

汕头市 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

——2025 年 2 月 19 日在汕头市第十五届
人民代表大会第七次会议上

汕头市发展和改革委员会 陈捷锋

各位代表：

我受市人民政府委托，现将汕头市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案报告如下。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委常委会在汕头调研时的工作要求和省委常委会会议精神，扎实抓好市委十二届七次、八次全会工作部署落地落实，坚持“工业立市、产业强市”发展思路，以贸促工、以工兴贸、工商并举，做实做强省域副中心城市，加力巩固经济回升向好势头。2024 年，全市地区生产总值完成 3167.97 亿元，固定资产投资完成 1490.32 亿元，社会消费品零售总额与去年持平，一般公共预算收入增长 4.92%，居民人均可支配收入增长 3.5%。

（一）高质量发展扎实推进。一是有效投资持续扩大。获得地方政府专项债券、超长期特别国债、中央预算内投资资金共184.52亿元，支持约200个重点项目建设。举办三场重大项目签约开工投产活动，市重点项目完成年度投资超900亿元，超额完成省重点建设项目年度计划。全年固定资产投资完成1490.32亿元，总量排在全省第7位；工业投资快速增长19.0%，制造业投资连续18个月两位数增长；民间投资持续正增长且高于全国、全省，增长5.1%。**二是商贸活力持续释放。**加力实施消费品“以旧换新”政策，直接拉动汽车家电等销售约25亿元，限额以上新能源汽车增长21.6%。举办世界潮汕菜大会、第三届潮汕服博会、第23届汕头·澄海国际玩具礼品博览会等重点展会和“五一”车展、“国庆”房展等活动。限额以上住宿和餐饮业营业额增长5.5%，限额以上批发业销售额增长4.8%。**三是企业培育持续见效。**2024年新登记各类经营主体超过7万家，新登记制造业企业增长7.4%。新增5家国家专精特新“小巨人”企业。广东正超电气有限公司和广东金晖隆开关有限公司入选2024年广东省省级制造业单项冠军名单。广东光华科技股份有限公司等48家企业作为市“百亿企业、千亿产业”首批试点企业。**四是创新资源持续集聚。**新认定省级工程技术研究中心10家、市级16家，市重点实验室13家。新增筹建省级工程研究中心2家。新增粤港澳联合实验室1家，现有总量居全省第三位。正式启用汕头市大型科研仪器开放共享服务平台。召开10场南澳科学会议，获国家自然科学基金委员会、省政府支持举办“双清—南澳

青年科学论坛”并成功召开首届会议。组织召开6场在汕高校、科研院所“双月座谈会”，举办11场产学研“面对面”对接活动。**五是金融创新持续加强。**推动“科技—产业—金融”良性循环，“专精特新”企业贷款余额136.08亿元，同比增长71.3%；全年知识产权质押融资登记金额超过103亿元。全省首个外资金融机构零碳网点、全国首笔能效电厂节能减排挂钩贷款、粤东首笔碳排放权质押贷款业务在汕开展，成功落地粤东首笔保税仓存货质押项下跨境电商融资业务。

（二）现代产业体系建设加强。一是“三新”产业持续发力。成功举办第二届国际风电技术创新大会，“四个一体化”海上风电装备制造产业园基本建成，全国首个单体容量规模最大的海上风电集中送出工程陆上站获批核准。总投资17.8亿元的汕头绿色新材料产业园区基础配套设施项目启动勘察设计，TCL循环经济产业创新基地投产并实现年处理量翻两倍以上，光华科技牵头实施的万吨级退役磷酸铁锂电池分组回收生产线项目顺利验收。成功举办2024中数大会，投资总额达170亿元的数字经济项目落地汕头，600多家跨境专用通道试点企业运营顺畅，新落户跨境电商企业超1000家；全年累计建成5G基站1.24万座，成功入选全国“千兆城市”。二是“两特”产业再创佳绩。汕头国际纺织城一期、纺织大厦交付使用，汕头国际会展中心正式开业运营；第三届服博会展会规模扩大至10万平米，展品超10万件，签约金额163亿元。第23届玩博会成功举办，云集坊共享经济平台进入试运营阶段，万洋众创城、中科智谷玩具产业城、岭海

中小微企业创业园等玩具专业园区加快建设，签约入驻企业 290 家。潮南区内衣家居服产业集群和澄海区玩具创意产业集群入选省中小企业特色产业集群。三是大健康产业不断壮大。成功举办大健康产业发展高峰论坛，集中启动总投资超 94 亿元的产业项目。大参林产业基地二期、广药王老吉荔枝产业园一期项目建成投产。汕头市超声仪器研究所股份有限公司首次公开发行 A 股并在创业板上市。四是园区经济加快发展。印发《汕头市开展“园区建设提速年”行动方案》，获省主平台注入资金 1.7 亿元，大型产业集聚区“补改投”资金 0.5 亿元，园区提速规划建设。全市实施“工改工”超 5686 亩，新增产业用地 5494 亩，园区基础设施投资 292.05 亿元；全市园区规上工业增加值 315.86 亿元、增长 6.4%，占全市规上工业增加值比重提升至 53.1%。

（三）“百千万工程”加力提速。一是镇域经济向“新”图强。选树第二批 6 个省级典型镇、88 个省级典型村。澄海区、潮阳区、潮南区、南澳县开展以县城为重要载体的新型城镇化建设，潮阳区谷饶镇、澄海区莲下镇分别入选 2024 年中国镇域经济综合实力前 100 强、发展潜力前 100 强，潮南区司马浦镇获批建设省创新型专业镇。二是乡村振兴新篇绘就。实施南澳省级农房质量安全风貌提升和农房建设试点，濠江区纳入省推进县域“光伏+建筑”应用试点区域。建成隆都古墟、金灶“东里荟”等 14 个农村综合市场，改造提升 13 所基层医院（卫生院），投入 1.2 亿元援建 9 所公立幼儿园。开工建设南澳国家级沿海渔港经济区项目，6 家深水网箱养殖企业新增建成深水网箱 88 个（标

准箱)；以狮头鹅为主导产业，成功申报国家级澄海区现代农业产业园项目；广东一家人食品有限公司入选第八批农业产业化国家重点龙头企业。26个村开展乡村治理先行示范村创建活动，14条乡村振兴示范带连线成片提升。三是深汕对口帮扶协作走深走实。布局“1+7+7”园区共建，7.2平方公里的市级产业转移合作园区近期启动区加速推进，7个区级共建产业园区加快开发建设，7个产业协同发展基地已有60余家企业入驻。设立深圳—汕头产业协作基金，总规模10亿元。南山区—濠江区和光明区—金平区在全省县级对口帮扶考核中获评“优秀”等次。与深圳结对的1区3镇14村入选省“百千万工程”首批典型。四是社会力量广泛参与。“千企帮千镇、万企兴万村”帮扶项目976个、投入资金5亿元。推进建筑业央企助力“百千万工程”项目库项目64个、总投资额44.36亿元，覆盖全市38个镇(街道)。侨胞潮商签约“百千万工程”项目投资超80亿元。

(四)改革开放“双驱”并进。一是营商环境持续优化。深化“高效办成一件事”改革，上线“秒批秒报”事项1107项、“一件事”主题集成服务392件，2200项政务服务事项实现“掌上办”“指尖办”，政务服务事项全部“最多跑一次”。创建“无证明城市”，推出证明材料免提交政务服务事项2024个、证明材料229项。全市建立从项目立项到竣工验收的“一条龙”全程帮办代办服务制度。濠江区入选省首批营商环境改革试点名单。我市连续四年在省营商环境评价中居粤东粤西粤北城市首位。二是综合改革步伐加快。扎实推进海洋经济创新发展综合改革、省

中小企业数字化转型城市等试点任务。创建国家知识产权强市建设试点城市，设立海外知识产权纠纷应对指导中心地方分中心。加快推进潮南区井都镇等 10 个全域土地综合整治示范片区。开展农村村民集中式住宅建设试点工作。龙湖区探索村集体经济历史合同专项整治改革经验在全省推广，潮阳区入选省“社村”合作试点县（区）。全市 35% 的行政村（涉农社区）农村集体经济年收入超过 100 万元。三是**开放型经济纵深推进**。《汕头临港经济区建设总体方案》经省政府审定印发，并在汕头综保区及其扩围区域先行启动建设。汕头跨境电商综试区建设高标准推进，连续三年获评全国考核“成效较好”档次。1688 全国首个玩具选品中心和首个跨境选品中心落户汕头。广东自贸试验区汕头联动发展区复制推广清单任务落实率 96.1%。四是**联侨引资力度加大**。时隔 27 年再度召开“两大盛会”，32 个国家和地区的 266 个社团 2800 位嘉宾共襄盛举，盛会期间签约 63 个项目、总投资 622 亿元。发布《新兴国家投资指南》，汕头市经贸代表团赴外开展经贸投资促进与合作交流活动，签约金额超 90 亿元。与柬埔寨金边市缔结友好交流城市，成立中马、中柬潮汕菜文化交流中心，在印度尼西亚设立首个获官方批准的合法玩具展厅。稳步推进汕头国际海上风电产业链配套项目、华润潮南风电场扩建项目等一批外资新能源项目。全市实际利用外资 5.5 亿元，增速全省排名第七位。

（五）省域副中心城市辐射带动能力提升。一是**汕潮揭都市圈融通建设**。贯彻落实《汕潮揭都市圈发展规划》，三市签订《关

于经营主体登记注册统一标准“跨市通办”框架协议》，构建“一张清单”管理模式；34项社保服务合作事项统一受理标准。二是**交通枢纽功能持续强化**。汕头港广澳港区三期工程项目用海用岛获国务院批准。粤东地区规模最大的综合铁路枢纽汕头站枢纽工程一期建成启用。国家“八纵八横”高速铁路网沿海通道的关键节点漳汕铁路项目全线开工。粤东城际铁路项目全线工点加快施工，广澳港疏港铁路项目进展顺利。潮汕环线三期工程京灶大桥正式通车，汕汾高速改扩建、跨汕头湾新通道和汕南大道潮阳段二期工程等项目前期工作加快推进。三是**公共服务体系更趋完善**。教育资源均衡发展，新增基础教育公办学位近1万个，农村公办义务教育标准化学校覆盖率达100%；全市30个乡镇均已设立1所以上公办规范化中心幼儿园；广东以色列理工学院南校区二期工程基本建成。托育服务供给增加，新增35家托育机构及330个幼儿园托班，新增托位1.6万个。医疗资源扩容提升，汕头国际眼科中心东海岸新院区落成，南澳县人民医院住院大楼完成升级改造，整合市第二、第三人民医院成立汕头市人民医院，市公共卫生医学中心建成投入使用；全市新增1321个床位，接诊病人2671.76万人次、增长6.87%。新建约1.7万个智慧停车位和46个“口袋公园”。四是**文旅品牌做优做强**。小公园开埠区成功入选第三批国家级夜间文化和旅游消费聚集区；妈屿岛旅游区被评定为国家4A级旅游景区；南澳环岛公路作为广东唯一入选全国“最美自驾游精品路线”推荐线路。濠江区南滨公园、澄海区和美花海生态园、金平区绿梦欢乐世界等一批新晋网红景

点成功打造。举办 5000 人以上演唱会（音乐节）14 场，服务观众超 19 万人次。2024 年，我市 A 级旅游景区接待游客数量为 3408 万人次。

（六）民生保障“清单”拓展答实。一是就业保持稳定。深入实施高校毕业生就业创业十大行动，全年募集各类型就业、见习重点岗位超 7900 个。2024 年，全市共举办 197 场线上线下招聘会，提供岗位 17 万个次，服务求职人员 33.11 万人次；开展补贴性职业技能培训 2.08 万人次。全市城镇新增就业 4.4 万人，超额完成年度任务。二是社会保障加强。提高医疗救助对象待遇水平，平均实际费用报销比例约 91.65%。全市符合条件的 476 家符合条件的村卫生站全部纳入医保结算范围，打造“村医通”医保结算系统。全年累计完成 734 户特殊困难老年人居家适老化改造，建成 169 家“长者饭堂”。新筹集保障性租赁住房 1061 套、发放住房租赁补贴 2317 户，超额完成省下达的年度任务，完成首批市级人才住房分配工作。新开工改造老旧小区 124 个，提前完成“十四五”目标任务。三是安全底线巩固。严格落实耕地和永久基本农田保护制度，全年粮食生产面积 103.33 万亩，产量 46.28 万吨，完成省下达我市粮食生产目标和地方储备粮规模任务。切实兜牢兜实“三保”底线。打好保交房攻坚战，保交房交付率全省排名第 3，顺利完成既定目标。常态化做好防范非法集资等宣传活动，触达近 210 万人次。

在回顾总结成绩的同时，我们也清醒地看到，今年来经济社会发展仍存在一些困难和问题，主要表现在：第二产业同比下降，

房地产业下行态势尚未扭转，影响经济回升向好的进展；以科技创新引领新质生产力发展的力度不够，战略性新兴产业规模小、链条短的状况尚未根本性转变，缺少“百亿企业”的拉动；市、区财政配套资金不充足，部分项目单位、施工单位工作推进不够主动，个别重特大项目存在征地拆迁问题，部分企业投资项目因市场原因、资金原因取消或延期实施，叠加房地产投资的持续收缩，固定资产投资呈现收缩趋势；城乡居民收入增速有所放缓，居民消费疲弱持续；企业欠款欠薪等矛盾增多，科技教育医疗文化水平与经济发展、群众需要存在差距等，需要在下来的工作中，坚持努力加以解决。

二、2025 年经济社会发展预期目标和主要任务

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化汕头实践的关键一年。做好 2025 年经济社会发展工作，意义重大。全市要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实省委十三届六次全会暨省委经济工作会议部署要求，扎实抓好市委十二届九次全会暨市委经济工作会议精神落地落实，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，全面深化改革开放，坚持“工业立市、产业强市”发展思路，以贸促工、以工兴贸、工商并举，加快培育新质生产力，扩大有潜能的消费和有效益的

投资，稳定市场预期，增强经济内生动力，加大力度保障和改善民生，以更大的决心和力度推动全市经济社会向好发展。2025年，全市经济社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 5%；
- 规上工业增加值增长 5%；
- 固定资产投资额增长 3%；
- 社会消费品零售总额增长 3.5%；
- 外贸进出口总额增长 2%；
- 一般公共预算收入增长 3%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长同步；
- 居民消费价格指数涨幅在 2%左右。

为实现上述目标，重点抓好以下五方面工作：

（一）凝心聚力推动经济回升向好

一是实施“重点项目推进年”行动。着力谋划“十五五”规划重大项目，超长期国债“两重”项目、专项债项目以及中央预算内投资项目，撬动更多资本参与基础设施、“百千万工程”、科技创新等项目建设；组织实施省、市重点建设项目计划，力争全年完成千亿元重点项目投资。抓好工业投资、招商引资、新增工业用地、园区基础设施投资、交通基础设施投资等重点经济发展任务落实和考核工作，全面加强产业项目洽谈、签约、建设、投产的全过程全周期管理服务，提高项目执行效率。加快大唐南澳勒门 I 海上风电扩建项目、华电汕头电厂 2×1000MW 燃煤发电扩建项目、华能海门电厂 5、6 号机组项目、漳汕铁路、粤东

城际铁路、广澳港疏港铁路等项目建设进度；争取汕头港广澳港区三期工程项目、粤东海上风电 002 项目、粤东城际铁路汕头至潮汕机场段项目汕头境内站点站城一体化开发项目等尽快开工建设，确保投资稳量提质。

二是持续释放商贸活力。加快长平路商圈、小公园“番客街”等城市商圈建设提档升级，加快时代广场、龙湖附中等粤东城际核心站点综合开发，推动万象城申报第五批省级示范特色步行街。做强“锦汕添花”城市消费品牌 IP，推进一刻钟“便民生活圈”建设。用好国家鼓励政策，提振汽车、家用电器等大宗消费。大力发展直播经济、夜间经济等新型消费。大力引进首品、首店，完善首发经济生态链。提升服博会、玩博会等展会能级，引进“大潮汕”品牌展会、国内外会展机构、会展产业园区。深化文旅展“流量型”消费融合，拓展旅游客源市场。

三是助推企业做优做强。持续做好企业常态化走访服务，健全完善协调解决企业困难诉求机制，推动“百亿企业、千亿产业”培育倍增计划取得成效。构建“创新型中小企业、专精特新、小巨人、单项冠军”企业培育梯队。及时兑现“小升规”奖励资金，加大“小升规”企业融资支持和用电保障，力争新增规上工业企业超 200 家。支持企业布局制造业创新中心、企业技术中心，培育更多国家技术创新示范企业。发挥绿色制造标杆示范带动作用，积极推动绿色工厂梯度培育工作。

四是加强宏观经济治理。落实用好经济增量政策，加强财政资源和预算统筹，重点支持重点项目建设、企业做优做强和民生改善。提高金融服务实体经济的能力，促进融资需求 100%对接，加大上市公司培育发展力度。

开展宏观政策取向一致性评估，更好统筹短期稳定、长期增长、经济结构优化目标。持续落实《汕头市稳经济加力措施清单》，补足经济发展短板弱项。科学谋划“十五五”发展思路，强化发展规划对宏观调控的引导作用。

（二）持续用力推动产业创新发展

一是推动“三新两特一大”产业扩量提质。加快建设粤东海上风电基地，推动“四个一体化”海上风电装备制造产业园和大唐勒门Ⅰ海上风电扩建项目全面建成投产，争取深远海海上风电项目试点启动建设。推动化学与精细化工省实验室的研发成果产业化，加快绿色新材料产业园开工建设，培育全产业链新能源锂电池产业，积极发展化纤新材料，推动锦纶、涤纶补链项目尽快建成投产。深入开展新型国际网络接入试点，培育壮大以跨境数据传输为核心的数字产业，推动中国联通粤东5G创新运营中心等重点项目加快投资建设进度，以立讯精密为龙头强化产业链招商。推动纺织服装“四大工程”尽快建成并发挥效益，高质量筹划2025年“服博会”“千企联动·潮品面料中国行”活动，打造集技术研发、生产制造、展会展览、品牌服务为一体的全产业链生态。高标准办好第24届玩博会，打造全国一流玩具展会、全球玩具产地标杆展会；支持推动“霄鸟云”等平台运作，形成“线上+线下”一体化融合发展；加快万洋众创城、中科智谷、岭海创业园等项目建设，推动产业集聚链式发展。规划建设大健康产业园，吸引医药龙头企业带研发、带项目投资，加强与粤港澳大湾区产业联动，延伸发展中成药产业，大力发展高端医疗器

械设备制造业。二是**推动产业园区建设提升**。重点加快六合产业园起步区建设，发挥汕头市承接产业有序转移主平台、大型产业集聚区、省产业园区等平台载体作用，深化与粤港澳大湾区产业链合作，争取 2025 年承接产业转移项目 35 个。按“一县（区）一园”总体思路，对接国家开发区审核公告目录修订，推进汕头滨海产业园区的濠江片区、海门片区、潮南片区按属地独立成园运作，支持金平、龙湖、澄海、潮阳等独立省产业园区布局优化调整。加快汕头绿色新材料产业园区基础设施配套项目建设。三是**推进新质生产力赋能工作**。加快建设数字经济特区，推进“双千兆”网络提质扩容，积极创建 5G 应用“扬帆之城”，全力争取国家数据局“数字要素综合试验区”试点，谋划建设数字经济特色产业园区。积极推动“纺织服装”“创意玩具”两大特色产业与数字技术深度融合。加快科学城规划建设，主动对接融入粤港澳大湾区国际科技创新中心，发挥汕头大学、广东以色列理工学院、化学与精细化工广东省实验室等创新策源地作用，促进高端科技成果转化和新兴产业培育。持续开展产学研“面对面”对接会，推动企业与高校院所协同创新。完善科技孵化育成体系，支持汕头高新区高质量发展。加大“靶向引才”“柔性引才”力度，引进一批科技领军人才和高水平创新团队。

（三）以“侨”为桥塑造改革开放新优势

一是**加快打造一流营商环境**。开展“营商环境提升年”活动，大力开展营商环境突出问题专项整治。加快创建无证明城市，大力推进不见面审批，深化“高效办成一件事”改革，推动同一政

务服务事项在全市范围无差别受理、同标准审批。推动依法招标的工程建设项目实现全流程电子化，在全市功能区、产业园区实施重点项目“代办制”涉企服务。实施企业信用风险分类管理，强化信用修复与正向激励，畅通政府惠企政策“直送直达”渠道。深入推进国家知识产权强市试点工作。**二是着力创造活力市场环境。**推进国有企业市场化选聘职业经理人工作，优化国有企业考核办法。探索建立国有引导、社会资本参与的产业投资资金。依法保护民营企业产权和企业家权益，持续开展清理拖欠中小企业账款专项整治工作。加大反不正当竞争执法力度，开展招商引资恶性竞争整治工作。深化要素市场化配置综合改革，建立金融服务小微企业、民营企业长效机制，持续推进“工改工”，推进批而未供和闲置土地处置，探索实行按弹性年期出让、先租赁后出让等土地有偿使用方式，合理降低水电气、物流成本。**三是加快规划建设临港经济区。**落实省政府印发的《汕头临港经济区建设总体方案》，加快汕头综保区及扩围区域土地征收工作，推进各片区基础设施建设，开工建设智慧物流分拨中心等一批重点项目，积极引进新能源、生物医药等临港制造产业项目，加强与东盟国家和“一带一路”沿线国家地区在产业链分工、市场开拓、技术转移等领域的合作，打造联系国际市场的重要战略平台。**四是加大联侨引侨聚侨力度。**积极争取国家出台支持汕头发挥侨乡优势在对接粤港澳大湾区建设中实现高质量发展政策文件，塑造侨乡发展新优势。持续完善海外社团联络图，加快“华侨之家”“潮汕家园”等聚侨联侨通侨平台建设，协助本土侨企赴外开展

商贸交流活动。发挥“两大盛会”的长尾效应，吸引潮商侨商回乡投资兴业。持续开展海外华文教育，举办海外华校师生来汕研学活动，承办 2025 “中国寻根之旅”夏令营。持续开展侨批历史文化展、英歌舞交流会等活动，促进潮菜烹饪海外传播。继续办好为侨服务“十件实事”。五是积极推动外贸外资发展。高质量建设跨境电商综合试验区，推动“跨境电商+产业带”发展。加快广东自贸试验区汕头联动发展区、宝奥城市场采购试点等开放平台建设，建强“买卖全球”贸易网络。支持综保区建强外贸综合服务平台，服务地方特色产品“汕货出海”。扩大服博会、玩博会影响力辐射面，开拓“一带一路”、RCEP 市场。加快智慧口岸建设，充分发挥“组合港”优势，打通对内对外港口物流新通道。深入开展招商路演活动，加大对重点国家和地区招商力度。

（四）内外联动做实做强省域副中心城市

一是提速推进“百千万工程”。及时梳理总结典型培育的经验做法和创新举措，推动濠江、潮阳和澄海区率先形成县域经济典型案例，引领带动面上整体提升。按照“宜商则商、宜工则工、宜农则农、宜游则游”原则，打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。支持澄海莲下镇、潮南区两英镇建设县域副中心，加快建设潮南区红场镇农业产业强镇，推动澄海区、潮阳区、潮南区、南澳县开展以县城为重要载体的新型城镇化建设，稳步推进濠江区省级县域商业建设行动县建设。深入实施农村公路“八大提升行动”，全力推动澄海创建“四好农村路”国家示

范县，推动“美丽农村路”建设串点成线、成环成网。深化承包地“三权分置”改革，加强农村宅基地规范管理，加强农村集体“三资”管理，探索强村公司，推进农村职业经理人试点培育。加快培育百亿级“汕字号”农业产业集群，带动农民增收致富。

二是加快建设品质幸福城市。加快城市生活污水收集处理项目建设。持续开展38宗城市黑臭水体“降水位、晒底泥、查排口”专项行动。推进汕头市中心城区涵闸、泵站、电排站提升和老城开埠区、龙湖沟片区排水管网完善等排水项目建设。积极推进海湾体育公园项目及七日红公园地质灾害治理项目等工作。加快智慧城市（一期）项目建设，推动建设全市统一的城市级智慧停车管理平台。

三是营造绿美生态环境。持续深入打好污染防治攻坚战，深化“美丽海湾”建设，突出土壤污染源头管控，推进“无废城市”建设和废弃物资源循环利用。持续强化国考断面达标攻坚，推动练江流域“2.0”版本提档升级，加快练江流域立法工作，推动全市水环境治理稳定达标。压茬推进生态环境保护督察问题整改，做好迎接新一轮中央生态环境保护督察工作。深化绿色低碳转型发展，推进碳普惠自愿减排工作机制，探索建立零碳产业园，推进碳标签、低碳试点和南澳碳中和试点示范工作，探索建立练江流域生态产品价值转化机制、路径与模式。

四是加快推进汕潮揭都市圈建设。加快实施粤东城际铁路骨架网建设，加快牛田洋快速通道、南澳联络线一期工程、汕南大道等项目建设，加快推进跨汕头湾新通道等项目前期工作，完善汕潮揭地区中心城市“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。加快建设

汕头—潮州—揭阳现代流通战略支点城市，推进粤东江南国际农产品交易中心、粤东海岸农商城等一批物流项目建设，逐步建成玩具、服装内衣等重点区域性专业市场，谋划推动三市共建服务农村电商的物流集散中心，争取建设汕头商贸服务型国家物流枢纽。依托汕头国际海缆登陆站和国际通信出入口局优势，推动三市跨境金融、跨境电商和工业互联网等数字应用集聚共享，提高设备利用率和降低投资成本。**五是积极对接粤港澳大湾区发展。**实施深圳对口帮扶协作“1+7+7”提速攻坚行动。高标准建设深圳汕头产业合作园区，抓紧完善濠江片区基础设施建设，谋划推进六合产业园区的开发建设，重点推动深圳—汕头数字创意产业基地建设。推动7个区级共建园区产业共建大干快干，加快土地征收、基础设施建设和联合招商行动。加强7块“反向飞地”运营管理，引导各基地选择1—2个主导产业和若干家骨干企业重点培育发展。

（五）聚焦关切提高群众生活品质

一是健全社会保障体系。完善就业优先政策，深入实施民生十大工程就业领域五年行动计划，推进就业驿站、零工市场、南粤家政基层服务站等多元形态的家门口就业服务圈建设。深化社保制度改革，落实渐进式延迟法定退休年龄改革，健全养老保险激励机制，促进大龄劳动者就业，实施社保“镇村通”工程，持续开展“社保服务进万家”和社保志愿者服务。持续推进保障性租赁住房建设，2025年新筹集1000套以上，推动已建成项目尽快配租。提升“汕头呼援通”居家养老紧急援助服务能力，深化

“长者饭堂”建设。加强城乡低保、特困人员、困境儿童、农村留守儿童、残疾人救助帮扶，推进综合救助服务平台建设试点。

二是推动教育工作提质增效。持续扩大优质公办学位供给，优化县域教育资源配置。推动高等教育发展和高职“双高计划”学校建设。深化产教融合、校企合作，开展订单式培训和企业新型学徒制培训，持续提供量大质优的技能人才。持续推进实施“新强师工程”，优化教师管理和资源配置。继续推进教育设施重点项目建设，加快推进东海岸新城新津片区 A 组团小学、龙湖区新阳小学、汕幼高专二期工程及配套幼儿园等教育项目的建设，推动市鮀滨职业技术学校新校区、广东汕头华侨中学新校区的建设前期工作。

三是提升医疗卫生服务水平。推动区级医院“创三甲”。推动汕头市高水平医院与潮医智库共建市级专科会诊中心，推广专病专治模式，打造区域分级诊疗体系。创新中医药服务方式，开展中医药文化服务暨健康夜市活动。打好卫生健康“侨”牌，鼓励开设华侨医学服务中心或国际医疗服务部。

四是加大文化服务供给。持续推进文化旅游特色村镇创建工作。挖掘发展条件好的旅游景区，扩大优质旅游产品供给。持续推进十五运会赛事筹备工作，积极申办各项国家级、省级大型赛事活动。

五是加强风险防范工作。加强金融监管，坚决消除监管空白和盲区。严控信用风险，完善对大型企业集团债务风险的监测和处置机制。扎实开展燃气安全隐患排查整治“回头看”，加快老旧燃气管道更新改造。强化城乡房屋建筑安全监管，有序推进城市危旧房改造。积极配合开展打通消防“生命通道”专项行动、电动自行车安全

隐患全链条整治行动。

各位代表，心有所向，不以万里为远，不以日月为限。新的一年，我们要坚持贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，坚定信心、迎难而上、苦干实干，推动全市经济运行稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，开好“十五五”首局，奋力谱写中国式现代化汕头实践的新篇章！