1	人均期望寿命（岁）	≥77.8	预期性	（78.3）*
	2	婴儿死亡率（‰）	<3.0	预期性	1.28
	3	5岁以下儿童死亡率（‰）	<8.0	预期性	1.44
	4	孕产妇死亡率（/10万）	<10	预期性	0
疾病防控	5	以镇（街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%）	>95	约束性	>95
	6	肺结核发病率（/10万）	≤63	预期性	53.47
	7	农村自来水普及率（%）	>95	约束性	>95
	8	居民健康素养水平（%）	25	预期性	21.5
	9	城市城区病媒生物密度控制水平达到国家标准比例（%）	100	预期性	100
	10	因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率（%）	比2015年降低5%	预期性	13.62

领域	序号	主要指标（单位）	规划目标	指标性质	2020年完成值
妇幼保健	11	3岁以下儿童系统管理率（%）	>90	约束性	91.27
	12	孕产妇系统管理率（%）	>90	约束性	96.60
	13	孕前优生健康检查目标人群覆盖率（%）	>80	预期性	38.37
卫生资源	14	医疗卫生机构住院床位数（张/千人口）	5.70	预期性	3.64
	15	社会办医院占医院床位总数比重（%）	30左右	预期性	21.95
	16	执业（助理）医师（人/千人口）	2.8	预期性	2.10
	17	注册护士（人/千人口）	3.5	预期性	2.21
	18	全科医师（人/万人口）	3	约束性	3.17
医疗服务	19	三级医院平均住院日（天）	<8	预期性	9.71
	20	院内感染发病率（%）	<3.2	预期性	0.67
	21	门诊处方抗菌药物使用率（%）	<10	预期性	9.80
	22	30天内再住院率（%）	<2.4	预期性	2.03
计划生育	23	全市常住人口（万）	579.66	预期性	550.37
	24	人口自然增长率（‰）	9	预期性	7.05
	25	出生人口性别比	107	预期性	109.14
爱国卫生	26	省卫生镇比例（%）	65	预期性	31.03
	28	省卫生村人口受益率（%）	85	预期性	85
投入与医保	26	基本公共卫生服务经费人均标准（元）	≥65	约束性	74
	29	个人卫生支出占卫生总费用比重（%）	<25	约束性	24.7
	30	政策范围内住院费用基本医保支付比例（%）	75左右	预期性	75

\*注：2020年人均期望寿命为卫健部门统计数据，非第七次人口普查数据。

## 第二节 机遇与挑战

“十四五”时期，国内外发展环境将更加错综复杂，经济社会将进入新的发展机遇期。“十四五”时期将是我省全面建设健康广东的重要机遇期，也是我市大力推进卫生健康事业发展的重要攻坚期。国家将健康中国上升为国家战略，明确提出把保障人民健康放在优先发展的战略位置，对健康问题的重视提升到了前所未有的高度，为加快卫生健康事业发展提供了**有力保障**；“两个大局”深度联动构成全省卫生健康发展环境的主基调，建设粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区驱动效应”加快释放，全省“一核一带一区”、“核+副中心”区域发展新格局加快形成，为全省卫生健康事业发展营造了**良好环境**；习近平总书记和党中央赋予汕头新目标新任务，为我市高质量发展指明前进方向，汕头迎来建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极的重要时期，市委市政府提出建设教育、医疗、文化、商贸四个“高地”，汕头卫生健康事业迎来建设省级区域医疗中心、粤东医疗高地，打造健康汕头的**宝贵发展机遇期**。同时，“十三五”期间，汕头年均地区生产总值增速高于全国、全省平均水平，经济发展取得新成就，为卫生健康事业发展提供了**有力支撑**；随着云计算、物联网、区块链、人工智能、大数据、5G等新兴信息技术的快速发展，远程医疗、智慧医院、智慧药房等智慧医疗新模式逐渐发展和成熟，为科技赋能卫生健康行业、推进医疗卫生服务管理融合创新

提供了必要条件。

“十四五”时期，我市卫生健康事业发展仍面临不少困难和挑战。社会发展新常态给卫生健康事业发展带来新挑战。城市化进程加快和人口老龄化加速，使糖尿病、高血压、心血管等慢性疾病和癌症已成为威胁人群健康的主要疾病；艾滋病、结核病、性病等重大传染性疾病预防形势依然严峻；新冠肺炎疫情等不确定性的新发突发传染性疾病威胁不断增加；职业健康、环境安全和食品安全等多种外部因素相互交织；频繁发生的自然灾害、事故灾害以及安全事件，这些都给人民群众健康带来严重威胁。人口出生率的逐年下降，迫切需要建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。人民生活水平的提高和健康意识的增强，对健康服务供给呈现出多层次、多样化和个性化需求，将成为卫生健康发展的新常态。汕头卫生健康事业发展现状对建设区域医疗高地存在较大压力。医疗卫生资源数量与结构性问题明显，人均医疗卫生资源较少，人才队伍结构不合理。区域发展不平衡不充分，优质医疗卫生资源集中于城市，潮阳、潮南等人口大区优质医疗卫生资源缺乏。医疗卫生机构整体综合实力不够强，区域辐射带动力不明显。分级诊疗制度未能真正建立，优质高效的整合型医疗服务体系尚未有效形成等。

新时期机遇与挑战并存，对汕头卫生健康事业发展提出了更高要求。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和中共汕头市第十二次党代会精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东、汕头重要讲话、重要指示精神，以汕头经济特区建立40周年为新起点，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把人民健康摆在优先发展的战略地位。坚持“强基层”和“建高地”同步推进的发展思路，深化医药卫生体制改革，建立健全整合型医疗卫生服务体系，完善公共卫生服务体系，加快实现卫生健康发展方式以治病为中心向以人民健康为中心转变、服务体系从数量规模扩张向质量效益提升转变、人民群众由被动应对健康问题向主动践行健康生活方式转变，打造健康汕头。坚持“工业立市、产业强市”，围绕“三新两特一大”<sup>1</sup>新发展格局，培育壮大“大健康产业”。助推汕头打造现代化沿海经济带重要发展极、省域副中心城市和新时代中国特色社会主义现代化活力

---

注<sup>1</sup> 三新：新能源、新材料、新一代电子信息3个战略性新兴产业；两特：纺织服装、玩具创意2个特色优势传统产业；一大：1个大健康产业。

经济特区，为广东“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”做出积极贡献。

## 第二节 基本原则

——**坚持以人为本、健康优先。**以提高人民健康水平为核心，增进人民健康福祉、保障社会平稳发展为宗旨，推动大健康理念的普及。坚持预防为主，中西医并重，促进医防融合、防治结合。将促进健康的理念融入公共政策制定和实施过程，覆盖全生命周期健康管理，全面提高居民健康水平。

——**坚持政府主导、社会参与。**坚持基本医疗卫生事业的公益性，强化政府在基本医疗和公共卫生的主导作用。落实政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任和监督责任。鼓励发展社会办医，优化医疗卫生体系结构，尽快形成公立和非公立医疗卫生机构分工协作、共同发展的多元化办医格局。

——**坚持区域协同、融合发展。**落实“一核一带一区”区域发展新格局，突出省市共建、校地共建、区域共建，充分发挥汕头在临床研究、人才培养、技术辐射等方面的优势，以高水平医院为支撑，打造一批区域医疗中心和跨市医联体，促进粤东各市医疗卫生体系协调发展，努力为粤东群众提供高质量的医疗卫生服务。

——**坚持改革引领、创新驱动。**立足新发展阶段，贯彻

新发展理念，以打造健康汕头为统领，以体制机制改革创新为动力，全面深化医药卫生体制综合改革，推动医保、医药、医疗“三医”联动。全力推进卫生与健康领域理论创新、制度创新、管理创新、技术创新。实施创新驱动发展战略，发展数字卫生健康。

——**坚持风险防控、科学发展。**注重预防为主和风险防範，坚持底线思维，加强公共卫生防控救治能力，有力应对公共卫生领域风险。坚持实事求是，从实际出发，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动卫生健康发展方式模式转变，统筹推进城乡卫生健康事业协调发展，建设与社会发展相适应的整合型医疗卫生服务体系。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，健康汕头建设取得明显成效，人民健康水平进一步提高，人均预期寿命达到 79 岁。区域医疗高地建设取得显著成效，粤东区域医疗中心地位进一步强化巩固。

——**医疗卫生资源布局更加均衡合理。**优质医疗资源供给持续扩容、有效下沉，新增医疗资源向潮阳、潮南等人口大区和基层倾斜；

——**卫生健康服务体系持续完善。**优质高效的整合型医疗卫生服务体系进一步完善，医疗卫生机构间的分工协作更加紧密，分级诊疗制度完善，治理体系和治理能力现代化水

平不断提升；

——**公共卫生安全保障能力显著增强**。创新医防协同机制，健全公共卫生防控救治体系，重大疫情和公共卫生事件应对能力和水平不断提升。

——**健康服务水平和质量大幅度提升**。实现健康服务模式转变，深化新兴信息技术在卫生健康领域的应用，不断提高人民群众就医获得感、幸福感、安全感。

——**居民健康素养不断提高**。改革疾病预防控制体系，普及健康生活方式，更加注重预防为主和健康促进，有效控制健康危险因素，全民健康素养水平稳步提高。

到 2035 年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域科学协调发展，健康生活方式全面普及，健康服务质量不断提升，健康保障能力不断增强，主要健康水平进一步改善，建成与省域副中心城市和新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区地位相适应的健康汕头。

### 汕头市“十四五”卫生健康事业发展规划主要指标

领域	序号	主要指标	单位	2020 年完成情况	2025 年规划目标	指标性质
健康水平	1	人均预期寿命	岁	(78.3)*	79	预期性
	2	孕产妇死亡率	/10 万	0	<8	预期性
	3	婴儿死亡率	%	1.28	<3	预期性
	4	5 岁以下儿童死亡率	%	1.44	<4	预期性
	5	重大慢性病过早死亡率	%	13.62	<10	预期性
健康生活	6	居民健康素养水平	%	21.5	30	预期性
	7	15 岁以上人群吸烟率	%	24.9	<20	预期性

领域	序号	主要指标	单位	2020年 完成情况	2025年 规划目标	指标 性质
	8	千人口献血率	%	12.2	持续提升	预期性
	9	省卫生镇比例	%	31.03	100	预期性
健康 服务	10	每千人口拥有医疗卫生机构床位数	张	3.64	6.53	预期性
	11	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.1	2.8	预期性
		其中：每千人口拥有中医类别执业（助理）医师数	人	0.41	0.53	预期性
	12	每千人口拥有注册护士数	人	2.21	2.91	预期性
	13	每千人口拥有药师（士）数	人	0.25	0.4	预期性
	14	每万人口拥有全科医生数	人	3.17	4	约束性
	15	每千人口拥有公共卫生人员数	人	0.37	增长30%	预期性
	16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.77	5.5	预期性
	17	儿童青少年总体近视率	%	61.4	力争每年降低0.5个百分点以上	约束性
	18	二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例	%	18.75	≥60	预期性
	19	重点行业用人单位劳动者防噪音耳塞或耳罩正确佩戴率	%	28.8	≥80	预期性
健康保障	20	个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	24.7	25左右	约束性

\*注：2020年人均期望寿命为卫健部门统计数据，非第七次人口普查数据。

### 第三章 健全公共卫生体系

以“大卫生、大健康”为导向，深化以人民健康为中心的公共卫生体系改革，加快补短板，强弱项，建立统一、高效的疾病预防控制体系和现代化应急管理体系，强化政府公共卫生管理职能。

## 第一节 深化公共卫生体制机制改革

建立起以疾控体系为龙头，以公共卫生监管部门、专业公共卫生机构、相关医疗服务机构等为主体，覆盖城乡的公共卫生体系。进一步整合资源、优化人员结构、完善设施设备，建立完善功能互补、协作密切、权责清晰的公共卫生管理体制。落实医疗机构公共卫生责任，二级以上公立医院明确负责公共卫生管理职责的科室。探索将疾控机构融入县域医共体建设，做好县域医共体疾病预防控制工作。建立社区疾病预防控制片区责任制，完善基层疾病防控网络网格化。创新医防协同机制，推进医疗机构与专业公共卫生机构在人才流动、服务融合、信息共享等方面的深度协作。统筹基本医疗保障基金和公共卫生服务资金使用，衔接公共卫生服务和医疗服务，形成医防融合激励机制。明确公共卫生机构公益属性，落实财政保障投入机制，保障疾控体系和基层公共卫生体系正常运转的资金支持。加强全科医生队伍建设，为辖区居民提供公共卫生、基本医疗和健康管理相融合的服务。

## 第二节 推进疾控体系现代化建设

构建以疾控机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，职能清晰、机制顺畅、上下协同、防治结合的疾病预防控制体系。建立与现代化疾控体系相适应的运行保障机制，加强疾病预防控制专业队伍建设。完善重大

疫情防控体制机制，强化疾病预防控制职能。实施疾病预防控制机构能力提升工程，强化监测预警、风险评估、检验检测、流行病学调查、现场调查处置和应急处置等能力建设。建设区域高水平疾控中心，打造粤东微生物、公共卫生区域中心实验室，建成生物安全三级实验室。全面优化疾控机构设施设备条件，推进金平区、龙湖区疾病预防控制中心新建，谋划新建潮南区公共卫生医学中心。加强免疫规划，推进疫苗接种单位规范化建设，提升疫苗冷链系统标准化和预防接种信息化水平。

### 第三节 推进应急管理体系现代化建设

进一步明确政府、部门和属地责任，健全公共卫生应急管理体系，构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生管理格局。加强突发公共卫生事件监测预警处置机制建设，落实应对处置重大突发事件“四个一”工作机制，统筹推进重大突发公共卫生事件应急处置能力建设。完善紧急医疗救援联动机制，建立健全应急医疗救援、疫情防控、心理危机干预、中毒处置卫生应急四大类卫生应急力量。加强公共卫生应急物资保障和能力建设，建立和完善突发公共卫生事件应急物资储备方案，实行分级储备和动态调整。健全院前急救体系，增设一批急救中心（站），完善采供血应急预案，提升整体应急医疗救治能力。加快建设应急心理援助和心理

危机干预网络，提升重大突发事件心理救援能力。广泛开展卫生应急知识宣传教育，提高人民群众对常见公共卫生事件预防自救互救能力。

#### 第四节 健全优化重大疫情救治体系

构建分级、分层、分流的重大疫情救治机制。坚持“平战结合”原则，建立以传染病定点救治医院为骨干、二级以上综合医院（含中医医院）为补充、发热门诊（诊室）为哨点的重大疫情救治体系。加快汕头市公共卫生医学中心新建项目建设，二级以上综合医院全面设立感染性疾病科，完善基层医疗机构规范化发热门诊（诊室）建设和预检分诊点设置。实施重大疫情救治能力提升工程，提高传染病定点救治医院综合学科、感染病科和重症专科危急重症救治能力。强化中医医疗机构应急救治体系建设，加强中西医结合，积极发挥中医药作用。实施大型公共设施平战两用改造，确保具备快速转化救治和隔离场所的基本条件。建立完善医疗废物产生、贮存、转运、处置全链条监管机制，加快补齐医疗废物收集处理设施短板。

“十四五”期间，高标准建设定位为汕头市重大疫情防控 and 救治基地、粤东重大传染病救治中心、省域副中心慢性病医学高地的汕头市公共卫生医学中心。

## 专栏 1 公共卫生能力提升项目

### 1. 疾病预防控制机构能力提升工程

市级：提升市疾控中心实验室检测能力，配置移动生物安全二级防护水平实验室，建成生物安全三级防护水平实验室，提高高致病性病原微生物分离培养、全基因组测序和高质量核酸检测能力。

区县级：加快推进各区县疾控中心实验室检测能力建设，达到生物安全二级防护水平并具备核酸检测能力。启动金平区、龙湖区疾病预防控制中心新建项目建设。

队伍：建立市、县区疾控中心规范化突发急性传染病防控队伍，加强和完善装备配置，提高现场处置能力。

### 2、卫生应急能力提升工程

地级市应急医院：依托汕头市第二人民医院，高标准建设市应急医院（省二医院分院）、紧急医学救援基地和广东省中毒急救中心汕头分中心，有效承担灾害、中毒急救及其他突发公共事件危重急救任务。

综合救援基地：依托汕头市中心医院、汕大医学院第一附属医院等高水平医院建设综合救援基地。

### 3. 公共卫生防控救治能力提升工程

市级（含省属机构）：建设集公共卫生临床中心、疾病预防控制中心和卫生应急物资储备中心、公共卫生培训中心“四位一体”的汕头市公共卫生医学中心。二级以上综合医院建设可转换传染病区，构建分级、分层、分流的城市传染病救治网络。

县级：实施县级医院传染病救治能力提升工程，推进南澳县人民医院急救、传染病检测和诊治、可转换传染病区和可转换 ICU 建设。

### 4. 精神卫生体系能力提升工程

市级（含省属机构）：建设汕头大学精神卫生中心综合住院楼，改扩建汕头市第四人民医院。推进汕头大学精神卫生中心建设成为全国第一方队的高水平精神专科医院。

区县级：加快澄海区、潮阳区、潮南区精神专科医院建设。

## 第四章 打造区域医疗中心

通过提升和整合市中心区现有医疗卫生资源，进一步提

高区域医疗服务能力，聚焦疑难病、多发病，突出专科特色，建设布局合理、特色突出、优势明显的一流学科群，打造粤东区域医疗中心，建成在全省、国内有一定影响力的医疗卫生高地。

### 第一节 加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局

坚持以人民健康为中心，打造分工明确、功能互补、运行高效、富有韧性的优质高效整合型医疗卫生服务体系。以强中心、优外围、网络化的布局策略，构建全市“一高、两翼、四核、多支点”<sup>2</sup>的医疗卫生空间格局。推动优质医疗资源扩容和均衡布局，启动一批省属市属医院重点项目建设，推进汕大医学院第一附属医院异地建设，加快市中心医院、市妇幼保健院、汕头国际眼科中心、汕大医学院附属肿瘤医院等新址建设和汕头市第二人民医院等升级改造项目建设进度。市中医医院、市妇幼保健院新址投入使用。鼓励市中心区三甲医院通过建设一院多区、组建医疗集团等多形式向潮阳、潮南地区扩容。

### 第二节 提升疑难危重症诊疗服务能力

实施医疗卫生建高地工程，加快汕头市中心医院、汕大

---

注<sup>2</sup>：一高：依托中心城区打造粤东区域医疗高地；两翼：发展西翼潮阳潮南提质发展区和东翼澄海南澳特色发展区；四核：打造潮阳、潮南、澄海、南澳四大区县医疗中心；多支点：重点建设澄海东里、莲下，潮阳西胪、谷饶，潮南两英、陇田六个乡镇医疗卫生服务节点。

医学院第一附属医院高水平医院建设。推动省级医院组团式帮扶汕头建设临床重点专科，提高疑难危重症诊治能力。高标准建设国家呼吸医学中心省内分中心和国家区域医疗中心儿童、心血管、肿瘤、神经省内分中心。推进胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心等五大中心建设。建立以市中心医院、汕大医学院第一附属医院、汕大医学院第二附属医院3家“三甲”综合医院为核心，以市第二人民医院、市中医医院、汕大医学院各附属专科医院为协同的区域疑难危重症诊疗联盟，完善区域内疑难重症病人会诊转诊机制，积极推广急危重症救治适宜技术。发挥眼科、肿瘤和整形外科等省高水平临床重点专科和部分区域领先专科优势，建设10-20个省内先进、布局合理、品牌响亮的区域专科专病诊疗中心和学科群，发展跨市医联体或专科联盟，增强区域辐射引领能力。积极创建省级临床重点专科，完善重点医院省内先进、区域领先的专科群体系。开展区县级重点专科建设和评选活动，大力提升区县级医院临床诊疗能力。推进市中心医院和中山大学孙逸仙纪念医院在科研、教学培训、技术交流等方面的深度合作，共建省级区域医疗中心。加强汕大医学院第一附属医院全国罕见病诊疗协作网成员单位学科建设，提高我市罕见病诊疗水平。按照“三甲”医院标准建设汕头市公共卫生临床中心，争取将其纳入重点医学院校附属医院序列，打造粤东传染病

医疗高地。汕大医学院第二附属医院、汕头国际眼科中心争取列入省重点支持医院。

### 第三节 提升临床医学科研水平

围绕国家精准医学发展战略，坚持面向学术前沿，坚持临床与基础研究并重，强化临床与基础相互转化，加大医学科技创新和科研成果转化力度。围绕重大疾病防治，发展关键技术，开展重大疾病临床协作攻关，着力提升区域医疗技术水平。支持省医学科学院在汕头建设分院。发挥汕大医学院和市医学科学院的优势，在三级医院推广建设专病医学中心，新建若干个市临床医学研究中心，争创省级临床医学研究分中心。推动国家呼吸系统疾病临床医学研究中心汕头分中心、广东省食管癌研究汕头分中心等的标准化、规范化建设，积极参与省级以上高水平多中心临床研究、转化医学研究和精准医学研究。建设重点医学实验室、生物样本库，积极申报国家和省级科研专项。力争“十四五”期间每年省级以上科研立项达到80个以上。

### 第四节 改善优化医疗卫生服务

明确各级各类医疗卫生机构发展定位，建立机构间分工协作机制，严控三级公立医院普通门诊规模，促进基层首诊，加快分级诊疗制度实施。完善医疗质量安全管理制度，健全

医疗技术临床应用监管。规范诊疗行为，全面实施临床路径管理，严控院内感染。健全院前急救服务体系，创新急诊急救多学科诊疗服务模式。加强医疗资源管理调配，提高医疗资源利用效率，优化对全院床位和护士资源的统一管理、统筹调配。科学实施预约诊疗，全面推行分时段预约。加强日间手术精细化管理，深入推进优质护理。优化就诊环境，积极运用互联网、人工智能等技术优化服务流程，实施检查检验结果互认。进一步完善采供血服务体系，加强采供血机构能力建设，建立健全“献、采、供、研、管”一体化的血液供应保障机制，加强科学合理用血，保障临床和急救用血需求。树立行业良好风气，构建和谐医患关系。

## 专栏 2 建设医疗高地工程

### 1. 优质医疗资源扩容工程

建设市中心医院、市中医医院、市妇幼保健院、汕大医学院第一附属医院、汕大医学院附属肿瘤医院、汕头国际眼科中心等易地扩建项目；建设市第二人民医院改扩建住院综合大楼（应急大楼）、市应急医院升级改造、市应急医院门诊医技楼、汕大医学院第二附属医院急救医学中心大楼、汕头大学精神卫生中心综合住院楼等原址新改扩建项目，新增优质床位 5000 张以上。

### 2. 疑难危重症诊疗能力提升工程

加快推进市中心医院、汕大医学院第一附属医院高水平医院建设和市中心医院省级区域医疗中心建设。高标准建设国家呼吸医学中心省内分中心和区域医疗中心儿童、心血管、肿瘤、神经省内分中心。争创 2 个国家级临床重点专科。以市中心医院、汕大医学院第一附属医院、汕大医学院第二附属医院为核心协同共建区域疑难危重症诊疗联盟。依托汕头大学医学院附属肿瘤医院建设地市级癌症防治中心。汕大医学院第二附属医院、汕头国际眼科中心争创省高水平医院。

### 3. 临床科研转化能力提升工程

规范化建设国家呼吸系统疾病临床医学研究中心汕头分中心、广东省食管癌研究汕头分中心。新建若干个市临床医学研究中心，争创省级临床医学研究分中

心。依托“汕头市转化医学工程技术研究中心”，促进科研成果转化应用。

#### 4. 院前急救能力提升工程

结合城乡功能布局、人口规模、服务需求，科学规划急救网络布局，加强急救中心（站）建设。

#### 5. 提升血液安全保障供应体系工程

依托市中心血站设置区域血液安全中心，推进血站标准化建设，实施血站规范化管理，建立血液应急保障指挥平台，深化血液管理信息系统建设，实现与用血医院和市区域医疗卫生信息平台互联互通。

## 第五章 夯实基层医疗卫生综合服务能力

补齐基层医疗卫生服务体系短板，加强卫生服务能力建设，促进医疗卫生工作重点下移、资源下沉，加快推进分级诊疗制度实施，形成“小病在基层，大病到医院，康复回社区”的就医格局。

### 第一节 强化基层医疗卫生服务体系建设

发挥区县级区域医疗中心龙头辐射带动作用，构建镇（街）卫生院（社区卫生服务中心）为主体、村（居）卫生站（社区卫生服务站）为基础的基层医疗卫生服务体系。强化各级政府责任，落实基层医疗卫生机构“公益一类财政保障，公益二类绩效管理”。坚持补短板、保基本、促均衡、强基层，把更多的财力、物力投向基层医疗卫生机构，统筹推进卫生服务体系建设。优先补充建设中医医院、妇幼保健院等各类区级医疗设施，新建医疗卫生机构向东西两翼倾斜，

推动全市医疗卫生资源均衡布局。加快金平区鮑浦医院异地建设等区县医院重点项目建设，推进基层医疗卫生机构规范化建设。实施基层医疗卫生机构设备配置更新项目，分批配齐乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本医疗设备。鼓励社区卫生服务中心和卫生院建设社区医院。

到 2025 年，基本达到“一街道一中心、一镇一院、一村一站”，完成规范化建设，推行一体化管理。

## 第二节 提升区县级医院医疗服务能力

强化高水平医院对区县医院的人才和技术支持，拓展三级公立医院组团式对口帮扶，促进优质医疗资源下沉。实施城市医院支援基层医院三年行动方案，从 10 所市级医院选派 120 名医师对口支援区县级医院和基层卫生院，提升基层医疗机构技术服务能力。以专科、人才、技术、管理为核心，实施区县人民医院、中医医院、妇幼保健院医疗卫生服务能力提升工程，补强薄弱专业、短板专科，提升区县整体医疗卫生技术水平。健全区县级医院一级诊疗科目，完善二级诊疗科目，加强临床科室和医技科室建设，重点发展急诊、妇产科、儿科、中医科、康复医学科、感染性疾病科等学科，配备与所开展诊疗科目相适应的设备。强化重大疾病规范化诊疗，建立多学科、多专业协同运行的服务模式。加强医疗质量监管，防范医疗风险。提高护理技术水平，积极发挥护理

在提升医疗质量中的作用。

到 2025 年，实现所有常见病、多发病能在区县域内得到规范化诊疗，急危重症患者能够得到及时有效抢救治疗。

### 第三节 夯实基层医疗卫生服务网底

完善和落实财政补助、人事分配、医保支付、价格管理等配套政策，提升基层服务能力，转变基层服务模式，发挥绩效考核指挥棒作用，进一步筑牢“维护公益性、调动积极性、保障可持续”的基层运行新机制。建立基层医疗卫生机构人员编制动态调整机制，健全岗位设置和人员聘用动态管理制度，加大重点领域、紧缺专科、关键岗位专业技术人才的培养和引进力度，扎实推进基层医疗卫生人才队伍建设。进一步加固筑牢基层医疗卫生“双网底”（公共卫生、医疗服务）功能，提升基层公共卫生和医疗服务的整体性、系统性和协调性。开展“优质服务基层行”活动，实施基层医疗卫生机构提质增效工程，加强薄弱领域服务能力建设，鼓励基层医疗卫生机构与上级医疗机构建立专科联盟和远程医疗协作，提升常见病多发病诊治、急诊抢救、常规手术、正常分娩、传染病筛查、护理康复、公共卫生服务和健康管理能力。围绕重点人群和重点疾病管理，完善基本公共卫生项目绩效管理机制，提升服务质量。探索设立慢性病门诊，开展常见慢性病综合防控治疗和康复。落实国家基本药物制度，

降低群众就医用药负担。推进家庭医生签约服务模式，在签约服务的方式、内容、收付费、考核、激励机制等方面实现突破，实现家庭医生签约服务制度全覆盖。

到 2025 年，70%左右的乡镇卫生院和社区卫生服务中心服务能力达到“优质服务基层行”活动基本标准，20%左右的卫生院和社区卫生服务中心达到推荐标准。

### 专栏 3 增强基层医疗卫生服务能力项目

#### 1. 医疗卫生资源均衡布局建设项目

加快金平区鮑浦医院、澄海区人民医院、潮阳区中医医院、潮南区人民医院等异地新建项目和龙湖区第二人民医院、潮阳区人民医院、潮阳区大峰医院、潮南区妇幼保健院等改扩建项目进度；启动濠江区妇幼保健院、濠江区中医医院、潮南区中医医院、潮南区精神专科医院（结核病医院）、潮南区两英综合医院新建项目建设；加快汕头国瑞医院、汕头市骨科医院、汕头白求恩潮阳医院、汕头市怡德脑科医院、潮南民生医院、汕头市健为医院、汕头潮阳华隆发中医医院等民营医院新改扩建。新增基层床位 7500 张以上。

#### 2. 实施区县医院医疗卫生服务能力提升工程

重点建设胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重儿童和新生儿救治中心等五大救治中心；引进重点领域、紧缺专业、关键岗位的专业技术人才；推广适宜技术项目；提升信息化管理服务水平。到 2022 年，建设医院达到县（区）级综合医院或中医医院综合能力推荐标准，南澳县力争县域内住院率达到 90%。

#### 3. 基层医疗卫生机构提质增效工程

支持社区卫生服务中心开展业务用房改扩建及医疗设备改善工作。分批配齐乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本医疗设备，为政府办村卫生站（室）配备智能健康监测设备。实施城市医院支援基层医院三年行动，提升基层医疗卫生机构服务能力和水平，推进 1000 项卫生健康适宜技术下基层。实施基层医疗卫生机构负责人轮训计划。

## 第六章 深化医药卫生体制改革

贯彻落实以人民健康为中心的发展思想，坚持保基本、强基层、建机制，深化医疗、医保、医药联动改革，增强公立医院的公益性和公平性，调动医务人员积极性，着力解决看病难、看病贵问题，促使医患共同获益。

### 第一节 推进分级诊疗制度建设

**完善分级诊疗模式。**明确各级别、各类别和不同举办主体的医疗机构的功能和职责，建立以家庭医生签约服务为基础、医疗联合体为平台的医疗卫生机构间的分工协作机制。建立完善分级诊疗技术标准和工作机制，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。加强家庭医生队伍建设，通过转岗培训、规范化培训、农村卫生人才订单定向培养等多渠道培养全科医生。全面开展家庭医生签约服务，探索开展个体诊所开展签约服务，建立以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务模式。通过医保支付等多种途径引导和支持患者到基层医疗卫生机构首诊。建立急慢分治制度，提高医院医疗资源利用效率。制订双向转诊管理制度、服务流程和转诊指导目录，完善双向转诊程序，畅通双向转诊渠道。实行转诊负责制，对上转患者简化手续，优先安排专家门诊、检查检验和住院，对下转患者上级医院要明确接续治疗、康复治疗和护理方案

并定期随诊指导。

**规范医联体建设。**发挥市中心医院、汕大医学院第一附属医院高水平医院的区域龙头作用，网格化布局城市医疗集团。高标准建设南澳县、龙湖区紧密型医共体，逐步推动其它区积极创造条件开展县域医共体建设，实现全市所有区县县域医共体全覆盖。明确医联体内各成员单位功能定位，建立完善分工协作与利益共享机制。整合设置公共卫生、财务、人力资源、信息和后勤等管理中心，加强医联体内资源共享，实现医联体内人员统一招聘和管理，推进行政管理、医疗业务、公共卫生服务、后勤服务、信息系统统一管理，逐步实现医联体内医疗质量同质化管理。加强药品、耗材供应保障，在医联体内推进长期处方、延伸处方，逐步实现同质化药学服务。建立完善医联体内应急物资储备制度，提升突发公共卫生事件应急处置能力。发展跨市医联体，共同打造区域医疗中心服务体系。依托大医院优势学科和汕头国际眼科中心等专科医院优势专科，组建肿瘤、心血管、脑血管等若干特色专科联盟，积极推进呼吸、重症医学、传染病等专科联盟建设，鼓励传染病、精神疾病专科医院纳入医联体网络管理。发展远程医疗服务，重点发展面向边远、贫困地区的远程医疗协作网，提高优质医疗资源可及性。

## 第二节 深化公立医院综合改革

以供给侧结构性改革为主线，进一步整合政府办医职能，全面开展二、三级公立医院绩效考核，优化公立医院运行机制，增强改革合力，提升公立医院管理水平和运行效率，推动公立医院高质量发展。

**全面加强医院党的建设。**二级及以上公立医院全面执行和落实党委领导下的院长负责制，公立医院党委充分发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，集体研究决定重大问题。加强公立医院领导班子和干部人才队伍建设，全面提升公立医院党组织和党员队伍建设质量，进一步加大社会办医院党组织建设力度。

**建立健全医院治理体系。**明确政府对公立医院的举办职能，突出强化政府对公立医院的领导、保障、管理、监督四大责任，建立体现公益性的财政投入机制，逐步建立与公立医院工作量、绩效评价结果等挂钩的财政补助机制。保障公立医院编制资源，创新编制管理方式，积极探索实行员额制管理。

**加快建立现代医院管理制度。**以医院章程规范内部治理结构和权力运行，提高医院运行效率。建立公立医院主要负责人激励约束机制，实行院长任期目标责任制、考核问责制，逐步实行主要负责人年薪制。落实公立医院自主权，推进公立医院政事分开、管办分开，公立医院自主行使用人、绩效考核、年度预算执行等经营管理权限。加强公立医院运营管

理，推进公立医院内部控制建设，全面落实预算管理、成本核算等经济运营管理制度，二级及以上公立医院全面落实总会计师制度。落实“两个允许”，推动人事薪酬制度改革，持续提高医务人员技术劳务收入占比，加快构建以绩效考核为抓手、体现知识与技术价值的薪酬分配制度。建立医疗服务价格动态调整机制，不断调整医疗服务价格结构，优化医疗服务比价关系。支持公立医院实施智慧医疗，发展电子健康服务。市中心医院、汕大医学院第一附属医院要按照广东省试点改革要求，积极打造效果明显的现代医院管理制度示范典型。

### 第三节 完善医疗保障和药品供应保障制度

构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系。健全待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管机制。

**完善医疗保障体系。**以促进健康为导向，统筹使用基本医疗保险基金和公共卫生服务资金，将更多资源和资金用在疾病前期因素干预、重点人群健康促进和重点疾病预防上。推进DIP（区域点数法总额预算和按病种分值付费）国家试点改革工作，开展数据采集和信息化建设，建立区域总额预算管理。按照国家技术规范，结合省中医医疗服务支付方式改

革，兼顾中医特色病种，设定本地化病种及分值，并实施动态调整机制。将符合规定的日间手术和日间化疗（含必要的术前检查）纳入病种分值结算范围。完善省内异地就医直接结算服务，推进门诊异地就医和门诊特定病种直接结算。增强职工基本医保互助共济保障功能，逐步将部分对健康损害大、费用负担重的门诊慢特病和多发病、常见病普通门诊费用纳入统筹基金支付。探索个人账户用于配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费。建立激励和风险分担机制，激励定点医疗机构建立健全内部管理机制，引导医疗卫生资源的合理配置，充分体现医务人员劳务价值，保障参保人员基本医疗需求，不断推进医保基金平稳高效运行。建立重大疫情医疗救治费用保障机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后结算。探索实施长期护理险。鼓励商业保险机构开发与基本医疗保险相衔接的补充医疗保险。

**完善药品供应保障制度。**改革完善医药集中采购制度，坚持集中带量采购。促进公立医疗机构基本药物优先配备使用和合理用药，提升基本药物使用占比。健全短缺药品联动会商机制，构建分层监测、分级预警、分类储备、分步应对的药品供应保障体系。健全短缺药品常态储备机制，完善短缺药品多层次供应体系。合理设置急（抢）救药等特定药品库存警戒线，优化短缺药品管理和替代使用，加强罕见病治

疗药品供应保障。动态更新临床短缺药品替代使用指南，将通过一致性评价的国产仿制药纳入可替代原研药的医疗机构使用目录，鼓励按照“优质优选、就近供应、降低成本”的原则进行采购。建立药品临床综合评价工作机制和信息化追溯机制，对药品临床使用的经济性、安全性、有效性、可及性、适宜性等开展综合评价。

#### 第四节 强化综合监管执法

强化政府主导责任，建立职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系，促进医疗卫生行业综合监管法治化、规范化、常态化。强化卫生监督队伍组织建设，壮大医疗卫生领域执法队伍。建立联合执法机制，加强医疗卫生行业综合监管能力建设，强化医疗卫生机构运行监管。完善规范化行政执法机制，全面推行“双随机、一公开”。优化医疗卫生服务要素准入，加强医疗服务质量和安全、公共卫生服务监管，促进包容审慎有效的监管覆盖健康产业全链条全流程。创新、完善监管方式，改善卫生监督执法保障，综合运用移动执法、在线监管、人工智能等“互联网+监管”手段。健全行业信用机制，建立依法联合惩戒体系，推进综合监管结果协同运用。2025年全市卫生执法人员达到每万常住人口0.44人。

## 第五节 积极鼓励发展社会办医

加大对社会办医的政府支持力度，优先支持社会资本举办非营利性医疗机构。进一步放宽规划限制，不对社会办医区域总量和空间布局作规划限制，取消床位规模要求，实行乙类大型医用设备配置告知承诺制。规范和引导社会资本举办康复医疗中心、护理中心、健康体检中心、眼科医院、妇儿医院等医疗机构，以及连锁化、集团化的医学检验实验室、病理诊断中心、医学影像中心、消毒供应中心、血液透析中心、安宁疗护中心等医疗机构，鼓励社会办医向高水平、规模化、多层次方向发展，加快形成公立和非公立医疗机构分工协作、共同发展的多元化办医格局。加强社会办医的规范化管理和质量控制，将社会办医纳入医疗服务和医疗质量管理控制及评价体系，支持和鼓励社会办医参加医院等级评审，积极探索社会办医与公立医院开展多种模式的医疗业务、学科建设、人才培养等合作。支持社会办医疗机构加入公立医院牵头组建的医联体，以及按照平等自愿原则组建专科联盟。鼓励公立医院与社会办医按规定合作开展远程医疗服务。

### 专栏 4 深化医药卫生体制改革项目

#### 1. 卫生综合监督执法能力提升工程

加强卫生监督执法机构规范化建设，改善卫生监督执法机构办案办公条件，配置一批现场快速检测车和执法设备，提升卫生监督执法能力。实施封闭公共场所、职业尘毒危害、医疗机构放射、学校采光照明、生活饮用水、餐具饮具集中消毒等 10 类在线监控工程。

#### 2. 药事管理服务改革项目

积极开展主动监测与前瞻性评价工作。加强抗菌药物临床使用、感染性疾病、细菌耐药、真菌病等监测，形成“四网联动”，构建多学科协作体系。加强药物临床应用管理，促进安全合理用药。建立健全远程处方审核机制，依托远程医疗平台，实施“AI 药师”工程，提升基层药师能力。

### 3. 优化家庭医生签约服务内涵项目

优化家庭医生签约服务包，为签约居民提供基本医疗和公共卫生服务在内的基础性签约服务内容，并针对居民健康状况和需求提供个性化健康管理签约服务内容，可包括健康评估、康复指导、家庭病床服务、家庭护理、中医药“治未病”服务、远程健康监测等。主动完善服务模式，探索提供个性化服务、分类签约、有偿签约等多种签约形式和全程服务、上门服务、错时服务、预约服务等多种服务形式。

## 第七章 促进中医事业守正传承创新

坚持中西医并重，补齐中医药服务短板，健全中医药服务体系，提升中医药服务能力，实现覆盖全民全方位全生命周期的中医药服务。

### 第一节 健全中医药服务体系

构建以市中医医院为龙头，各区县中医医院和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，中医门诊部和诊所为补充的、覆盖城乡的中医医疗服务网络，建成集预防保健、疾病治疗和康复于一体，覆盖全生命周期的中医药服务体系。补齐中医医院设置和建设短板，积极推动龙湖区、濠江区、南澳县等区（县）中医医院（中西医结合医院）新改扩建，推进潮南区、潮阳区中医院按期建设，实现 30 万以

上常住人口区二甲中医医院全覆盖。加强中医康复中心、康复医院建设，发展中医康复服务网络，鼓励社会资本举办高水平中医药特色康复医院。支持市中医医院牵头组建医疗联合体，开展紧密型县域中医医共体建设，打造中医特色区域分级诊疗模式。加强综合医院、专科医院和妇幼保健院中医科室建设，提升中医药服务能力。实施基层中医馆能力再提升工程，打造一批“旗舰中医馆”，探索社区卫生服务站和村卫生室设置“中医阁”，进一步筑牢基层中医药服务网络基础。强化信息化支撑，提升中医医院互联网中医药服务能力，深化发展“互联网+中医药”、“人工智能+中医服务”、“智慧中药房”等新型服务模式，推动开展线上线下一体化服务和远程医疗服务。到2025年中医诊疗量占比达到25%。

## 第二节 推动中医药服务体系高质量发展

强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能，建立健全体现中医药特点、科学高效的现代中医医院管理制度和绩效考核制度。建立综合医院、专科医院中西医会诊制度，将中医纳入多学科会诊体系。实施中医优势病种强优提质工程，争取在心脑血管、肿瘤、消化系统、呼吸系统等重大疑难疾病临床诊疗上实现技术突破与能力持续提升。提高中医医院急救能力，发挥中医药在新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的独特作用。强化中医药疾病预防能力，

推进中医“治未病”健康工程，逐步将更多中医药“治未病”技术纳入家庭医生签约服务范畴。健全符合中医药特点的医保支付方式。积极参与省创建国家中医药综合改革示范区，打造中医药粤东区域医疗高地。支持市中医医院按照高水平医院标准建设，努力建设成为粤东地区中医诊疗、科研和人才培养、中医药文化传播中心。依托市中医医院建设市中医临床医学研究中心。实施名医名科工程，“十四五”争取全市建设15个国家、省级和市级名老中医药专家传承工作室，创建25个省、市级中医重点专科和特色专科。

### 第三节 促进中医药传承开放创新发展

加大弘扬中医药文化，收集筛选民间中医药验方、秘方和技法。注重中医药特色技术和方药筛选评价，加快古典医籍精华的梳理和挖掘，汲取传承中医药宝库中的精华精髓。建设名老中医药专家传承工作室。实施中医师承“薪火工程”，开展对口师承带教。推进活态传承，完善学术传承制度，加强名老中医学术经验、老药工传统技艺传承，实现数字化、影像化记录。推进中医药科研和创新，加大中医药在防治重大、疑难、罕见疾病和新发突发传染病等的临床科学研究，形成一批创新成果，对粤东区域中医药传承创新发展形成示范引领。发挥侨乡优势，推动中医药文化海外传播，加强对外经贸、学术和科研交流合作，积极融入粤港澳大湾区和“一

带一路”国家中医药建设。营造中医药社会氛围，推动主流媒体加大对中医药文化宣传力度，加强和规范中医药防病治病知识传播普及。整合优势医疗资源、中医药等特色养生保健资源，发展医疗健康旅游，推动东海岸新城医疗版块发展康养旅游产业。深入开展全民健康素养促进行动，实施中医药“进家庭、进社区、进学校”行动，开展中医义诊义诊活动、中医药文化科普讲等专题活动，大力弘扬健康养生、祛病强身中医药文化。

### 专栏5 中医药守正传承创新促进项目

#### 1. 中医药服务体系建设项目

市中医医院东院区建成投入使用，西院区启动提质扩容改造。建设龙湖区、濠江区、潮南区中医医院，加强南澳县人民医院中医科建设或建设南澳县中西医结合医院。到2025年新增中医病床2000张。

#### 2. 中医医疗高地建设项目

市中医医院争创区域龙头中医医院，进一步提升骨伤科、内分泌代谢科、不孕不育科、妇科、肾病科、脑病科等省级中医重点专科中医特色优势，确保肛肠科、针灸科、儿科、中医护理等省中医重点专科建设单位验收合格。

#### 3. 中医药文化传播中心项目

建设汕头市中医医院中医药传承创新平台（三个中心一个基地），包括中医药文化传播中心、中医技术技能创新研究中心、中医中药验方研发转化中心、中草药科普基地（中医药文化主题公园）。

## 第八章 保障人民全生命周期健康

以人的生命周期为主线，为全人群提供覆盖生命不同阶段的公平可及、系统连续的健康服务和管理，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人等重点人群的健康问题。坚持预防

为主，强化干预，促进健康管理关口前移，实现从胎儿到生命终点的全程卫生与健康服务。

### 第一节 健全生育配套衔接体系

健全生育配套政策体系，完善托育、教育、社会保障、住房、基本医疗保险等政策，减轻生育子女家庭负担。整合基层计生专干，建立基层人口健康专干制度，将人口和家庭发展工作融入大卫生、大健康工作。创新服务管理模式，统筹推进生育服务管理工作。扎实做好人口动态监测，科学研判人口变动态势。落实优生优育政策，加强出生人口性别比综合治理，开展打击非法胎儿性别鉴定，促进人口长期均衡发展。营造生育友好型社会环境，完善家庭养育支持政策，全面落实产假、配偶陪产假等政策，积极探索试行与3岁以下婴幼儿（以下简称婴幼儿）照护服务配套衔接的育儿假、产休假。完善大型公共场所、公共交通工具、热门旅游景点的母婴照护设施，保障母婴权益。完善计划生育家庭奖励和扶助政策，实施城镇独生子女父母计划生育奖励“扩面”工程，逐步构建计划生育家庭社会关怀长效机制。

### 第二节 发展普惠托育服务体系

建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施和配套安全设施，完善婴幼儿照护服务发展配套衔接政策，探索

试行育儿假、产休假，促进婴幼儿照护服务供给体系发展。大力发展普惠托育服务体系，推动形成主体多元、布局合理、管理规范、服务优质、覆盖城乡、满足多层次需求的婴幼儿照护服务体系。充分调动社会力量的积极性，多种形式开展婴幼儿照护服务。大力加强托育相关专业人才培养培训，强化从业人员职业技能培训，完善职业规划。建立综合监管体系，加强政府监管和社会监督，促进托育行业健康发展。谋划建设具有示范意义、功能齐全、配套完善的汕头市托育服务综合指导中心，每个县区至少建成一家以上具有带动效应，可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。到 2025 年，全市每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数不少于 5.5 个。

### 第三节 推进妇女儿童健康管理

**优化妇幼健康服务资源配置。**健全以妇幼保健院和儿童医院为核心、基层医疗卫生机构为基础、综合医院为支撑、民办专科医院为补充的妇幼健康服务网络。推进市妇幼保健院创建三级妇幼保健院。各区县独立设置妇幼保健机构，规划期全市妇幼床位总数达到 2700 张。

**完善妇幼医疗卫生服务体系。**深化汕头市中心医院、汕大医学院第一附属医院市级危重孕产妇救治中心和汕大医学院第二附属医院省、市级危重新生儿救治中心能力建设，完善市、区（县）两级孕产妇和新生儿危急重症救治体系，提

高孕产妇和新生儿医疗保健救治能力。提供生育全程基本医疗保健服务，加强孕前优生健康检查和出生缺陷综合防控，在全市布局建设4-5家产前诊断中心，构建覆盖城乡居民，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷综合防治体系。实施妇幼健康保护工程，全面推行妊娠风险分级管理和高危孕产妇专案管理，实现孕产妇风险管理防线前移。支持市妇幼保健院建设出生缺陷防治精准医学中心，提高出生缺陷疾病诊断、治疗、预后能力。产妇产前检查率 $\geq 96\%$ 。促进中医药融入妇幼健康服务，积极发挥中医药在妇幼保健和疾病防治中的作用。

**加强妇女儿童健康保健。**普及生殖健康科普知识，推进女性健康管理和重点健康问题干预工作。深入开展“两癌”筛查，提高早诊早治率和诊治质量。健全女性常见病定期筛查制度，提高妇女常见病防治水平。全面落实综合防治措施，推动消除艾滋病、乙肝、梅毒母婴传播。城乡适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查率达到国家有关要求。推动实施适龄女生HPV（人乳头瘤病毒）疫苗免费接种项目。重点加强青春期、孕产期、更老年期妇女心理健康问题的预防和干预，促进妇女心理健康。全面推行0-6岁儿童生长发育监测、眼保健和视力检查、牙齿、心理行为发育评估与指导。

**加强青少年健康促进干预。**实施中小学健康促进行动，严格执行学生健康体检制度，开展中小學生健康危害因素监

测与评价。积极开展学生健康干预工作，加强学生生活方式、心理素质、生长发育和青春期保健等健康教育，加强学生近视、龋齿、肥胖等重点健康问题的预防。

#### 第四节 强化职业健康保护

坚持预防为主、防治结合的方针，建立用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病综合防治机制。进一步落实用人单位主体责任、政府属地责任、部门监管责任，织密织牢职业病防治责任网。加大职业健康宣传教育和培训力度，普及职业病防治知识，提高企业和劳动者职业健康意识和防护水平。加强职业病危害源头管控，落实职业病防护设施“三同时”制度。健全职业病监测网络，促进“互联网+职业病防治”建设，加强重点行业、重点职业病监测。加大监督检查和违法行为查处力度，推进职业病防治诚信体系建设，推动用人单位落实职业病防治主体责任。加强职业病诊查救治能力建设，提升区县疾控中心职业病防治能力，培育鼓励区级综合性医疗机构、临床医院开展职业健康检查技术服务。

#### 第五节 加强老年健康服务

**健全老年健康服务资源配置。**实施老年健康服务保障工程，完善老年医疗资源布局，建立健全以基层医疗卫生机构

为基础，老年医院和综合性医院老年医学科为核心，相关教学科研机构为支撑的老年医疗服务网络。推动在金平区牛田洋片区、濠江区北山湾、澄海区莲花山、潮南区陇田镇田心湾、南澳县青澳湾等地建设医养结合、休闲疗养、养老护老项目，与白求恩潮阳医院、长平康复医疗中心等项目，共同构建起覆盖全市的医养结合服务网络。加大老年医院建设力度，推动二级及以上医院通过转型、新建或扩建等多种方式，合理布局，积极发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护中心等医疗机构，逐步建立老年病专科医院或老年病科医疗优势明显的综合性医院。支持农村医疗卫生机构利用现有富余编制床位开设康复、护理床位，鼓励社会力量举办医养结合、安宁疗护机构。

**健全完善老年健康服务体系。**积极应对人口老龄化，开展“智慧助老”行动，开展人口老龄化国情教育和生命教育，探索建立“医康护养”相结合、综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。加强健康教育，强化“预防为主”，构建老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系。注重老年人健康综合评估和老年综合征诊治，推动老年医疗服务从以疾病为中心的单病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变。开展老年友善医疗机构创建活动，推动医疗卫生机构开展适老化改造，优化就医流程，为老年人就医提供便利服务。进一步推进“银龄安康行动”，增强

老年人抵御意外伤害风险综合保障能力。推进康复医疗重心从医院向社区延伸，建立完善以居家为基础、机构为支撑、社区为依托的老年护理服务网络，开展中医特色老年人康复、护理服务。积极参加全国示范性老年友好型社区创建工作，2030年底全市老年友好型社区覆盖率达到50%以上，2035年底完成全覆盖。

**积极推进安宁疗护国家试点工作。**推动全市安宁疗护“3+7+N”、各区县“1+N”模式建设，逐步建设形成覆盖全市、举办主体多元、服务形式多样、富有汕头经济特区特色的安宁疗护服务体系。探索开展医疗机构以病人为中心的“安宁疗护一张床”服务。建立安宁疗护病人转诊流程，逐步向社区和居家开展安宁疗护服务试点。加快安宁疗护机构标准化、规范化建设，建立安宁疗护多学科团队服务模式。鼓励有条件的医疗卫生机构开设安宁疗护病区或床位。探索引导公益慈善组织参与临终关怀服务。

### 专栏6 生命全周期健康服务保障项目

#### 1. 城镇独生子女父母计划生育奖励“扩面”项目

将2008年12月31日前已享受一次性计划生育奖励条件的对象和部分符合奖励条件但没有享受的对象纳入每月的奖励范围，妥善解决旧生育政策遗留历史问题。

#### 2. 普惠托育增量工程

大力发展普惠性婴幼儿照护服务，支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构。依托市妇幼保健院建设汕头市托育服务综合指导中心，各区县至少各建成1家具具有带动效应、承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。

#### 3. 妇幼健康保护工程

实施消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目，继续实施广东省城乡妇女宫颈癌、乳腺癌“两癌”免费检查项目，完善出生缺陷综合防控项目，产妇产前检查率 $\geq 96\%$ 。实施适龄女生 HPV（人乳头瘤病毒）疫苗免费接种项目。

#### 4. 中小学健康促进行动

加强学生生活方式、心理素质、生长发育和青春期保健等健康教育，学生体质健康达标优良率达到 50%以上。依托汕头国际眼科中心实施儿童青少年近视监测与干预，为全市在校中小學生进行近视监测和建立眼健康电子档案；依托汕大精神卫生中心开通 24 小时心理援助热线，为广大青少年儿童提供更为快速有效的心理咨询和干预支持；实施儿童口腔疾病综合干预项目，为全市适龄儿童进行免费口腔检查、窝沟封闭和健康教育。

#### 5. 老年健康服务保障工程

到 2022 年，80%以上的综合性医院、中医医院、康复医院、护理院和基层医疗机构成为老年友善医疗机构，基层医疗卫生机构护理床位开设占比达到 30%。到 2025 年，二级及以上综合性医院、中医医院（含中西医结合医院）设立老年医学科的比例达到 60%以上。推进国家安宁疗护试点，每个区（县）建成 2 个安宁疗护病区，50%的社区卫生服务中心（站）和乡镇卫生院建设 2 张安宁疗护病床。

#### 6. 医养结合服务能力提升工程

推动医养结合机构建设，确保 2025 年年底，每个县（市、区）有 1 所以上重点为特困老年人提供服务的医养结合机构。开展医养结合示范机构创建活动。建立养老机构与医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制，到 2025 年，养老机构与医疗机构签约合作率达到 100%，65 岁及以上老年人医养结合服务率达到 40%以上。

## 第九章 全面推进健康汕头建设

实施“健康中国”战略，牢固树立“大卫生、大健康”理念，坚持“预防为主、防治结合”工作方针，推进健康汕头建设。凝聚个人和社会力量，建设促进全民健康的制度体系。坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，推动大健康产业发展。推动倡导健康生活方式，提高群众健康素养水平，

使主要影响居民健康的因素得到有效控制。

## 第一节 促进健康素养水平提升

**健全健康教育服务体系。**建设以医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构为基础，以学校、机关、社区、企事业单位健康教育职能部门为延伸的健康促进与教育服务体系。鼓励各卫生健康行业学会、协会参与健康科普活动和培训，支持市科协和市中心医院、汕大医学院第一附属医院等高水平医院牵头组建健康科普联盟。加强健教人才培养，将健康传播和健康教育课程纳入卫生专业技术人员继续教育必修课项目，全面提升健康教育人员服务能力。探索建立激励约束机制，将开展健康促进与教育工作情况纳入医务人员职称评定业绩和绩效考核。鼓励医疗卫生工作者、科技工作者参与健康科普工作，健康科普文章可作为职称晋升的依据。

**提升居民健康素养水平。**开展健康促进区（县）建设专项行动。培养壮大健康科普专家库，加强科普队伍建设，全面提高健康科普能力。建立健全健康知识和技能核心信息发布制度，推进常住人口基本公共卫生服务健康教育均等化。丰富健康科普传播形式，推动开展“互联网+精准健康科普”。制定精准传播策略，针对不同群体普及相应的健康知识与技能。广泛开展全民健康素养促进行动，实施健康知识进万家、婚育新风进万家、汕头名医大讲堂等专项行动计划，引导群

众当好自己健康第一责任人。倡导个体定期体检。加强健康教育场馆和基地建设，为居民提供综合性健康教育服务。健全覆盖全市的健康素养和生活方式监测体系。

## 第二节 加强公共卫生重点疾病管理

**加强重大传染病防控。**强化突发急性传染病防控，完善早期监测预警机制，建立医防协同监测机制和病原实验室监测机制，提升对新发疾病和不明原因疾病的快速发现、应急响应和处置能力。贯彻传染病集中管理、集中救治的原则，发挥市公共卫生临床中心作为全市传染病救治枢纽的作用，做好艾滋病、结核病、乙肝等疾病预防救治。完善艾滋病防治监测网络，推动将艾滋病检测咨询纳入婚前自愿医学检查和重点公共场所服务人员健康体检内容。继续落实艾滋病“四免一关怀”制度，优化艾滋病检测、咨询、诊疗、跟踪管理等工作流程，预防母婴传播。建立健全梅毒预防与控制工作机制，积极预防和控制先天梅毒，落实三查一规范，使一期和二期梅毒年报告发病率呈下降趋势。完善结核病归口管治及“三位一体”综合防治服务模式，提高新涂阳肺结核病人发现率、活动性肺结核治愈率、肺结核患者规范管理率，降低结核病人发病率。

**加强慢性非传染性疾病预防。**坚持防治结合、重心下沉，完善慢性病防治服务网络，强化基层医疗卫生机构慢性病服

务管理。坚持预防为主，关口前移，营造有利于慢性病防治的社会环境，推进全民健康生活方式。加强癌症、心脑血管疾病等重大慢性病筛查，提高早诊早治率。规范防治，扎实做好高血压、糖尿病、慢性呼吸系统疾病等慢性病患者的管理和服。深化服务内涵，完善对癌症等患者的随访和康复指导。探索完善医保政策，加强二级以上医院与基层医疗卫生机构的用药衔接，促进分级诊疗、社区首诊。高血压和Ⅱ型糖尿病患者基层规范管理服务率 $\geq 60\%$ 。

**健全精神卫生和心理服务体系。**完善精神卫生综合管理机制，健全市、区县、镇街三级精神卫生服务网络。全面开展心理健康促进和教育，实施以抑郁症和焦虑症等常见精神障碍为重点的心理健康科普活动，加强精神障碍预防与干预。实施精神卫生服务体系建强工程，优化诊疗模式，提升精神专科医院、综合医院精神专科的医疗服务能力。强化综合管理，加强严重精神障碍患者的救治与服务管理，对高风险患者实施个案管理和精准服务。完善康复服务，积极推行“病重治疗在医院，康复管理在社区”。社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率 $\geq 80\%$ 。

### 第三节 开展新时代爱国卫生运动

强化政府对新时期爱国卫生工作的领导，从人居环境、公共卫生设施、饮食习惯、社会心理健康等多个方面，推动爱国卫生

工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。强化健康科普，倡导文明健康绿色环保生活方式，让每个人树立“自己是自身健康第一责任人”的理念。创新爱国卫生运动方法方式，推动人居环境整治、生活垃圾分类、污水治理和“厕所革命”等，整体提升城乡人居环境质量。加大病媒生物防制投入，推动落实以环境卫生治理和清除“四害”孳生地为主的病媒生物综合预防控制措施。健全水质监测网络，强化饮用水安全保障。培育无烟文化，开展无烟环境创建活动，全面实施公共场所控烟行动。实施健康汕头行动，深入开展健康企业、健康学校、健康家庭、健康社区、健康机关等“健康细胞”建设。巩固和发展卫生城镇创建成果，持续探索推进健康城市和健康村镇建设。协同推进巩固“国家卫生城市”和省、国家卫生镇（县城）创建工作，确保2025年前省卫生镇全覆盖，南澳县城获得“国家卫生县城”称号，争取以优异的成绩通过2022-2024年周期的“国家卫生城市”复审。

#### 第四节 普及居民健康生活

**强化食品安全和营养健康。**以市疾控中心为骨干、区县疾控中心和哨点医院为基础，健全全市食品安全风险监测评估网络，并逐步向乡村延伸。培养建立营养指导员队伍。实施国民营养计划，全面普及膳食营养知识，发布适合不同人群特点的健康膳食指南，引导居民形成科学的膳食习惯。推进健康饮食文化建设，推广健康烹饪模式与营养均衡配餐，

开展减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼“三减三健”专项行动。强化健康生活方式指导，对孕妇乳母、儿童青少年、老年人等特定人群开展针对性膳食指导。开展营养健康状况监测，实施临床营养干预。完善食品安全风险监测网络，加强食品安全监测评估。开展食源性疾病预防，强化监测机构实验室检测能力，将全市所有食源性疾病预防机构纳入食源性疾病预防网络。

**开展全民健身行动。**不断完善体育场地设施，统筹推进全民健身公共设施建设。加大公共体育场地设施免费或低收费开放力度，努力构建全市15分钟健身圈。普及科学健身方法，加强对全民健身运动的医学指导。推动体育健康生活化，发挥全民科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面积极作用。因地制宜发展群众性健身运动项目，鼓励举办各类全民健身运动会、体育比赛活动。加强体医融合，发展有效的非医疗健康干预，推动形成体医结合的疾病管理与健康服务模式。推行不同人群“体质达标计划”，通过有效举措不断提升国民体质水平。促进重点人群体育活动，实施青少年、妇女、老年人、职业群体及残疾人等特殊群体的体质健康干预计划。开展国民体质健康监测，进一步完善市、县二级国民体质监测体系。

## 第五节 推进基本公共卫生服务

以家庭医生签约服务为抓手，推进基本医疗、基本公共卫生和健康管理三者融合工作，建立主动、连续、综合的健康责任制管理模式，向居民及其家庭提供全生命周期健康管理。进一步落实基本公共卫生服务项目，提升公共卫生服务均等化水平，缩小城乡居民公共卫生差距，不断提高城乡居民基本公共卫生服务的获得感和满意度。进一步完善绩效管理机制，统筹基本医疗保障基金和公共卫生服务资金使用，形成医防同向激励。按照确定的服务项目和服务标准，确保相关经费及时足额拨付到位，配齐相关医疗设备及服务人员，强化基层医务人员岗位胜任力，保障服务机构的有效运转。

## 第六节 培育壮大大健康产业

发挥市场机制作用，坚持“工业立市、产业强市”，围绕“三新两特一大”新发展格局，培育壮大大健康产业。积极支持自主知识产权药品、医疗器械、健康信息化服务产品和其他相关健康产品的研发和应用，打造大健康产业集群。支持市医学科学院建设“产学研+政企”医学科研项目孵化基地，打造区域医学成果转化平台，促进大健康产业项目落地。大力发展高端医疗器械设备制造业，在数字诊疗设备、体外诊断、康复辅助等领域，形成一批具有自主知识产权的创新医疗器械拳头产品。开展特色中药研究及名优中成药、中药颗粒饮片二次开发，延伸发展现代中药。强化核心技术攻关，

突破药物一致性评价等创新瓶颈，整合发挥精细化工生产化学原料药与中间体能力，发展原料药、创新药、仿制药产业。聚焦疫苗、单抗、基因治疗药物领域，利用华侨试验区等平台，大力扶持 CRO（医药研发外包）企业。加强剂型、发酵和提取等技术开发及海洋资源利用，发展血液制品、诊断试剂、新型海洋药物、保健品和功能食品等产业。扩大健康服务供给，大力培育发展养老综合体、健康体检、母婴护理等服务产业，推进医养结合、智慧医疗、互联网诊疗、远程诊疗等新型服务模式。加大力度支持健康服务产业集聚区建设，推动汕头大健康产业园选址和规划建设，进一步完善产业发展配套，引导产业集聚发展。

## 专栏 7 健康汕头建设推进项目

### 1. 健康促进区（县）建设

深入推进濠江区、南澳县两个省健康促进区（县）建设，到 2025 年居民健康素养水平达到 30%。

### 2. 全民健康素养促进行动

实施健康知识进万家、婚育新风进万家、汕头名医大讲堂等专项行动计划，引导群众当好自己健康第一责任人。

### 3. 健康生活普及行动

开展减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼“三减三健”等合理膳食专项行动。推进领导干部、医生和教师等重点人群控烟工作。因地制宜发展群众健身运动项目，广泛开展全民健身运动

### 4. 基本公共卫生服务项目提质增效

为常住居民提供健康档案管理、健康教育、预防接种、0-6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、传染病与突发公共卫生事件报告和处理、慢性病患者健康管理（包括高血压患者健康管理、2 型糖尿病患者健康管理）、中

医药健康管理、肺结核患者健康管理、卫生计生监督协管和严重精神障碍疾病患者健康管理 12 类原基本公共卫生服务，做好健康素养促进行动、基本避孕服务、地方病防治、职业病防治、重大疾病与健康危害因素监测、人禽流感 and SARS 防控项目、鼠疫防治项目、国家卫生应急队伍运维保障、农村妇女两癌免费检查、增补叶酸预防神经管缺陷、国家免费孕前优生健康检查、地中海贫血防控、食品安全标准跟踪评价、国家随机监督抽查、医养结合与失能老年人评估指导、人口监测、卫生健康项目预算绩效管理等 17 类新划入基本公共卫生服务的衔接。

## 第十章 深化医疗健康信息化建设

大力加强人口健康信息化和健康医疗大数据服务体系建  
设，推动健康医疗数据互联融合、开放共享，探索创新“互  
联网+健康医疗”服务新模式，大力促进健康医疗大数据应用  
发展，着力提升人口健康信息化治理能力和水平。

### 第一节 加快医疗卫生新型基础设施建设

推进建设新基建支撑工程，依托汕头市医疗专网和电子  
政务外网，建设市级区域医疗卫生信息平台二期项目，完善  
市级区域医疗卫生信息平台一期建设项目。支持各级医疗卫  
生机构特别是市、区两级异地建设医院完善新基建设施配套，  
深化应用互联网、大数据、人工智能等技术，推动融合基础  
设施建设。改造各级各类医疗卫生机构基础数据接口并接入  
相应平台，推进数据共享、业务协同和统一监管。推进高水  
平医院创建医院内部网络、远程医疗专网、急救救治网络等  
5G 智慧医疗网，完善智慧医疗平台系统建设。坚持网络安全

与信息化工作同谋划、同部署、同推进、同实施，加快健康医疗大数据安全体系建设。

到 2023 年，建成统一权威、互联互通的人口健康信息平台。

## 第二节 促进健康医疗大数据应用发展

推进新兴信息技术与医疗卫生的融合创新，提升信息化在医疗、疾病监测、防控救治、综合监管、资源调配等方面的支撑能力，探索具有汕头特色的健康医疗大数据发展模式。健全统一的人口健康信息化和健康医疗大数据标准体系，加强大数据质量体系建设，打通数据资源共享通道，促进人口健康信息化服务体系协同应用。综合运用健康医疗大数据资源和信息技术手段，科学评估监测医药卫生体制改革成效，推动深化公立医院改革。加强对医疗机构医疗、药品、耗材等收入构成及变化趋势的监管，助推医疗、医保、医药联动改革。推进健康医疗大数据临床和科研应用，深化疑难疾病和慢病管理等重点疾病的研究，推动精准医疗技术发展。依托大数据资源，强化风险预警和决策应用，提升突发公共卫生事件监测、预警、紧急医学救援、综合指挥调度能力。

## 第三节 构建新型“互联网+医疗”服务模式

在二级以上医院普遍开展以数据为核心的智慧医院建

设，鼓励支持各级医疗机构特别是高水平医院优先拓展 5G 医疗应用场景，发展智慧服务、智慧医疗、智慧管理，培育可复制、可推广的 5G 智慧医疗健康新模式、新业态。创新医防协同机制，推进建设医疗、预防与健康管理流程交互、业务协同、信息共享一体化的数字化健康医疗服务模式。以信息化手段打破优质医疗资源地域限制，全面融入省-市-县-镇-村五级医疗卫生机构远程医疗服务体系，开展远程会诊、远程影像、数字病理远程诊断、远程心电、远程手术指导、远程教育等服务。建设基于互联网、大数据技术的分级诊疗信息系统，推进分级诊疗制度的实施。发展“互联网+医疗健康”便民惠民服务，推广电子健康码应用，大力推进网上预约分诊、移动支付和检查检验结果查询等服务。推进互联网医院建设，在线为患者提供部分常见病和慢性病复诊、网上健康咨询、随访跟踪和远程指导、健康管理，形成覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下医疗服务一体化。完善落实“互联网+医疗服务”价格和医保支付政策，进一步规范“互联网+医疗服务”医保报销范围。

### 专栏 8 人口健康信息化能力提升项目

#### 1. 市区域医疗卫生信息平台二期项目

建设统一权威、互联互通的市级全民健康信息综合管理平台，完善全民健康信息各类基础应用系统。

#### 2. 医院新型基础设施建设工程

高标准建设市中心医院智慧医院和大数据中心、市中医医院东院区信息化智能化建设、市公共卫生临床中心信息化建设、市二医院应急医院和智慧医院信息

化建设、市四医院信息化建设、市妇幼保健院易地扩建项目智慧健康服务系统、市皮肤性病防治院信息智慧医疗建设、汕大医学院附属肿瘤医院易地扩建智能化医院建设、汕头大学精神卫生中心互联网+智慧医疗项目、汕头国际眼科中心易地扩建项目智慧医院系统、粤东致盲性眼病防治及近视防控临床研究中心等 11 个信息化建设项目，建强健康医疗新型基础设施。

### 3. 医院信息化标准建设工程

积极推动医院参加国家健康信息互联互通标准化成熟度测评，二级医院达到三级以上水平，三级医院达到四级以上水平。推动医院参加电子病历系统应用水平分级评价，二级医院达到三级以上水平，三级医院达到四级以上水平，高水平建设医院达到五级以上水平。推动各家医院参与智慧医院建设及评级工作。

## 第十一章 完善健康优先发展保障体系

### 第一节 健全法治保障

充分发挥特区立法权，加强卫生健康领域立法，不断推进基层医疗卫生服务和突发公共卫生事件应急管理等方面的制度体系建设。加强规范性文件的合法性审核和公平竞争审查，定期开展评估清理，维护全市卫生健康法规制度的统一性、协调性。加强依法治理体系和依法治理能力建设，落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。深入推进“放管服”改革和政府职能转变，依法推进政务公开。落实“谁执法谁普法”责任制，加强向社会宣传卫生健康领域的法律法规和卫生健康标准，提升全社会守法意识和标准化意识。依法有效化解矛盾纠纷，有力维护社会和谐稳定。

## 第二节 加大卫生投入

明确政府在公共卫生和基本医疗中的主导地位，逐步探索建立以健康结果为导向、与社会经济发展相适应的政府卫生投入机制。完善政府、社会、个人卫生支出合理分担机制，建立公平、有效、可持续的筹资体系。加大政府卫生投入，逐年提高政府卫生投入占经常性财政支出比例。减少个人就医经济支出，保障全民享有基本公共卫生和基本医疗卫生服务。鼓励和引导社会力量加大对卫生健康事业的投入，促进形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。全面实施预算绩效管理，加强卫生投入绩效评价，将绩效评价结果与政府财政投入相结合，优化资金使用效益。

## 第三节 加强人才保障

通过改革完善卫生健康人才培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制等体制机制，强化卫生健康体系人力资源支持。探索建立与国际接轨的医学人才培养体系，引进和培养一批高层次卫生健康人才。通过创新“组团式”招聘、引进项目团队，以及培养医学领域领军人才、重点学科带头人，加大博士后和专职科研人员培养力度，努力建设一支具有创新能力的高水平前沿医学队伍，打造医学人才高地，充分发挥医学人才在医疗卫生服务中的生力军作用。加快医学教育创新发展，推动医教协同。打造3大优秀医学教育平

台，实施人才能力提升工程，共同承担人才培养和医学科研任务。依托市公共卫生临床中心，强化流行病学调查、实验室检验检测人才培养，建设区域流行病学调查人才培养基地。有计划、有重点地开展公共卫生、全科、儿科、重症、产科、精神科、康复、护理，心理健康、托幼、老龄健康等紧缺专业人才培养，构建全生命全周期卫生健康人才支撑体系。加大全科医生培训和订单定向免费医学生培养力度，继续实施全科医生特设岗位计划，实施以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设。适当放宽基层医疗机构招聘人员学历要求，完善乡村基层卫生健康人才激励机制，落实职称晋升和倾斜政策，设置基层紧缺专业特设岗位，吸引、鼓励高等医学院校毕业生到基层卫生机构工作。统筹各类卫生健康人才帮扶基层项目，发挥高水平医院辐射带动作用。建立人才柔性流动机制，健全和完善执业医师服务制度。深化职称评价制度改革，构建新型评价标准体系。

#### 第四节 推进区域协同

**主动对接融入粤港澳大湾区建设。**强化深圳—汕头（核+副中心）深度合作，建立深圳—汕头公共卫生医疗服务能力等领域深度协作。推动广东省高水平医院对口帮扶汕头医疗卫生机构，深化汕头市中心医院—中山大学孙逸仙纪念医院、汕头市中医院—广州中医药大学、汕头市第二人民医院—

广东省第二人民医院（省应急医院）等在科研、人才培养、技术交流等方面的合作，布局建设一批重点专科专病群，推动汕头打造高水平医疗、中医医院以及应急医院。推动粤港澳高水平大学对汕头医学院校开展对口合作。

**推动汕潮揭医疗卫生一体化发展。**发挥汕头医疗优势带动作用，推动汕潮揭高端优质医疗卫生资源统筹布局，促进医疗服务均质发展。依托汕潮揭高水平医院和特色专科医院，组建都市圈特色医疗专科联盟，开展医疗、科研合作。建设区域公共卫生医学中心、区域高水平疾控中心、粤东紧急医学救援基地、应急保障物资储备中心，加强公共卫生合作，强化重大传染病疫情联防联控和重特大突发公共卫生事件应急联动。

### 专栏9 完善健康优先发展保障体系

#### 1. 加强卫生健康领域立法

出台《汕头经济特区突发公共卫生事件应急条例》、《汕头经济特区基层卫生服务条例》。

#### 2. 打造3大优秀医学教育平台

依托汕大医学院、汕大公共卫生学院、市卫生学校，以及汕头市中心医院、汕大医学院第一附属医院、市二医院等省属市属教学医院、国家级住院医师规培基地、执业医师资格实践技能考试国家级基地、临床技能培训基地（中心），打造粤东医学高等教育、住院医师规范化培训和进修学习3大优秀医学教育平台。

#### 3. 高端医学人才引培工程

通过“凤凰计划”（“学科带头人培育工程”）、“匠心计划”（“学历提升计划”）、“纳贤计划”（“高层次人才引进计划”）、“引智计划”（“柔性引进领军人才或著名团队计划”）四大计划多渠道引进培养高层次医学人才。“十四五”期间，争取引进重点学科带头人100名、创新团队10个，引进培养医学博士、硕士和高级职称人才1500名。医疗卫生技术人员中研究生以上学历

人才占比达到 7.9%。

#### 4. 中医人才培养项目

实施国家中医药传承与创新“百千万”人才工程（岐黄工程）、葛洪中医药人才计划、中医师承薪火工程。加强基层中医药人才队伍建设，做好中医骨干人才、全科医生、农村订单定向免费医学生培养。十四五末，乡镇卫生院中医类别执业医师数达到不低于执业医师总数的 20%。

## 第十二章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

全面落实新时代党的建设总要求，坚持党组织的核心领导作用，确保“十四五”时期我市医疗卫生发展的目标任务落到实处。各级党委和政府要坚持新时代卫生健康工作方针，建立健全规划组织实施责任制，强化指导、督查和考核，形成层层负责、级级落实的良好工作机制。要坚持以人民健康为中心的服务理念，切实加强对医疗卫生工作的组织领导，不断健全公共卫生、传染病防治和卫生应急管理等方面的制度体系，加强依法治理体系和依法治理能力建设。各区县要编制本地区“十四五”卫生与健康事业发展规划，科学分解任务，合力推进全市卫生健康事业“十四五”发展。

### 第二节 强化监测评估

各级政府要把规划实施列入政府工作目标，建立规划实施情况动态监测和评估工作机制，及时发现实施中存在的问

题，积极研究解决对策，统筹协调推进规划的实施。市卫生健康局负责牵头组织开展规划实施情况中期和终期评估，各县（区）政府要定期组织对规划实施情况进行督导，确保规划顺利实施。落实规划执行监测评估结果反馈与整改机制，增强规划执行保障力度。

### 第三节 强化部门合力

各级党委、政府要将卫生与健康工作纳入重要议事日程，列入经济社会发展规划。各区县和各级医疗卫生健康单位要加强统筹管理和衔接协调，在制定规划、确定发展方向，实施重点目标任务、重大项目时，要做好与本规划的衔接。政府各部门要积极配合卫生健康部门保障规划实施，财政部门要加强经费投入保障和监督；编制管理部门要指导用足用好编制政策；人社部门要指导做好人才引进和招聘；发改、住建、国土、规划等部门要支持和指导做好重点项目建设；民政部门要共同推进医养结合工作。其他部门要根据其各自职能，协助卫生健康部门实施好规划，确保规划目标如期实现。

### 第四节 营造良好氛围

强化自身建设和宣传引导，全面营造有利于卫生健康事业发展的良好舆论氛围和社会环境。优化法制环境，推动依法行政、依法行医。强化医疗服务监管，建立信息公开、社

会多方参与的监管制度。加强行风建设，提升医德医风，建设和谐医患关系。深化“放管服”改革，优化办事程序，共建汕头良好营商环境。大力弘扬和践行卫生健康职业精神，弘扬抗疫精神。强化宣教阵地建设，加大卫生健康普法宣传和科普知识普及力度。提升舆论引导能力，及时回应社会关切，增强社会对卫生健康工作的认知、理解和支持。

附表1 汕头市“十四五”卫生健康重大建设项目

序号	建设单位/ 责任单位	项目名称	建设 阶段	建设起止 年限	建设方向	项目建设 床位（张）	（预期） 投资额 （亿元）
汇总（71项）						21853	330.502
一、传统基础设施建设项目（47项）							
1	市中心医院	汕头市中心医院传染病救治综合楼项目	续建	2020-2021	建强公共卫生体系	152	0.88
2	市二医院	汕头市第二人民医院应急医院门诊医技楼建设项目	新建	2022-2024	建强公共卫生体系		3.00
3	市二医院	汕头市第二人民医院应急医院升级改造项目	续建	2020-2023	建强公共卫生体系		1.25
4	市三医院	汕头市公共卫生医学中心新建项目	续建	2020-2022	建强公共卫生体系	1800	28.46
5	金平区卫健局	金平区鮀浦医院和金平区疾病预防控制中心易地建设项目	续建	2020-2023	建强公共卫生体系	300	3.06
6	龙湖区卫健局	汕头市龙湖区疾病预防控制中心新建工程项目	新建	2021-2023	建强公共卫生体系		1.10
7	濠江区卫健局	汕头市濠江区疾病预防控制中心易地重建工程项目	新建	2022-2024	建强公共卫生体系		0.65
8	濠江区卫健局	汕头市濠江区人民医院旧住院楼及门诊楼改造工程	续建	2020-2021	建强公共卫生体系	90	0.58
9	潮阳区卫健局	潮阳区人民医院门诊楼（含发热门诊）建设及感染科住院部升级改造工程	续建	2020-2021	建强公共卫生体系		1.59
10	潮南区卫健局	基层乡镇卫生院公共卫生应急救治服务能力提升项目	续建	2020-2023	建强公共卫生体系		1.80
11	市中心医院	汕头市中心医院易地重建项目（重大疫情救治基地）	续建	2020-2024	医疗卫生建高地	3000	46.18
12	市二医院	汕头市第二人民医院改扩建住院综合大楼（应急大楼）建设项目	续建	2020-2023	医疗卫生建高地	500	4.07
13	汕大附一	汕头大学医学院第一附属医院易地建设项目	新建	2022-2027	医疗卫生建高地	2000	50.00
14	汕大附一	汕头大学医学院第一附属医院重症医学中心建设项目	新建	2021-2021	医疗卫生建高地	71	0.35
15	汕大附二	汕头大学医学院第二附属医院急救医学中心大楼建设项目	新建	2021-2025	医疗卫生建高地	680	4.00
16	汕大肿瘤	汕头大学医学院附属肿瘤医院易地重建项目（一期）	续建	2019-2022	医疗卫生建高地	700	9.65
17	汕大肿瘤	汕头大学医学院附属肿瘤医院易地重建项目（一期）防护、净化项目	新建	2021-2022	医疗卫生建高地		1.50
18	汕头国际眼科中心	汕头大学·香港中文大学联合汕头	续建	2020-2022	医疗卫生	300	3.85

序号	建设单位/ 责任单位	项目名称	建设 阶段	建设起止 年限	建设方向	项目建设 床位（张）	（预期） 投资额 （亿元）
		国际眼科中心易地扩建项目			建高地		
19	龙湖区卫健局	汕头市龙湖区第二人民医院医疗综合楼建设项目	续建	2019-2021	医疗卫生 强基层	185	1.00
20	澄海区卫健局	澄海区人民医院异地（整体）搬迁新建项目	续建	2018-2022	医疗卫生 强基层	950	10.61
21	潮阳区卫健局	潮阳区人民医院院区整体改造项目	续建	2018-2021	医疗卫生 强基层	300	2.55
22	潮南区卫健局	汕头市潮南区人民医院异地新建	续建	2019-2021	医疗卫生 强基层	800	9.12
23	潮南区卫健局	潮南区人民医院异地新建配套建设工程	新建	2022-2024	医疗卫生 强基层		6.79
24	潮南区卫健局	潮南区两英综合医院异地新建项目	新建	2022-2023	医疗卫生 强基层	200	2.20
25	潮南区卫健局	陇田镇中心卫生院升级改造项目	新建	2024-2025	医疗卫生 强基层		1.82
26	潮南区卫健局	峡山街道社区卫生服务中心建设项目	新建	2024-2025	医疗卫生 强基层	30	1.20
27	潮南区卫健局	汕头市潮南区胪岗镇卫生院新建项目	新建	2024-2025	医疗卫生 强基层	99	1.20
28	市中医医院	汕头市中医医院易地扩建项目	续建	2018-2022	中医药创 新发展	830	7.13
29	市中医医院	汕头市中医医院中医药传承创新平台建设项目（三个中心一个基地）	新建	2022-2023	中医药创 新发展		2.50
30	龙湖区卫健局	汕头市龙湖区第三人民医院加挂中医医院建设项目	新建	2021-2022	中医药创 新发展	100	1.76
31	澄海区卫健局	汕头市澄海区中医医院提升医疗服务能力改造工程及急需设备购置建设项目	新建	2021-2025	中医药创 新发展		0.32
32	濠江区卫健局	汕头市濠江区中医医院建设工程	新建	2022-2024	中医药创 新发展	250	2.05
33	潮阳区卫健局	汕头市潮阳区中医院异地新建项目	续建	2019-2022	中医药创 新发展	800	2.88
34	潮南区卫健局	汕头潮南区中医医院	续建	2020-2022	中医药创 新发展	250	3.20
35	市妇幼保健院	汕头市妇幼保健院易地扩建项目	续建	2019-2021	重点人群 健康服务	900	6.58
36	市四医院	汕头市第四人民医院碧石分院B幢住院楼续建项目	新建	2021-2022	重点人群 健康服务	216	0.32
37	汕大精卫	汕头大学精神卫生中心综合住院楼	续建	2020-2023	重点人群 健康服务	450	3.38

序号	建设单位/ 责任单位	项目名称	建设 阶段	建设起止 年限	建设方向	项目建设 床位（张）	（预期） 投资额 （亿元）
38	濠江区卫健局	汕头市濠江区妇幼保健院新建工程项目	新建	2022-2024	重点人群 健康服务	250	2.27
39	潮南区卫健局	潮南区妇幼保健院改扩建项目	新建	2022-2024	重点人群 健康服务	450	2.00
40	潮南区卫健局	潮南区精神专科医院（结核病医院） 建设项目	新建	2024-2025	重点人群 健康服务	220	1.85
41	龙湖区卫健局	汕头国瑞医院	续建	2017-2021	鼓励发展 社会办医	2000	35.00
42	龙湖区卫健局	汕头市骨科医院	续建	2020-2023	鼓励发展 社会办医	400	2.00
43	潮阳区卫健局	汕头白求恩潮阳医院	续建	2018-2021	鼓励发展 社会办医	1000	10.00
44	潮阳区卫健局	汕头潮阳华隆发中医医院	新建	2022-2024	鼓励发展 社会办医	200	2.80
45	潮阳区卫健局	汕头市怡德脑科医院	新建	2023-2024	鼓励发展 社会办医	900	2.00
46	潮南区卫健局	汕头潮南民生医院三期项目（民营 医院）	新建	2022-2024	鼓励发展 社会办医	280	5.79
47	潮南区卫健局	汕头市健为医院	新建	2021-2023	鼓励发展 社会办医	200	1.80
<b>二、信息化建设项目（15项）</b>							
1	市卫健局	市区域医疗卫生信息平台（二期）	新建	2021-2022			0.80
2	市中心医院	汕头市中心医院智慧医院	新建	2021-2025			0.557
3	市中心医院	汕头市中心医院大数据中心	新建	2021-2025			0.335
4	市中医医院	汕头市中医医院东院区内网信息化 智能化建设项目	续建	2020-2025			1.05
5	市二医院	汕头市第二人民医院应急医院和智慧 医院信息化建设项目	新建	2021-2025			0.45
6	市三医院	汕头市公共卫生临床中心信息化项 目	新建	2022-2023			0.80
7	市四医院	汕头市第四人民医院信息化建设项 目	新建	2021-2025			0.10
8	市妇幼保健院	汕头妇幼保健院易地扩建项目以电 子病历为核心的信息化建设项目	新建	2021-2022			0.60
9	市妇幼保健院	汕头妇幼保健院易地扩建项目智慧 健康服务系统	新建	2023-2025			0.60
10	市皮防院	汕头市皮肤性病防治院医院信息智 慧医疗建设	新建	2021-2025			0.15
11	汕大肿瘤	汕头大学医学院附属肿瘤医院易地 扩建智能化医院建设	新建	2021-2025			1.50
12	汕大肿瘤	汕头市区域癌症中心管理建设	新建	2021-2025			0.40

序号	建设单位/ 责任单位	项目名称	建设 阶段	建设起止 年限	建设方向	项目建设 床位（张）	（预期） 投资额 （亿元）
13	汕大精卫	汕头大学精神卫生中心互联网+智慧医疗	新建	2021-2025			0.40
14	汕头国际眼科中心	汕头国际眼科中心易地扩建项目智慧医院系统	新建	2021-2025			1.65
15	汕头国际眼科中心	粤东致盲性眼病防治及近视防控临床研究	续建	2020-2025			1.50
<b>三、大健康产业项目（9项）</b>							
1	广东泰林公卫防疫 科技有限公司	泰林卫生防疫产品研发及生产基地项目	新建	2021-2022			0.80
2	广东汇群中药饮片 股份有限公司	汇群中药标准化加工与包装生产线项目	新建	2021-2023			4.18
3	广东润科生物工程 股份有限公司	润科生物油脂微胶囊生产建设项目	新建	2021-2023			1.45
4	广东万年青制药股 份有限公司	万年青中成药生产扩建项目	新建	2021-2023			2.26
5	广东大参林医药科 技有限公司	汕头大参林医药产业园项目	续建	2020-2022			5.00
6	广东一家人食品有 限公司	“螺旋藻”海洋保健品生产及产业化项目	新建	2021-2023			4.95
7	汕头市美宝制药有 限公司	现代中药制造、研发及配套项目	新建	2022-2024			2.98
8	仙乐健康科技股份 有限公司	新型功能性海洋生物保健品研发与现代产业建设及配套项目	新建	2022-2024			2.90
9	汕头市粤东药业有 限公司	粤东药业中药饮片生产及仓储一体化项目	新建	2022-2023			1.00

附表2 汕头市“十四五”卫生健康主要指标分解表

序号	区（县）	每千人口拥有医疗卫生机构床位数		每千人口拥有执业（助理）医师数		每千人口拥有注册护士数		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	
		2020年	2025年	2020年	2025年	2020年	2025年	2020年	2025年
	汕头市	3.64	6.53	2.10	2.80	2.21	2.91	0.77	5.50
1	龙湖区	3.04	9.61	2.07	3.82	2.06	3.82	-	7.98
2	金平区	12.85	16.92	6.43	7.39	8.14	8.56	-	7.46
3	濠江区	4.20	11.29	1.83	4.05	1.99	4.21	-	6.48
4	潮阳区	1.63	3.45	1.30	1.61	1.09	1.52	-	4.31
5	潮南区	2.23	3.71	1.05	1.51	0.95	1.50	-	4.39
6	澄海区	1.66	4.00	1.36	1.91	1.06	1.75	-	5.49
7	南澳县	1.61	2.27	1.64	2.12	1.64	2.12	-	4.97